

تواطؤ الدول الاستعماريّة:

تسليح وحماية الإبادة الجماعيّة في قطاع غزة

ورقة عمل رقم 32

الباحثة: صوفيا العيسة

تحرير: نضال العزة

تحرير النسخة العربية: فرح حمد

الرقم المعياري الدولي: ISBN: 978-9950-339-67-5

ورقة عمل رقم 32:

تواطؤ الدول الاستعمارية: تسليح وحماية الإبادة الجماعية في قطاع غزة

تشرين الأول 2025

© جميع الحقوق محفوظة

بديل - المركز الفلسطيني لمصادر حقوق المواطنة واللاجئين، 2025
الأصل من هذه الورقة صدر باللغة الإنجليزية، تموز 2025



يسمح بالاقتراس من هذه الورقة بما لا يتعدى الـ 500 كلمة دون الحاجة إلى إذن مسبق، شريطة توثيق المصدر حسب الأصول،
بينما يشترط الحصول على إذن مكتوب من مركز بديل مسبقاً في حال اقتباس أو إعادة طباعة فقرات أطول من ذلك، أو في حال
اقتباس أقسام أو فصول من هذا الإصدار، سواء جرى ذلك بالتصوير أو النسخ الإلكتروني أو بأي شكل آخر.

بديل/ المركز الفلسطيني لمصادر حقوق المواطنة واللاجئين

بيت لحم، فلسطين

هاتف: 02-2777086

تلفاكس: 02-2747346

موقع مركز بديل على شبكة الانترنت : www.BADIL.org



بديل - المركز الفلسطيني لمصادر حقوق المواطنة واللاجئين هو مؤسسة أهلية فلسطينية الهوية في منطلقاتها ومبادئها
وغاياتها؛ يؤمن أن دوره يتركز في الدفاع عن حقوق اللاجئين والمهجرين الفلسطينيين وذلك بالاستناد إلى مبادئ وقواعد القانون
الدولي عامة، وقانون حقوق الإنسان الدولي خاصة. يؤمن مركز بديل أن ما تتضمنه مواثيق حقوق الإنسان الدولية من قواعد تشكل
أداة نضالية يمكن توظيفها لتحقيق الأهداف الوطنية من جهة، وإطاراً يحدّد فلسفته، وعلاقاته، ورؤيته في كلّ المراحل وعلى
كافة المستويات من جهة ثانية. ومن خلالها يسعى بديل إلى تعزيز الحقوق الفردية والجماعية للشعب الفلسطيني.

قائمة المحتويات

1. الملخص التنفيذي	1
2. المقدمة	5
3. تواطؤ الدول: إطار قانوني	9
1,3. تعريف التواطؤ	9
2,3. أشكال التواطؤ	12
3,3. تجريم التواطؤ: السوابق القضائية الصادرة عن محكمة العدل الدولية	21
4. تواطؤ الدول في ارتكاب الجرائم في قطاع غزة: التواطؤ العسكري والتواطؤ السياسي	26
1,4. تواطؤ الدول من خلال تقديم العون العسكري للمنظومة الإسرائيلية	26
2,4. تواطؤ الدول وتقويض النظام الإنساني الذي ترعاه الأمم المتحدة واستبداله وإحلال جهات أخرى محلّه	41
3,4. شلّ آليات المساءلة وعرقلة منع الجرائم الإسرائيلية	55
5. الخلاصة	87

تواطؤ الدول الاستعماريّة: تسليح وحماية الإبادة الجماعيّة في قطاع غزة

1. الملخص التنفيذي

لم يزل الدعم الذي تؤمّنه الدول الغربية الاستعمارية يشكل عاملاً محورياً من العوامل التي تمكّن النظام الإسرائيلي من اقتراف الجرائم وإدامة النكبة المستمرة منذ ما يربو على 77 سنة. فقد ضخّت هذه الدول المليارات من الدولارات من أجل تسليح النظام الإسرائيلي وتوفير الحماية الدبلوماسية له، مما يضمن له الإفلات من العقاب على الدوام. كما عمدت تلك الدول إلى حماية شركات الأسلحة والتكنولوجيا التي تُمدّ النظام الإسرائيلي بالذخائر التي يستخدمها ورفدها بالإعانات، فضلاً عن المؤسسات الإعلامية التي تبثّ الأخبار المصطنعة والزائفة وتسوّق الجرائم الإسرائيلية.

فقد عمدت الدول المذكورة إلى زيادة الدعم العسكري والسياسي التي تقدمه للنظام الإسرائيلي، ولا سيما منذ شهر تشرين الأول 2023، عوضاً عن أن تتقيد بالالتزامات القانونية التي يربتها القانون الدولي عليها، بما فيها الالتزامات الواردة في اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها والتي تملي عليها وقف الإبادة ومنعها والامتناع عن التواطؤ فيها.

ويجري تحديد ملامح التواطؤ ومعالمه في الجرائم الدولية من خلال فئتين: أولهما التواطؤ بوصفه انتهاكاً يطل مسؤوليّة الدول بموجب القانون الدولي العام، وثانيهما التواطؤ الذي يقوم في أساسه على الالتزامات السلبية المترتبة على الدول بموجب القانون الدولي الإنساني. وبناءً على ذلك، ينشأ التواطؤ عن إتيان الفعل، وليس الامتناع عن أدائه. وبعبارة أخرى، يُعدّ تواطؤ الدولة شكلاً من أشكال المسؤولية الثانوية، إذ تسهم الدولة في الجرائم والانتهاكات التي ترتكبها دولة أخرى وتوقعها على القانون الدولي من خلال أفعال إيجابية (من قبيل تقديم العون أو المساعدة لها أو تشجيعها على أفعالها وغير ذلك).

ويتخذ تواطؤ الدول في اقتراح الجرائم والانتهاكات الإسرائيلية في قطاع غزة شكلين رئيسيين: أحدهما عسكري والآخر سياسي.

ويثبت وجود التواطؤ بإثبات العلاقة السببية التي تجمع ما بين الجرائم التي يرتكبها النظام الإسرائيلي والأفعال التي تؤديها الدول الثانوية. وينقسم هذا التواطؤ إلى ثلاث فئات رئيسية:

- (1) تقديم المعونة العسكرية.
- (2) شل قدرة وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين (الأونروا) والنظام الإنساني الذي تقوده الأمم المتحدة وإحلال جهات أخرى محلها.
- (3) تعطيل آليات المساءلة وعوق العمل على منع الجرائم الإسرائيلية.

وقد أسهمت الدول الغربية الاستعمارية، وخاصة الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وألمانيا، إسهامًا لا يُستهان به في الجرائم التي ما انفكت رعاها تدور في قطاع غزة منذ شهر تشرين الأول 2023. فلم تكتفِ هذه الدول بتزويد النظام الإسرائيلي بالأسلحة والمعلومات الاستخباراتية، بل منحت غطاءً من الشرعية السياسية والحماية الدبلوماسية. ولم تتوان تلك الدول عن عرقلة الجهود الرامية إلى وقف إطلاق النار، وتأمين الحصانة للنظام الإسرائيلي في مواجهة المساءلة في المحافل الدولية وتقويض الآليات الإنسانية التي ترعاها الأمم المتحدة، ولا سيما من خلال وقف تمويل وكالة الأونروا وتعطيل عملها.

ويمتد تواطؤ تلك الدول ليشمل كل بعد من أبعاد الجرائم التي يقترفها النظام الإسرائيلي، وهي:

- (1) الإبادة الجماعية بحق الفلسطينيين في غزة، بما تنطوي عليه من فرض ظروف تفضي إلى موتهم موتًا بطيئًا.
- (2) التهجير القسري الممنهج الذي طال ملايين الأشخاص مرارًا وتكرارًا.
- (3) عوق المساعدات الإنسانية واستخدامها كما لو كانت سلاحًا وفرض التجويع الذي يجري تصميمه على نحو مقصود.

4) استهداف البنية التحتية المدنية وتدميرها بصورة متعمدة ومقصودة، بما فيها المستشفيات والمدارس ومراكز الإيواء.

5) القتل المتعمد الذي يستهدف الفلسطينيين بمجموعهم.

ومما لا يخفى أنه لولا الدعم الذي تقدمه هذه الدول، لما تمكن النظام الإسرائيلي من أن يقتترف جرائمه على هذا النطاق وعلى مدى هذه الفترة وبهذا المستوى من الإفلات من العقاب في قطاع غزة. فقد ييسر الدعم والحماية اللذان قدمتهما تلك الدول الأفعال التي يُقَدِّم النظام الإسرائيلي عليها، وأسهما في تشكيل الظروف المواتية التي ارتكبت هذه الجرائم فيها وأضفيا طابعاً شرعياً عليها. وفي وسع المرء أن يفترض، إن لم يكن هذا الافتراض في حكم البديهة، بأن الأفعال التي أقدمت بعض الدول عليها، وعلى رأسها الولايات المتحدة، تتجاوز مرحلة التواطؤ وتتخطاها إلى مستوى الشراكة في اقتراح تلك الجرائم.

لقد غدت الجرائم التي تُقتترف في غزة اليوم، بما فيها جريمة الإبادة الجماعية، ممكنة بالدرجة الأولى في ظل نظام إمبريالي عالمي يوفر الحماية لحالة يعمل فيها النظام الإسرائيلي على فرض الاستعمار والتهجير القسري والفصل العنصري في فلسطين ويضفي سمة طبيعية عليها منذ ما يزيد عن 77 سنة.

وليس يوسع آليات المساءلة الدولية والآليات التي تعتمدها الأمم المتحدة في هذا المجال أن تؤدي عملها بمنأى عن الدول التي تنضوي في عضويتها، إذ تعد مقيدة بالإرادة السياسية التي تبديها الدول (التي تفوقها في نفوذها). وفي الحالة الفلسطينية، جرى توظيف الشطر الأعظم من تلك الإرادة لصالح حماية النظام الإسرائيلي وضمان استمراره في الإفلات من العقاب. وقد اضطلعت هذه الدول المتنفذة بدور محوري في عرقلة إجراءات المساءلة الواجبة بحق النظام الإسرائيلي وفي تقديم العون له في ارتكاب جرائمه في غزة وتشجيعه عليها ومُضِيَّه فيها.

ولا تستدعي المساءلة الأصلية في مواجهة هذه الجرائم إنفاذ وقف إطلاق النار وتفكيك النظام الإسرائيلي فحسب، بل تشترط كذلك معاقبة وملاحقة الدول المتواطئة التي تيسر لهذا النظام أن يقتترف أفعاله وتسهم في استمرارها. وبالنظر إلى غياب الإرادة السياسية

لدى الدول، ينبغي أن ينطلق التصدي لهيمنة النظام الإسرائيلي وحلفائه المتواطئين معه من القاعدة. فالمقاومة الفلسطينية، التي تقترن مع المساعي الدؤوبة والإستراتيجية التي تبذلها حركة التضامن العالمية، تمثل السبيل الوحيد الذي يفضي إلى إنهاء حرب الإبادة الجماعية التي تفعل فعلها في قطاع غزة، ومعاقبة النظام الإسرائيلي القائم على الاستعمار والفصل العنصري ومحاسبة الدول الغربية الاستعمارية على تواطئها معه.

2. المقدمة

ما فتى الدعم الذي تؤمنه الدول الغربية الاستعمارية يشكّل ركيزة أساسية من ركائز قدرة منظومة الاستعمار الاحلالي والفصل العنصري الإسرائيلية (فيما بعد المنظومة الإسرائيلية أو المنظومة الاستعمارية) على ارتكاب الجرائم وإدامة النكبة المستمرة¹ في فلسطين منذ أكثر من 77 عاماً. فقد لعبت هذه الدول دوراً محورياً في إرساء دعائم المشروع الاستعماري الصهيوني وترسيخه على مدى طويل من الزمن، بدءاً من وعد بلفور الذي صدر عام 1917 والانتداب البريطاني الذي جثم على أرض فلسطين في الفترة الممتدة بين عامي 1922 و1948² مروراً بخطة التقسيم التي أصدرتها الأمم المتحدة عام 1947³ وما تلاها من الاعتراف الدولي بالمنظومة الإسرائيلية، انتهاءً بإبرام اتفاقيات أوسلو⁴ والترويج «لمخططات السلام»⁵ وحلّ الدولتين. وقد ضمنت هذه الدول، في الوقت نفسه، إفلات منظومة الاستعمار والفصل العنصري الإسرائيلية من العقاب من خلال ما تقدمه لها من دعم سياسي هائل، يتضمّن إعاقه آليات المساءلة في المؤسسات الدولية، كاستخدام حق النقض (الفيتو) ضد مشاريع القرارات التي قد يصدرها مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة⁶، مما يشكل إخلالاً بالالتزامات التي تقع على عاتقها بموجب القانون

1 يعزف بديل - المركز الفلسطيني لمصادر حقوق المواطنة واللاجئين النكبة المستمرة على أنها «المشروع الاستعماري الدائم بجميع أركانه التي تضمن الحفاظ على بقائه ودعمه من خلال عدد كبير من السياسات والممارسات والقوانين الصهيونية-الإسرائيلية الهادفة إلى تهجير السكان قسراً بهدف تغيير التكوين الديموغرافي والجغرافي في فلسطين حدودها الانتدابية». مركز بديل، «اللاجئون والمهجرون الفلسطينيون: المسح الشامل - الإصدار العاشر، 2019-2021»، ص. (ix)، على الموقع الإلكتروني: https://badil.org/cached_uploads/view/2023/08/29/survey2021-ara-1693308661.pdf.

2 أنظر: مركز بديل، «التهجير القسري للسكان: الحالة الفلسطينية: مقدمة»، ورقة العمل رقم 1 (بيت لحم، مركز بديل، حزيران 2015)، ص. 15-18، على الموقع الإلكتروني: https://badil.org/cached_uploads/view/2021/04/19/wp15-fpt-intro-ara-1618824512.pdf.

3 أنظر: مركز بديل، «خذوا يوم التضامن وأعيدوا لنا فلسطينا وحقوقنا!... التضامن الحقيقي مع فلسطين يتطلب أفعالا ملموسة» بيان صحفي، 28 تشرين الثاني 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://badil.org/ar/press-releases/15588.html>.

4 أنظر: مركز بديل، «تصورات الشباب حول عملية أوسلو للسلام: النجاح، والفشل، والبدائل»، ورقة العمل رقم 27 (بيت لحم، مركز بديل، آب 2021)، ص. 7، على الموقع الإلكتروني: https://badil.org/cached_uploads/view/2021/09/15/wp27-pal-youth-vs-oslo-ar-1631700884.pdf.

5 ومن هذه المخططات، مثلاً، «صفقة القرن» التي طرحها دونالد ترامب. أنظر: مركز بديل، «رؤية ترامب / صفقة القرن: تصفية لقضية اللاجئين الفلسطينيين وإخلال خطير بالقانون الدولي»، ورقة موقف (بيت لحم، مركز بديل، أيار 2020)، على الموقع الإلكتروني: https://badil.org/cached_uploads/view/2021/04/20/deal-of-the-century-refugee-issue-positionpaper-may2020-ar-1618905588.pdf.

6 استخدمت الولايات المتحدة حق النقض (الفيتو) ضد 50 مشروع قرار كان يمكن أن تصدر عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة وكانت توجه الانتقادات للمنظومة الإسرائيلية. أنظر:

Jewish Virtual Library, "U.N. Security Council: U.S. Vetoes of Resolutions Critical to Israel," Jewish Virtual Library, accessed June 30, 2025, <https://www.jewishvirtuallibrary.org/u-s-vetoes-of-un-security-council-resolutions-critical-to-israel>.

الدولي. ولم تنزل الحكومات تتخذ، على مستوياتها المحلية، إجراءات صارمة ترمي إلى قمع حركات التضامن مع فلسطين بطرق عدة، كاستخدام العنف الذي تمارسه أجهزة الشرطة التابعة لها بحق المتظاهرين وحظر الرموز الفلسطينية وتجريم النشاط والمجموعات بوصفهم «إرهابيين» أو من «داعمي الإرهاب ومسانديه» واعتقال المتظاهرين والنشطاء وترحيلهم من أراضيها.⁷

وقد مكن دعم وتأييد هذه الدول للمنظومة الإسرائيلية من بقائها واستمرارها على أرض الواقع، بركائزها القائمة على الاستعمار الاحلالي والفصل العنصري والتهمجير القسري، وإنكار حقوق الشعب الفلسطيني، بما فيها حقوقه غير القابلة للتصرف في تقرير المصير والعودة إلى الديار الأصلية، إنكاراً يتخذ طابعاً مجنّها.

يواجه الفلسطينيون في قطاع غزة أقصى صور الاستعمار والعنف اللذين ما انفكت المنظومة الإسرائيلية تمارسها على مدى عقود. فمُنذ عام 2007، ما زالت هذه المنظومة تفرض حصاراً برياً وبحرياً وجوياً قاسياً على القطاع، إذ تفرض القيود من خلاله على تنقل الأفراد وحركة البضائع منه وإليه. ولم يزل تواطؤ الدول يشكّل محوراً أساسياً في الإبقاء على المنظومة الإسرائيلية التي تركز على الهيمنة والسيطرة، بما يشمل تواطؤها في جميع الحروب الكبرى التي شنتها على قطاع غزة. ففي هذا المضمار، ضخت الدول الغربية الاستعمارية مليارات الدولارات لتسليح المنظومة الإسرائيلية وتأمين الحماية الدبلوماسية لها، ممّا يضمن لها الإفلات من العقاب على الدوام. وفضلاً عن ذلك، تقدم هذه الدول الحماية والإعانات لشركات الأسلحة والشركات التكنولوجية التي تُمدّها بالذخائر التي تستخدمها في حروبها، ناهيك عن المؤسسات الإعلامية التي تؤمّن تطبيع/تقبل الجرائم التي تقترفها وتيسّر تبريرها في أوساط العامة.⁸

إنّ هذه العلاقة التي تقوم على أساس من التنسيق بين الدول وشركات صناعة

7 مركز بديل، «تواطؤ الدول الاستعمارية في تقليص مساحة الحريات لحركة التضامن مع فلسطين»، (بيت لحم: مركز بديل، حزيران 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://badil.org/ar/press-releases/15042.html> وهذه الورقة منشورة باللغة الإنجليزية على الموقع الإلكتروني: https://badil.org/cached_uploads/view/2024/06/10/position-paper-shrinking-spaces-2024-1718008089.pdf.

8 Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Francesca Albanese, *From economy of occupation to economy of genocide* (UN Doc. A/HRC/59/23, presented June 30, 2025), <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session59/advance-version/a-hrc-59-23-acv.pdf>.

الأسلحة ووسائل الإعلام تغذي الجرائم التي تقتربها منظومة الاستعمار الاحلالي والفصل العنصري الإسرائيلية منذ عقود وترفدها، وترسخ الأسس التي تركز عليها ثقافة الإفلات من العقاب التي سمحت ويسرت نشوب حالة التصعيد الراهنة، لا سيما الإبادة الجماعية في قطاع غزة.

فعلى مدى فترة تربو على 20 شهراً، لا تزال الدول تزيد من حجم الدعم العسكري والسياسي الذي تقدمه للمنظومة الإسرائيلية، بدل أن تمتثل للالتزامات القانونية المترتبة عليها بموجب القانون الدولي - بما فيها الالتزامات التي تنص عليها اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها [فيما يلي «اتفاقية الإبادة الجماعية»]، والتي تفرض على الدول وقف الإبادة الجماعية ومنعها والامتناع عن التواطؤ في ارتكابها. تقف هذه الورقة على هذا الدعم وتبينه على وجه التفصيل، وتقيم الدليل على التواطؤ في اقتراف الجرائم والانتهاكات المستمرة التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية، وخاصة في قطاع غزة منذ يوم 7 تشرين الأول 2023.

القانون الدولي لا يقدم على تحديد التواطؤ وبيانه في نصوص مباشرة أو وافية، إذ لا يزال الإطار الذي يحكم التواطؤ وينظمه يتسم بالقصور. ولذلك، تعتمد هذه الورقة تعريفاً عملياً للتواطؤ من خلال دراسة المسؤولية التي تتحملها الدول والتبعات التي تترتب عليها بموجب القانون الدولي العام والقانون الدولي الإنساني والأحكام ذات الصلة الصادرة عن محكمة العدل الدولية. وتقف الورقة على ملامح التواطؤ ومعالمه في الجرائم الدولية من خلال فئتين: أولاهما التواطؤ بوصفه إخلالاً بالمسؤولية التي تقع على عاتق الدولة بموجب القانون الدولي العام، وثانيتها التواطؤ بوصفه قائماً على الالتزامات السلبية - (الامتناع عن إتيان أفعال محددة محظورة) - التي يملها القانون الدولي الإنساني على الدول. وتشير الورقة إلى التمييز الجوهرى بين التواطؤ والإخفاق في المنع أو اتخاذ الإجراءات اللازمة. فبينما يعدّ التواطؤ نتيجة مترتبة على الإقدام على فعل من الأفعال، يمثل الإخفاق نتيجة تتمخض عن الامتناع عن إتيان هذا الفعل وإنفاذه. وبناءً على ذلك، يكون التعريف العملي الذي نعتمده على الوجه التالي: تواطؤ الدول هو شكل من أشكال المسؤولية الثانوية تنشأ حين تسهم دولة/دول، من خلال أفعال إيجابية (من قبيل تقديم العون والمساعدة والتشجيع وغيره)، في الجرائم والانتهاكات - بحسب القانون الدولي - التي ترتكبها دولة أخرى.

وانطلاقاً من هذا التعريف، تتناول هذه الورقة تواطؤ الدول، ولا سيما تواطؤ الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وألمانيا، في الجرائم والانتهاكات التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة ضمن محورين رئيسيين، هما: التواطؤ العسكري والتواطؤ السياسي. وتقيم الورقة الدليل على ممارسة التواطؤ من خلال ما تثبته من وجود علاقة سببية قائمة بين الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية والإجراءات التي تنفذها الدول الأخرى، والتي تندرج ضمن ثلاث فئات رئيسية، هي: (1) تقديم العون العسكري، (2) وتقويض الدور التي تتولاه وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين (الأونروا) والنظام الإنساني التابع للأمم المتحدة واستبدالهما وإحلال جهات أخرى محلهما، (3) وشّل آليات المساءلة وإعاقة العمل لمنع الجرائم التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية.

ومن الجدير بالذكر أن هذه الورقة تستعرض مجموعة غير حصرية تبين تواطؤ الدول الغربية في الجرائم التي اقترفتها منظومة الاستعمار والفصل العنصري الإسرائيلية في قطاع غزة حتى مطلع شهر تموز 2025.

3. تواطؤ الدول: إطار قانوني

يبين هذا الفصل مكونات التواطؤ في الجرائم الدولية وملامحه من خلال ثلاث من صور المسؤولية وأشكالها: (1) التواطؤ الذي يأتي في صورة تقديم العون أو المساعدة لارتكاب فعل غير مشروع دولياً، (2) والتواطؤ الذي يَرد على شكل تقديم العون أو المساعدة في الإبقاء على إخلال بقاعدة أمرة من قواعد القانون الدولي، (3) والتواطؤ الذي يأتي على انتهاك للالتزامات السلبية التي تقع على عاتق الدول بموجب القانون الدولي الإنساني (واجب الامتناع عن إتيان أفعال معينة). ويقدم المبحث (1.3) تعريفاً عاماً للتواطؤ، ويتناول الأشكال المختلفة التي قد يأتي عليها، مع إلقاء نظرة عامة على المباحث التي تليه. ويتناول المبحث (2.3) التواطؤ في إطار القانون الدولي العام، من خلال الحدود التي يقرها القانون بشأن مسؤولية الدول، تحديداً من خلال مفهومي تقديم العون وتقديم المساعدة. وكذلك يتطرق إلى التواطؤ في إطار القانون الدولي الإنساني وما يفرضه من التزامات على الدول. وأخيراً يدرس المبحث (3.3) الأحكام الصادرة عن محكمة العدل الدولية، في ماضيها وحاضرها، في الدعاوى التي انطوت على تواطؤ والمسؤولية الجنائية التي تترتب على عاتق الدول.

1.3. تعريف التواطؤ

تُرتكب جريمة التواطؤ عندما «تُخلّ جهة فاعلة بقاعدة من القواعد التي وُضعت لمنعها من التأثير (سلبياً) في ارتكاب فعل غير مشروع»⁹ ويشير التواطؤ، في معناه العام، إلى المسؤولية القانونية التي يتحملها الطرف الثانوي نتيجةً لإسهامه في الفعل غير المشروع الذي يرتكبه الطرف الرئيس، من خلال أفعال تقدم العون أو تؤثر سلبياً في ارتكاب الجريمة. وعلى الرغم من أن هذه المسؤولية لا تنشأ إلا بعد ارتكاب الفعل الرئيس، يعدّ التواطؤ في الفعل غير المشروع سبباً مستقلاً يرتب المسؤولية وينشئها بمعزل عن الفعل الأصلي الذي شهد تقديم العون له. وبناءً على ذلك، يعدّ الفاعل المتواطئ

9 Erik Kok, "The Principle of Complicity under International Law – Its Application to States and Individuals in Cases Involving Genocide, Crimes against Humanity and War Crimes," in *The Diversification and Fragmentation of International Criminal Law*, ed. Larissa van den Herik and Carsten Stahn (Leiden: Martinus Nijhoff Publishers, 2012), 558, https://doi.org/10.1163/9789004236912_021.

مسؤولاً عما أقدم عليه من فعل ييسر ارتكاب الفعل الأصلي، دون أن يتحمل المسؤولية عن الجريمة الأصلية في حد ذاتها.¹⁰

وعلى خلاف المفاهيم القانونية التي تحظى بتعريف يتسم بقدر أكبر من الصراحة، لا يُعدّ التواطؤ مصطلحاً له تعريف مباشر في القانون الدولي العام، وقد لجأ الكثيرون إلى اختصاص القانون العام في سبيل الخروج بتعريف للتواطؤ. وعلى الرغم من أن تواطؤ الدول يختلف من حيث الحد الأدنى للمسؤولية المترتبة على التواطؤ الفردي، يسهم القانون المحلي في إرساء الإطار العام للتواطؤ بوصفه مبدأً من مبادئ القانون. فالقانون الفيدرالي بشأن التواطؤ في الولايات المتحدة وقانون التواطؤ والتحريض لسنة 1861 في إنجلترا وويلز يتناولان مسألة التواطؤ من خلال الطرق التي تسهم في إتيان الأفعال غير المشروعة، بما فيها تقديم العون أو التحريض أو تقديم المشورة أو إتاحة الوسائل والظروف التي تيسر ارتكاب الجريمة.¹¹ ويمكن اعتبار التواطؤ نمطاً من أنماط المسؤولية الثانوية التي يمكن أن تتحقق بطريقتين، هما ممارسة التأثير وتقديم المساعدة.¹² ويشير التأثير إلى التأثير المتعمد في القرار الذي يتخذه الطرف الرئيس فيما يتصل بارتكاب الجريمة، وهو ينطوي على إسداء المشورة والإقناع والتشجيع والتسهيل وغير ذلك. ومن جانب آخر، تشمل المساعدة «الطرق التي قد يساعد بها شخص شخصاً آخر في ارتكاب جريمة من الجرائم، بما تتضمنه هذه المساعدة من توفير الوسائل سواء كانت مادية أم معلوماتية، أو إتاحة الفرص المواتية أو مديد العون في التحضير لارتكاب هذه الجريمة أو تنفيذها».¹³

وتقيم هذه الورقة الحجة على أن تواطؤ الدول يُعد شكلاً من أشكال المسؤولية القانونية التي يمكن أن تتجلى بطرق متباينة بموجب أحكام القانون الدولي وقواعده، ولكل صورة من هذه الصور معايير وحدود دنيا مختلفة تحدّد الأفعال التي تستتبع تلك المسؤولية وتبينها. وتتأتى إحدى هذه الطرق من المسؤولية الثانوية التي تقع على عاتق الدول،

10 أنظر:

Vladyslav Lanovoy, *Complicity and Its Limits in the Law of International Responsibility*, Studies in International Law, volume 59 (Oxford Portland, Oregon: Hart Publishing, 2016), 4-5.

11 أنظر:

Miles Jackson, *Complicity in International Law*, First edition, Oxford Monographs in International Law (Oxford: Oxford University Press, 2015), 10.

12 أنظر:

Sanford H. Kadish, "Complicity, Cause and Blame: A Study in the Interpretation of Doctrine," *California Law Review* 73, no. 2 (March 1985): 342, <https://doi.org/10.2307/3480313>.

13 المصدر السابق، ص. 343.

وذلك على الوجه الذي تعرّفه مشاريع المواد التي وضعتها لجنة القانون الدولي بشأن مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً. فالتواطؤ ينشأ باعتباره إخلالاً بمسؤولية الدول في الحالات التي تقدم فيها دولة من الدول العون أو المساعدة لدولة أخرى في ارتكاب فعل غير مشروع دولياً (المادة (16) من مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً)، أو في الإبقاء على وضع غير مشروع نشأ عن الإخلال بقاعدة قطعية من قواعد القانون الدولي (المادة (41) من مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً). وقد قضت محكمة العدل الدولية، التي أشارت إشارة صريحة إلى مصطلح «التواطؤ» - وذلك في عبارة «التواطؤ في الإبادة الجماعية» على وجه التحديد - بأنها لن تعتمد على التمييز بين معنى التواطؤ في الإبادة الجماعية ومبدأ تقديم العون أو المساعدة على النحو الذي تنص المادة (16) من مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً. وكانت المحكمة قد قرّرت، أثناء تحقّقها من الأفعال التي أقدم الجناة عليها على صعيد تقديم العون أو المساعدة في ارتكاب الإبادة الجماعية في سربرنيتسا في البوسنة والهرسك، أنها سوف تتحقق من هذه الأفعال «على نحو لا يختلف اختلافاً جوهرياً عن تلك المفاهيم التي يقرّها القانون العام بشأن المسؤولية الدولية».¹⁴ كما شددت المحكمة على الاختلافات القائمة بين الالتزام الذي يوجب منع ارتكاب الفعل من جهة، والتواطؤ من جهة أخرى. فبينما يشترط للتواطؤ الإقدام على فعل إيجابي يرمي إلى تقديم العون أو المساعدة للجناة، فإن منع إتيان فعل ما ينطوي على إخفاق في اتخاذ التدابير اللازمة. فالتواطؤ ينشأ عن إتيان الفعل المحظور، في حين أن الإخفاق في عدم منع ذلك الفعل الجرمي ينتج عن الإهمال.¹⁵

كما يمكن أيضاً استنباط تعريف للتواطؤ من الالتزامات السلبية (الالتزام بالامتناع عن إتيان فعل ما) التي تقع على عاتق الدول، حسبما ينص القانون الدولي الإنساني عليها. وتعد المادة المشتركة الأولى من اتفاقيات جنيف لسنة 1948 من أبرز الشواهد في هذا المقام، إذ أن الدول ملزمة بالامتناع عن تقديم العون أو المساعدة للدول التي تنتهك هذه الاتفاقيات. ويرد تأكيد هذا المبدأ كذلك في القواعد التي يقرّها القانون الإنساني العرفي، والتي تنصّ على أنه «يجب ألا تشجّع الدول انتهاكات القانون الدولي الإنساني

¹⁴ *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, para. 420, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/91/091-20070226-JUD-01-00-EN.pdf>.

¹⁵ المصدر السابق، الفقرة 432.

من قبل أطراف النزاع المسلح. ويجب أن تمارس نفوذها، إلى الحد الممكن، لوقف انتهاكات القانون الدولي الإنساني.¹⁶ وبهذا المعنى، يمكن تشكيل مفهوم التواطؤ على أساس انتهاك المادة المشتركة الأولى ومخالفتها، أو من خلال إسهام دولة من الدول في الانتهاكات التي توقعها دولة أخرى على القانون الدولي الإنساني بوجه عام.

وفي نهاية المطاف، يمكن تعريف تواطؤ الدول على أنه شكل من أشكال المسؤولية الثانوية التي تسهم فيها دولة ثانوية (ليست الدولة المنتهكة الرئيسية) في ارتكاب انتهاك يمس القانون الدولي من جانب دولة رئيسية من خلال أفعال بعينها (من قبيل تقديم العون أو المساعدة أو التأثير، أو التشجيع وغيرها). وتُعرّف هذه الورقة تواطؤ الدول بموجب إطارين، ينطوي أحدهما على الإخلال بمسؤولية الدول عن طريق تقديم العون أو المساعدة في الانتهاكات التي ترتكبها دولة أخرى - وذلك بموجب أحكام القانون الدولي العام وقواعده. أما الآخر فيتضمن انتهاك الالتزامات السلبية التي تقتضي من الدول أن تحترم القانون الدولي الإنساني وصكوكه الرئيسية، وفي مقدمتها اتفاقيات جنيف. وبناءً على ما سيقدمه البحث أدناه، ينبغي أن تُقدّم الدولة، لكي تتسنى إدانتها بالتواطؤ، على الفعل الذي يستتبع المسؤولية وهي تملك الركن المعنوي الذي يشترط وجوده مسبقاً - والذي يتمثل في العلم بالجريمة (أدنى درجات الركن المعنوي) وفي القصد (أعلى درجات الركن المعنوي).

2.3. أشكال التواطؤ

1.2.3. تواطؤ الدولة بموجب قواعد المسؤولية الدولية: تقديم العون أو المساعدة

عادةً ما يُنسب التواطؤ إلى مفاهيم ذات صلة به، مثل تقديم العون والمساعدة والتحريض، وهو يقع في عمومته ضمن إطار القانون فيما يخص مسؤولية الدول. وتنص مشاريع المواد التي وضعتها لجنة القانون الدولي بشأن مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً على المعايير التي تفوق غيرها في شموليتها، على صعيد أعمال

16 اللجنة الدولية للصليب الأحمر، «قاعدة بيانات القانون الدولي الإنساني العرفي»، القاعدة 144: «كفالة احترام الجميع للقانون الدولي الإنساني»، على الموقع الإلكتروني: <https://ihl-databases.icrc.org/ar/customary-ihl/v1/> (وقد زرناه واطلعنا عليه في 11 تموز 2025).

مسؤولية الدول وترتيبها بموجب القانون الدولي، وتُعَدّ مشاريع المواد المذكورة ملزمة من الناحية القانونية بالنظر إلى أنّها تشكل مادة القانون الدولي العرفي.¹⁷ وتنص المادة (16) من مشاريع هذه المواد على ما يلي:

تكون الدولة التي تُعاون أو تُساعد دولة أخرى على ارتكاب فعل غير مشروع دولياً من جانب هذه الأخيرة مسؤولة عن ذلك دولياً إذا:

أ) فعلت تلك الدولة ذلك وهي تعلم بالنتائج المترتبة على الفعل غير المشروع دولياً؛

ب) وكان هذا الفعل غير مشروع دولياً لو ارتكبته تلك الدولة.¹⁸

وتميّز لجنة القانون الدولي، في تعليقها التوضيحي على المادة (16)، بين فعل تقديم العون والمساعدة من جهة، وفعل الاشتراك في ارتكاب الفعل أو المشاركة فيه من جهة أخرى. إذ تُحمّل المسؤولية الرئيسية عن الفعل للدولة التي تقدم على ذلك الفعل، وتنسب دوراً مسانداً للدولة التي تقدّم المساعدة أو العون لها فيه. وتوضّح اللجنة أنه في الحالات التي يكون «من الواضح فيها أن ذلك الفعل غير المشروع دولياً كان سيحدث في أي حال، فإن المسؤولية عن ارتكاب ذلك الفعل لا تمتد إلى الدولة التي تقدّم المساعدة، بل لا تكون هذه الدولة «مسؤولة إلا عندما يكون سلوكها قد سبّب الفعل غير المشروع دولياً أو أسهم فيه» (التوكيد مضاف).¹⁹ ويورد التعليق التوضيحي ثلاث طرق تعمل المادة (16) من خلالها على تقييد نطاق المسؤولية الناتجة عن تقديم العون أو المساعدة: (1) يجب أن تكون الدولة المتواطئة على علم ودراية بالظروف التي تجعل من سلوك الدولة التي تتلقى المساعدة منها سلوكاً غير مشروع دولياً، (2) و «أن المعونة أو المساعدة المقدمة هي لتيسير ارتكاب ذلك الفعل، ويجب أن تيسر ارتكابه فعلاً»، (3) وأنّ الفعل المرتكب كان من شأنه، لو كانت الدولة المقدمة للمساعدة قد ارتكبته هي نفسها، أن يكون غير مشروع.²⁰ «ولا يوجد اشتراط بأن تكون المعونة أو المساعدة مخصّصة لارتكاب الفعل غير

17 *Bosnia v. Serbia*, I.C.J. Reports 2007, para. 420.

18 الجمعية العامة للأمم المتحدة، «مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً»، قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (12) (A/RES/56/83) كانون الأول 2001، المادة 16، على الموقع الإلكتروني: <https://docs.un.org/ar/A/RES/56/83>.

19 لجنة القانون الدولي، «التعليقات على مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً»، تقرير لجنة القانون الدولي، الدورة الثالثة والخمسون (23 نيسان - حزيران 2001 - تموز 2001)، ص. 114، الفقرة 1، نيويورك: الأمم المتحدة (2001).

20 المصدر السابق، ص. 114، الفقرة 3.

المشروع دولياً، بل يكفي أن تكون هذه المساعدة قد ساهمت في ذلك الفعل (التوكيد مضاف)،²¹

وفضلاً عما تقدم، ينص هذا التعليق التوضيحي على وجود طرق عدة قد تنشأ من خلالها مسؤولية الدولة عن تقديم العون أو المساعدة: «فعلى سبيل المثال، قد تتحمل دولة ما المسؤولية إذا ما ساعدت دولة أخرى في التحايل على جزاءات مفروضة من قبل مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، أو إذا ما قدمت معونة مادية إلى دولة تستخدم تلك المعونة لارتكاب انتهاكات لحقوق الإنسان (التوكيد مضاف)». وفي الحالة الأخيرة، تؤكد لجنة القانون الدولي وجوب دراسة الظروف على أساس كل حالة على حدة من أجل تحديد ما إذا كانت المساعدة قد قُدمت عن علم ومع وجود النية لتيسير ارتكاب الانتهاك،²² وبينما تشترط المادة (16) في أحكامها أنه يتعيّن أن تكون الدولة على علم بالظروف المحيطة بالجريمة، يوضح التعليق التوضيحي أنه لا بدّ من توفر كل من العلم والنية معاً. ومع ذلك، يعتقد العديد من الباحثين بأن العلم والنية في سياق المسؤولية الواقعة على عاتق الدول لا يختلفان اختلافاً كبيراً، فقد «اقترح بعض المعلقين أنه في الحالات التي تكون فيها الدولة على علم فعلي بعدم قانونية الفعل، يمكن إسناد النية إلى تلك الدولة. وهذه طريقة بديلة تفضي إلى النتيجة ذاتها، وهي أنه إذا توفر علم فعلي أو شبه مؤكد بعد قانونية الفعل، فثمة نيّة»²³

وفي المحصلة، يتمثّل القصد الجنائي (الركن المعنوي) الذي يُشترط لتقديم العون أو المساعدة بموجب أحكام المادة (16) في العلم بظروف الفعل غير المشروع الذي جرى ارتكابه، وبأن العون المقدم سوف يُسهم في تيسير ارتكاب ذلك الفعل، مع ما يقترن به من نيّة إتيانه. أما فيما يتصل بالفعل الجرمي (الركن المادي)، فينبغي أن يُسهم سلوك الدولة المتواطئة إسهاماً فعلياً في تيسير ارتكاب الفعل غير المشروع، أي أن يُسهم فيه على نحو ملموس.

وبموجب أحكام المادة (41)، تتناول مشاريع المواد التي أعدتها لجنة القانون الدولي

21 المصدر السابق، ص. 115، الفقرة 5.

22 المصدر السابق، ص. 116، الفقرة 9.

23 Harriet Moynihan, *Aiding and Assisting: Challenges in Armed Conflict and Counterterrorism* (London: Chatham House, 2016), 21, available at: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2016-11-11-aiding-assisting-challenges-armed-conflict-moynihan.pdf>

بشأن مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً الالتزام الذي يقتضي الامتناع عن تقديم العون أو المساعدة في حالات الإخلال التي توقعه الدول الأخرى على القواعد الأمرة التي يقرها القانون الدولي. وتعدّ هذه القواعد الأمرة من القواعد الأساسية التي يضعها القانون الدولي، والتي لا يجوز لأي دولة أن تخالفها أو أن تتجاهلها. وقد حدّدت لجنة القانون الدولي، في قائمة غير حصرية، ثمانية قواعد أمرّة وهي: حظر العدوان، والإبادة الجماعية، والجرائم ضد الإنسانية، والتمييز العنصري والفصل العنصري، والعبودية، والتعذيب. فضلاً عن القواعد الأساسية التي يستند القانون الدولي الإنساني إليها، وحق الشعوب في تقرير المصير.²⁴ وتنص المادة (41) على أن الدولة يجب ألا تعترف بشرعية أي إخلال خطير بالالتزام ناشئ بموجب القواعد الأمرة، وألا «تقدّم أي عون أو مساعدة يساهمان في الحفاظ على ذلك الوضع».²⁵

وفيما يتعلّق بالجزئية الأولى من المادة (41)، التي تنصّ على الامتناع عن الاعتراف بالإخلال الخطير، يوضح التعليق الذي وضعته لجنة القانون الدولي أن هذا الالتزام «لا يشير إلى الاعتراف الرسمي بهذه الأوضاع فحسب، بل يحظر أيضاً الأعمال التي قد تنطوي على اعتراف ضمني بها».²⁶ ويزيد التعليق بأن «الامتناع الجماعي عن الاعتراف شرط مسبق لأي رد منسق من جماعة الدول على هذه الإخلالات [التي تمس القواعد الأمرة] وأنه يشكل الرد الضروري الأدنى من الدول على الإخلالات الخطيرة».²⁷

أما الجزئية الثانية من المادة (41)، يبين تعليق لجنة القانون الدولي أن الحظر المفروض على تقديم العون والمساعدة بموجب أحكام المادة (41) يختلف عما ورد في المادة (16). فالمادة (41) تتجاوز تقديم العون والمساعدة في فعل يشكل إخلالاً بالقانون الدولي لتشمل الإبقاء على الوضع غير المشروع الذي نشأ عن ذلك الإخلال، وبحيث يعد هذا الحكم سارياً ونافذاً حتى وإن لم يكن الخرق لا يزال مستمراً. كما تنصّ هذه المادة على أنه في الوقت الذي تشترط فيه المادة (16) توفّر النية والعلم بظروف الفعل غير المشروع، فإنه لا يشترط وجود هذين الركنين لكي تدخل المادة (41) حيز النفاذ والسريان، «لأنه لا يعقل أن تجهل دولة ارتكاب دولة أخرى إخلالاً خطيراً».²⁸

24 ILC, *Draft Conclusions on Peremptory Norms of General International Law (Jus Cogens), with commentaries*, Yearbook of the International Law Commission, vol. II, Part Two (2022), 6.

25 «مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً»، المادة 41.

26 «التعليقات على مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً»، ص. 224، الفقرة 5.

27 المصدر السابق، الفقرة 8.

28 المصدر السابق، الفقرة 11.

وتقرّر هذه المبادئ أنه يُمنع منعاً قاطعاً على دولة من الدول أن تقدم العون أو المساعدة لدولة أخرى ترتكب جرائم دولية وتخلّ بالقواعد الأمرة التي يرضاها القانون الدولي. ويُعد القانون ملزماً من الناحية القانونية فيما يخص مسؤولية الدول، باعتباره قاعدة من قواعد القانون الدولي العرفي، وأي إخلال به يعرّض الدولة للمساءلة الدولية.

2,2,3. التواطؤ بموجب القانون الدولي الإنساني: الإخلال بالالتزامات السلبية الواقعة على عاتق الدول

بينما لا يرد اصطلاح أو تعريف يبيّن التواطؤ في إطار القانون الدولي الإنساني، إلا أنه يمكن استنباط أركانه في ضوء الالتزامات المفروضة على الدول. وتشمل هذه الالتزامات [بموجب أحكام القانون الدولي الإنساني وقواعده] التزامات سلبية، بمعنى واجب الامتناع عن ارتكاب أي فعل يخالف القانون الدولي ويخلّ به، والتزامات إيجابية، بمعنى الواجب الذي يقتضي اتخاذ التدابير الواجبة لحماية حقوق الإنسان وإنفاذ سيادة القانون. وبينما تخلّ الدول بالتزاماتها السلبية وتخالفها في الحالات التي تُقدّم فيها على اتخاذ إجراء فعلي يتعين عليها ألا تأتيه، فهي تنتهك الالتزامات الإيجابية المترتبة عليها عندما تُقصر في اتخاذ الإجراء المطلوب وتتخلف عنه. وإذا استدعي التواطؤ اتخاذ إجراء فعلي، حسبما بيّناه أعلاه، يركز هذا المبحث أساساً على الالتزامات السلبية التي ينص القانون الدولي الإنساني عليها وعلى الطرق التي قد تنتهك دولة ثانوية (ليست الدولة المنتهكة الرئيسية) من خلالها الالتزام القانوني الذي يملّي عليها أن تمتنع عن الإقدام على فعل من الأفعال.

بمقتضى أحكام المادة الأولى المشتركة، تقرر اتفاقيات جنيف لسنة 1949 التزامات إيجابية وسلبية وتضعها على عاتق الدول، وتشترط عليها أن «تحترم هذه [الاتفاقيات] وتكفل احترامها في جميع الأحوال»²⁹ وينص التعليق الذي وضعته اللجنة الدولية للصليب الأحمر على هذه المادة الأولى على أنه «بموجب الالتزام السلبي، لا يجوز للأطراف السامية المتعاقدة أن تشجع الانتهاكات التي تقع على الاتفاقيات من جانب أطراف

29 أنظر: اتفاقية جنيف لتحسين حال الجرحى والمرضى بالقوات المسلحة في الميدان، 12 آب 1949، الوثيقة (U.N.T.S. 75)، المادة (31)، المادة (1).

النزاع أو تقديم العون أو المساعدة فيها (التوكيد مضاف).³⁰ كما يسلط هذا التعليق الضوء على أنه «من التناقض» أن تلزم المادة الأطراف السامية المتعاقدة بضمان التزام قواتها بالقانون وأن تسمح لها في الوقت ذاته بأن تقدم المساعدة لأطراف أخرى في ارتكاب الانتهاكات.³¹ وعليه، يعد انتهاك المادة الأولى المشتركة أساساً صورة من صور التواطؤ، إذ ينطوي هذا الإخلال على الإخفاق في الامتناع عن التواطؤ في ارتكاب انتهاك جسيم يمس اتفاقيات جنيف.

ويشير تعليق اللجنة الدولية للصليب الأحمر إلى المادة (16) من مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً، ويؤكد أنه ينبغي للدول ألا تقدم العون أو المساعدة لدولة أخرى في الانتهاك الذي ينشأ عن فعل غير مشروع دولياً. ومع ذلك، يشدد هذا التعليق على أن المادة الأولى المشتركة من اتفاقيات جنيف، وعلى خلاف المادة (16) من مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً، لا تتوقف على إثبات ركن القصد لأنها «لا تتسامح مع إسهام دولة ما في ارتكاب الانتهاكات التي يوقعها طرف من أطراف النزاع على الاتفاقيات عن علم، أيّاً كانت نواياه». ³² ويؤكد هذا التعليق ما يلي:

يُعد الالتزام بضمان احترام الاتفاقيات التزاماً أساسياً مستقلاً وقائماً بذاته يفرض شروطاً تتسم بقدر أكبر من الصرامة من تلك التي تشترطها القواعد الثانوية المرتبطة بالمسؤولية التي تتحملها الدول عن تقديم العون أو المساعدة. فالمسألة المطروحة تتجاوز مجرد تقديم العون أو المساعدة في ارتكاب الانتهاكات التي تمس قواعد القانون الدولي، وإنما تتصل بتقديم العون أو المساعدة في انتهاك القواعد التي أبدت الأطراف السامية المتعاقدة تعهداً خاصاً ومحددًا باحترامها وضمان احترامها. وتأسيساً على ذلك، يشكّل تقديم الدعم المالي أو المادي أو أي نوع آخر من أنواع الدعم مع العلم بأن هذا الدعم سوف يستخدم في ارتكاب الانتهاكات الواقعة على القانون الإنساني إخلالاً بالمادة الأولى المشتركة، حتى وإن لم يرق هذا الإخلال إلى حد تقديم العون أو

30 ICRC Database, *Treaties, States Parties and Commentaries*, Convention (III) relative to the Treatment of Prisoners of War. Geneva, 12 August 1949., Commentary of 01.01.2020, Article 1 - Respect for the Convention, para. 187, <https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/gciii-1949/article-1/commentary/2020>.

31 المصدر السابق، الفقرة 191.

32 المصدر السابق، الفقرة 192.

المساعدة في ارتكاب فعل من الأفعال غير المشروعة التي تُقدم عليها الدول التي تتلقى الدعم المذكور، وذلك بما يتماشى مع مقاصد مسؤولية الدول (التوكيد مضاف).³³

وبينما لا يُستدل من التعليق الذي خرجت به اللجنة الدولية للصليب الأحمر أي غموض أو شائبة في أن الأطراف السامية المتعاقدة في اتفاقيات جنيف لا يجوز لها أن تشجع على انتهاك هذه الاتفاقيات، إلا أنه لا يقدم تعريفاً عاماً لمفهوم التشجيع. إذ يورد التعليق مثلاً على الحكم الذي أصدرته محكمة العدل الدولية بشأن مشاركة الولايات المتحدة في قضية الأنشطة العسكرية وشبه العسكرية ضد نيكاراغوا في عام 1986، والذي يقضي بأن الولايات المتحدة كانت مسؤولة عن التشجيع من خلال توزيع دليل يتضمن نصائح تتعارض مع القانون الدولي الإنساني على جماعات الكونترا.³⁴ وقررت المحكمة، في معرض تقييم ما إذا كانت أفعال الولايات المتحدة تندرج ضمن تعريف التشجيع، أنه «مما يكتسي أهمية جوهرية دراسة ما إذا كان ذلك التشجيع قد جرى تقديمه لأشخاص في ظروف كان ارتكاب تلك الأفعال فيها يعد أمراً محتملاً أو يمكن توقعه». ورأت المحكمة أن «نشر دليل [...] وتعميمه ينبغي اعتباره شكلاً من أشكال التشجيع، الذي كان من المحتمل أن يتسم بفعاليته ونجاعته، على ارتكاب أفعال تتعارض مع المبادئ العامة التي يرسيها القانون الدولي الإنساني والتي يرد النص عليها في المعاهدات».³⁵ وهذا هو الشاهد الوحيد الذي تورده اللجنة الدولية للصليب الأحمر، وهو يبيّن شرطاً صارماً للأفعال التي يمكن أن تدخل في باب التشجيع. وفي الواقع، يمكن القول إن ما عمدت الولايات المتحدة إليه من تقديم دليل يحتوي على تعليمات و«نصائح» تعرض جماعات على ارتكاب انتهاكات تمس حقوق الإنسان يتجاوز حدود التشجيع أو حتى التواطؤ، ليصل في شق كبير منه إلى حد المشاركة الفعلية في اقتراف الجريمة.

ومع ذلك، يمكن الاستنتاج من هذا الشاهد أن إثبات التشجيع يستدعي وجود ركنين، وأولهما أن تكون الدولة المتواطئة قدّمت التشجيع وهي على علم ودراية بأن ارتكاب الجريمة والانتهاك كان محتملاً أو متوقعاً، وثانيهما أن يكون لهذا التشجيع الذي

33 المصدر السابق، الفقرة 193.

34 المصدر السابق، الفقرة 191.

35 ICJ, *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua case*, Merits, Judgment, 1986, 130, para. 256, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/70/070-19860627-JUD-01-00-EN.pdf>.

قدمته تلك الدولة تأثيراً فعلياً في دعم ارتكاب الجرائم والانتهاكات أو استمرارها أو تصاعد وتيرتها.

ويُتسم إثبات العامل الثاني [التأثير الفعلي] من عوامل التشجيع بقدر أكبر من التعقيد. فالتواطؤ السياسي، وعلى خلاف تقديم المساعدة العسكرية أو الاقتصادية أو اللوجستية، لا يتميز بوضوح معالمه ولا ينطوي على دعم مادي يمكن تلمّسه -إذ لا يمكن تتبّع مسار الرصاصات والقنابل وعزوها إلى بيان سياسي أو دعم دبلوماسي. والسؤال الذي يطرح نفسه هنا وفي هذا المقام: متى تتجاوز البيانات السياسية أو الأفعال على المستوى الدبلوماسي العتبة المقررة لكي تصل إلى مرتبة التشجيع الذي يشكّل عنصراً من عناصر التواطؤ؟ ولكي يتحقّق العامل الثاني، تقتضي ضرورة دراسة السياق والأثر الفعلي الذي تفرزه تلك الأفعال على ارتكاب الجرائم المرتكبة أو استمرارها أو تصعيدها. فعلى مستوى الطرف المتواطئ، ينبغي أن يضع التحليل في الاعتبار القوة السياسية التي تتبوّأها الدولة المتواطئة ومدى نفوذها، وكيف تؤثر هذه القوة في النظام الدولي وفي أفعال الدولة التي ترتكب الجرائم موضع التحليل. ويشمل التواطؤ السياسي على هذا المستوى دراسة البيانات والتصريحات السياسية التي تنمّ عن تقديم الدعم أو التشجيع، والنظر في مضمونها وتوقيتها وتأثيرها في صانعي القرار في الدولة التي تُقدّم على ارتكاب الجرائم، وما يترتب على ذلك من أثر في تنفيذ تلك الجرائم على أرض الواقع. وهذا يتضمن أفعالاً دبلوماسية كاستخدام حق النقض (الفيتو) لإعاقة إصدار القرارات بشأن وقف إطلاق النار في مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أو عرقلة آليات المساءلة الدولية وتعطيلها.

ولكي نثبت العلاقة السببية القائمة بين التشجيع وما يتمخّض عنه من آثار ماديّة على ارتكاب جريمة من الجرائم الدولية واستمرارها، لا بد لنا من أن ندرس السياق الزمني والموضوعي الأوسع. فهذا الأمر لا يقتصر على تحديد الأفعال التي تنطوي على تقديم الدعم كلّ على حدة، بل يقتضي إجراء تقييم للسلوك أو الطريقة التي تتفاعل تلك الأفعال من خلالها مع سلوك الدولة التي ترتكب تلك الجريمة، أو التأثير الذي تفرزه على دوائر صناعة القرار فيها، أو ما ترتبه من أثر على استجابة النظام الدولي لها أو كل هذه الأمور مجتمعة. ويشمل ذلك تحليل تسلسل الأحداث، ولا سيما السياسات والإجراءات والبيانات التي تصدر عن الدولة التي تقترب الجريمة قبل أن تعبّر الدولة المتواطئة عن دعمها لها وبعد أن تعرب عنه.

وفي المحصلة، يمكن تصنيف التواطؤ بوجهٍ تقريبي إلى ثلاثة أشكال من المسؤولية، وذلك حسب طبيعة الانتهاك الأساسي والإطار القانوني الساري، على النحو الذي نبينه أدناه.

1. تقديم العون أو المساعدة بموجب أحكام المادة (16) من مشروع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً؛ ينشأ هذا الشكل من أشكال التواطؤ عندما تقدم دولة من الدول عن عمد وقصد على تقديم العون أو المساعدة لدولة أخرى تيسيراً لارتكاب فعل غير مشروع دولياً. ويستدعي ذلك ألا تكون الدولة المتواطئة على علم ودراية بالفعل غير المشروع الأساسي فحسب، بل أن تقصد من الدعم الذي تقدمه أن يسهم في ارتكاب هذا الفعل.

2. تقديم المساعدة في الإبقاء على أوجه الإخلال الخطير التي تمس القواعد الآمرة بموجب أحكام المادة (41) من مشروع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً؛ ترتبط المسؤولية بدولة تقدّم العون أو المساعدة في الإبقاء على الإخلال الخطير الذي يقع على القواعد الآمرة. وعلى خلاف المادة (16)، لا تشترط هذه الصورة من صور التواطؤ إثبات القصد، إذ يكفي العلم بأنّ تلك المساعدة تسهم في استمرار الإخلال وبقائه.

3. انتهاك الالتزامات السلبية بموجب أحكام المادة الأولى المشتركة من اتفاقيات جنيف: يتأتى هذا الشكل من أشكال التواطؤ من الواجب الذي يحثّم ضمان احترام القانون الدولي الإنساني، بما يشمل من واجب الامتناع عن تأمين الدعم للانتهاكات التي توقعها أطراف أخرى على هذا القانون. وعلى غرار المادة (41) من مشروع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً، يعدّ الركن المعنوي هنا أدنى في منزلته من ذلك الذي تشترطه المادة (16)، إذ يكفي العلم بأن الدعم المقدم سوف يسهم في الانتهاك الذي يرتكبه الطرف الرئيسي.

3.3. تجريم التواطؤ: السوابق القضائية الصادرة عن محكمة العدل الدولية

1.3.3. قضية البوسنة ضد صربيا: تواطؤ الدولة في الإبادة الجماعية

تورد اتفاقية الإبادة الجماعية نصاً صريحاً تقرّ فيه أنّ «الاشتراك في الإبادة الجماعية» يُعد من جملة الأفعال المعاقب عليها بموجب أحكام المادة الثالثة (هـ).³⁶ وقد صرّحت محكمة العدل الدولية، في قضية البوسنة والهرسك ضد صربيا والجبل الأسود [فيما يلي «قضية البوسنة ضد صربيا»]، بأنّ تعريف التواطؤ بموجب أحكام المادة الثالثة (هـ) من الاتفاقية «ينطوي على تأمين الوسائل التي تتيح ارتكاب الجريمة أو تيسّرها».³⁷ وحسبما تبين لنا فيما تقدّم أعلاه، كانت المحكمة قد قضت بأنه ليس ثمة تمييز أو فارق بين تعريف التواطؤ في جريمة الإبادة الجماعية وتعريف تقديم العون أو المساعدة الوارد في متن المادة (16) من مشروع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً.³⁸

وتؤكد محكمة العدل الدولية أنّه لكي تتحمّل دولة ما المسؤولية عن التواطؤ في الإبادة الجماعية، يجب أولاً إثبات أنّ هذه الإبادة قد ارتكبت بالفعل.³⁹ ومع ذلك، لا يشترط صدور الإدانة السابقة بحق فرد من الأفراد الذين ارتكبوا هذه الجريمة. وعلاوة على ذلك، بيّنت المحكمة أنّ معيار الإثبات الذي تعتمده هنا أعلى من تلك المعايير التي ترعاها المحاكم الجنائية، إذ أشارت إلى أنها تملك الصلاحية بموجب نظامها الأساسي لكي تحدّد ما إذا كانت الإبادة الجماعية أو غيرها من الانتهاكات الجسيمة قد وقعت. وأكّدت المحكمة أن اشتراط وجود الإدانات التي صدرت مسبقاً بحق الأفراد قد يعرقل إمكانية اللجوء إلى القضاء، ولا سيما في الحالات التي قد يحاول فيها قادة الدول الإفلات من الملاحقة القضائية. ولهذا السبب، خلصت المحكمة إلى أنّه يمكن تحميل الدولة المسؤولية عن التواطؤ في الإبادة الجماعية حتى في ظل غياب صدور الإدانات المسبقة بحق الجناة الأفراد.⁴⁰

36 الأمم المتحدة، «اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها»، 9 كانون الأول 1948، وثيقة الأمم المتحدة رقم (U.N.T.S. 277 78)، المادة الثالثة (د).

37 *Bosnia v. Serbia*, I.C.J. Reports 2007, para. 419.

38 المصدر السابق، الفقرة 420.

39 المصدر السابق، الفقرة 180.

40 المصدر السابق، الفقرة 182.

وتُخضع محكمة العدل الدولية مسألة إثبات التواطؤ في الإبادة الجماعية لتدقيق صارم للغاية. فكما هو الحال تماماً في حالة الإبادة الجماعية، يتوقف إثبات التواطؤ في الإبادة الجماعية على مبدأ القصد الخاص. وقد ارتأت المحكمة أن التواطؤ، في سياق المسؤولية الدولية عن الإبادة الجماعية، يقتضي وجود صلة بين القصد الخاص الذي يقف وراء الإبادة الجماعية والدوافع التي تحرك الجهة المتواطئة. ويستدعي التواطؤ أن يكون لدى الجهة المتواطئة (بمعنى الجهة المسؤولة أو الجهاز الرسمي في الدولة الذي قدّم العون أو المساعدة في الإبادة الجماعية) علم ومعرفة، في الحد الأدنى، بنية الطرف الأساسي لتدمير جماعة تحظى بالحماية. ولا يمكن إثبات التواطؤ إذا لم يتوفر هذا الشرط.⁴¹ وقد خلص الحكم النهائي الذي نطقت المحكمة به أنه لا يمكن إثبات التواطؤ في الإبادة الجماعية، حيث أنه من الصعب إثبات أن السلطات في بلغراد، بمعنى أولئك الذين قدموا العون والمساعدة لصرب البوسنة الذين ارتكبوا مذبحة سربرنيتسا، كانوا على علم بالقرار الذي قضى بإبادة الرجال المسلمين البالغين في الوقت الذي صدر فيه هذا القرار. ورأت المحكمة أن ذلك «القرار اتخذ قبل فترة وجيزة من تنفيذه الفعلي» وقضت بأنه لم يكن في الإمكان إثبات أن تلك السلطات «قدمت العون للجناة الذين ارتكبوا الإبادة الجماعية وهم على علم تام بأن هذا العون كان سيُستخدم في ارتكاب الإبادة الجماعية».⁴²

وبحسب ما بيّناه في المبحث 2، ثمة فروق أصيلة بين التواطؤ في الإبادة الجماعية والواجب الذي يملئ منع وقوعها. فبينما يتمثل هذا الأخير في الإخفاق في اتخاذ الإجراء المطلوب، يُشترط للأول أن تقدم الدولة على فعل إيجابي. وقررت المحكمة أنه «لا يتسنى التوصل إلى استنتاج يثبت التواطؤ بحق دولة من الدول ما لم تكن أجهزتها على علم ودراية بأن الإبادة الجماعية كانت على وشك أن ترتكب أو كان العمل جارياً على ارتكابها، في الحد الأدنى. وإذا كان العون والمساعدة اللذين جرى تقديمهما، منذ اللحظة التي باتت فيها على علم فيها وفيما بعد، لمرتكبي الأفعال الجنائية أو لأولئك الذين كانوا على وشك ارتكابها، قد أتاحا ارتكاب تلك الأفعال أو يسّرها (التوكيد مضاف)». وفي المقابل، قد تقع مخالفة الالتزام بمنع الفعل الجنائي حتى في الحالات التي لم تكن فيها الدولة على يقين بالخطر الجسيم الذي ينطوي على ارتكاب الإبادة الجماعية، ولكن كان ينبغي لها أن تكون على علم بها.⁴³

41 المصدر السابق، الفقرة 421.

42 المصدر السابق، الفقرتان 422-423.

43 المصدر السابق، الفقرة 432.

2,3,3. نيكاراغوا ضد ألمانيا

قدمت نيكاراغوا طلباً إلى محكمة العدل الدولية، في 1 آذار 2024، من أجل رفع دعوى على ألمانيا بسبب انتهاك الالتزامات المترتبة عليها كدولة فيما يتعلق بما أقدمت عليه المنظومة الإسرائيلية من إخلال بالقواعد الأمرة في فلسطين، وطلبت اتخاذ تدابير مؤقتة في هذا الخصوص. وطلبت نيكاراغوا من المحكمة أن تصدر حكماً تعلن فيه أن ألمانيا تتحمل المسؤولية عن: (1) التخلّف عن الوفاء بالالتزام الذي يملي عليها منع الإبادة الجماعية بحق أبناء الشعب الفلسطيني والإسهام في ارتكاب هذه الإبادة الجماعية، (2) والتخلّف عن الامتثال لالتزاماتها بموجب القانون الدولي الإنساني، وفقاً لاتفاقيات جنيف لعام 1948 وبروتوكولاتها و«مبادئ عدم جواز الانتهاك» التي يقرّها القانون الدولي الإنساني من خلال عدم احترام الالتزام الذي يقتضي منها أن تحترم القواعد الواردة فيه، (3) والتقصير في الالتزام بقواعد أخرى من القواعد الأمرة من خلال «تقديم العون أو المساعدة في الحفاظ على الوضع غير القانوني الناشئ عن استمرار الاحتلال العسكري الجاثم على أرض فلسطين، بما يشمل ذلك من العون الذي تقدمه للهجوم المتواصل على غزّة دون وجه مشروع»؛ (4) والإخفاق في الالتزام بطائفة أخرى من القواعد الأمرة من خلال تقديم العون والمساعدة أو التخلّف عن منع نظام الفصل العنصري الإسرائيلي وإنكار حق الشعب الفلسطيني في تقرير مصيره.⁴⁴

وبيّن الطلب أن ألمانيا قدّمت قدراً لا يُستهان به من الدعم السياسي والمالي والعسكري للمنظومة الإسرائيلية، وهي على دراية تامة بأن هذا الدعم يبيسر انتهاك القانون الدولي، بما يشمل أعمال الإبادة الجماعية التي تُقترف بحق الفلسطينيين.⁴⁵ كما اعتبرت نيكاراغوا أن ما عمدت إليه ألمانيا من تعليق المساعدات التي تقدّمها لوكالة الأونروا «لا يشكّل في حد ذاته إخلالاً بالواجب الذي يقضي عليها أن تمنع الإبادة الجماعية وأن تضمن احترام قوانين الحرب من جانب الأطراف الأخرى فحسب، بل يشير [أيضاً] إلى درجة أكبر من التورّط في تيسير هذه الأنشطة غير القانونية».⁴⁶

44 *Alleged Breaches of Certain International Obligations in Respect of the Occupied Palestinian Territory (Nicaragua v. Germany)*, filed March 1, 2024, Application instituting proceedings and request for the indication of provisional measures, para. 3, available at: <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/193/193-20240301-app-01-00-en.pdf>.

45 المصدر السابق، الفقرة 13.

46 المصدر السابق، الفقرتان 14-15.

وخلص الطلب الذي رفعته نيكاراغوا إلى أنّ دراية ألمانيا بالأفعال غير القانونية التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية استلزم سريان الالتزامات التي تُرتب عليها منع الإبادة الجماعية، والامتناع عن التواطؤ فيها وضمان احترام القانون الدولي الإنساني والقواعد الأمّرة.⁴⁷ وتأسيساً على ذلك، ترى نيكاراغوا أنّ الأفعال التي أقدمت ألمانيا عليها تشكّل انتهاكاً لاتفاقية الإبادة الجماعية ومبادئ القانون الدولي العرفي، والالتزامات التي تقع على عاتقها بموجب المادة الأولى المشتركة من اتفاقيات جنيف. فهي لا تنتهك هذه الالتزامات «من خلال تقصيرها في ضمان الامتثال للشروط التي تقرّها الاتفاقية فحسب، بل من خلال ما تقدّمه من العون، بما يشمل من [المعدات] العسكرية، التي قد تُستخدم في ارتكاب الإبادة الجماعية والجرائم ضدّ الإنسانية والانتهاكات الجسيمة التي تمسّ اتفاقيات جنيف لسنة 1949 والهجمات الموجهة ضد الأعيان المدنية أو المدنيين المحمّيين أو غيرها من جرائم الحرب.»⁴⁸

واستناداً إلى هذه الأسس، طلبت نيكاراغوا من المحكمة أن تتخذ تدابير مؤقتة تلزم ألمانيا بأن: (1) «تعلّق المساعدات التي تقدمها لإسرائيل على الفور»، (2) «تبذل كل جهد ممكن على الفور لكي تضمن أن الأسلحة التي سلّمتها لإسرائيل لا تُستخدم في ارتكاب الإبادة الجماعية، أو تساهم في أعمال الإبادة الجماعية أو تستخدم على نحو ينتهك القانون الدولي الإنساني»، (3) تتقيّد بالالتزامات التي تقع على عاتقها بموجب القانون الدولي الإنساني، (4) وتتراجع عن قرارها بشأن تعليق تمويل وكالة الأونروا، و(5) «تتعاون في سبيل وضع حدّ للإخلالات الخطيرة التي تمسّ القواعد الأمّرة التي يقرّها القانون الدولي، من خلال وقف دعمها» للمنظومة الإسرائيلية.⁴⁹

وأشار التقييم الذي خرجت محكمة العدل الدولية به، في أمرها الصادر في يوم 30 نيسان 2024، إلى أنّ الإطار القانوني الألماني الذي ينظّم تصدير الأسلحة، يتحقّق من المخاطر التي تنطوي على استخدام هذه الأسلحة في الانتهاكات الماسة بالقانون الدولي الإنساني أو الجرائم ضد الإنسانية أو الإبادة الجماعية. كما لاحظت المحكمة أنّ تراخيص تصدير الأسلحة من ألمانيا إلى المنظومة الإسرائيلية شهدت تراجعاً منذ شهر تشرين

47 المصدر السابق، الفقرة 12.

48 المصدر السابق، الفقرة 67.

49 المصدر السابق، الفقرة 101.

الثاني⁵⁰ 2023 وبينت، فضلاً عن ذلك، أن تمويل وكالة الأونروا إنما هو أمر طوعي، وأن ألمانيا «تدعم مبادرات تهدف إلى تمويل عمل الوكالة» عن طريق الاتحاد الأوروبي. وبناءً على هذه الاستنتاجات، قرّرت المحكمة ألا تقضي باتخاذ تدابير مؤقتة ضد ألمانيا. ومع ذلك، لا تزال هذه القضية قيد النظر أمام المحكمة.⁵¹

تتناول الفصول التالية من هذه الورقة عمل ألمانيا المتواصل على صعيد تقديم الدعم العسكري والسياسي للمنظومة الإسرائيلية بطرق متعدّدة، منها وقف تمويل وكالة الأونروا وشلّ قدرتها على العمل، ممّا يثبت تواطؤها في الجرائم التي تُرتكب في قطاع غزة.

50 *Alleged Breaches of Certain International Obligations in respect of the Occupied Palestinian Territory (Nicaragua v. Germany)*, Provisional Measures, Order of 30 April 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 17-18.

51 المصدر السابق، الفقرتان 19-20.

4. تواطؤ الدول في ارتكاب الجرائم في قطاع غزة: التواطؤ العسكري والتواطؤ السياسي

منذ يوم 7 تشرين الأول 2023، ما فتئت المنظومة الإسرائيلية تصعد من سياساتها التي تنفذها بحق الشعب الفلسطيني دون وجه قانوني، ومن جرائمها التي تقتربها بحقهم إلى حد لا يستهان به وعلى نحو يتسم باتخاذها طابعاً ممنهجاً. تعتمد المنظومة إلى إخضاع سكان قطاع غزة لقصف مكثف وواسع النطاق، وتدمير معظم المنازل والبنية التحتية الحيوية وإلحاق الأضرار الفادحة بها، بما فيها المدارس والمستشفيات، وفرض حصار مطبق على القطاع، ومنع إدخال أي معونات إنسانية ومنتجات وخدمات أساسية، بما تشمله من إمدادات الغذاء والمياه والوقود. ناهيك عن التهجير القسري الجماعي الذي ما انفك يطال سكان قطاع غزة المرة تلو المرة. وتشكل الأفعال التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية انتهاكات جسيمة للقانون الدولي، بما تنطوي عليه من الإخلال الخطير بالقواعد الأمرة، وجرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية وانتهاكات سافرة لاتفاقيات جنيف.

تركز هذه الورقة على تواطؤ الدول في الجرائم والانتهاكات التالية التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة، وهي الإبادة الجماعية، والتدمير العشوائي الذي لا تبرره ضرورة، والقتل العمد، وإعاقة المساعدات الإنسانية واستخدامها كسلاح، والتجويع، والتهجير والنقل القسريين للسكان. ويبيّن المبحث التالي تواطؤ الدول في هذه الجرائم من خلال الأفعال والإجراءات التالية: (1) تقديم الدعم العسكري للمنظومة الإسرائيلية، (2) وتقويض دور وكالة الأونروا والنظام الإنساني الذي ترعاه الأمم المتحدة واستبدالهما وإحلال جهات أخرى محلّهما، (3) وشل آليات المساءلة وتعطيل الإجراءات الكفيلة بمنع الجرائم الإسرائيلية.

1.4. تواطؤ الدول من خلال تقديم العون العسكري للمنظومة الإسرائيلية

ما زال العون والدعم العسكريين يشكّلان أبرز أوجه تواطؤ الدول في الإبادة الجماعية التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة. فباستخدام الأسلحة التي يجري إنتاجها في الخارج وتوريدها منه، أسفرت الهجمات وأعمال القصف التي تشنها المنظومة

الإسرائيلية عن استشهاد ما يربو على 57,680 فلسطينياً وإصابة ما يزيد عن 137,409 آخرين.⁵² وتشير التقديرات إلى أن ما نسبته 69% من المباني في قطاع غزة دُمّرت أو تضررت بشكل جزئي، بما فيها 92% من الوحدات السكنية،⁵³ و94% من المستشفيات،⁵⁴ و95.2% من المدارس⁵⁵ و92% من الطرق الرئيسية.⁵⁶ ولا تتسبب الهجمات التي تنفذها المنظومة الإسرائيلية في قتل الفلسطينيين في قطاع غزة قتلاً مباشراً فحسب، بل تسهم كذلك في موتهم موتاً بطيئاً من خلال تهيئة ظروف معيشية قسرية ترمي إلى القضاء عليهم.⁵⁷ فقد أدى تدمير البنية التحتية الحيوية والقصف المتواصل (إلى جانب أوامر «الإخلاء») إلى تهجير أكثر من 1.9 مليون فلسطيني على نحو متكرر، وحرمانهم من أبسط مقومات الحياة، كالغذاء والمياه والمأوى وإمدادات الكهرباء.⁵⁸ وتشكل هذه الأفعال الجرائم التالية: الإبادة الجماعية والتدمير العشوائي والقتل العمد والتجويع والتهجير القسري، من جملة جرائم أخرى.

يدرس هذا المبحث تواطؤ الدول في هذه الجرائم، ولا سيّما الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وألمانيا، من خلال استمرار تدفق الأسلحة وتقديم الدعم اللوجستي، التي لم تزل تستخدم على نطاق واسع في الهجمات وعمليات القصف التي تشنها المنظومة الإسرائيلية، وتسهم بحكم ذلك فيما تقدم ذكره من الجرائم التي تُقترب بحق السكان

52 United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), "Reported Impact Snapshot | Gaza Strip (9 July 2025)," OCHA oPt, July 9, 2025, <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-9-july-2025>.

53 United Nations Satellite Centre (UNOSAT), "UNOSAT Gaza Strip Comprehensive Damage Assessment," December 13, 2024, <https://unosat.org/products/4047>.

54 منظمة الصحة العالمية، «منظمة الصحة العالمية تحذر من أن النظام الصحي بات على حافة الانهيار مع تصاعد الأعمال العدائية في غزة»، 22 أيار 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://www.who.int/ar/news/item/24-11-1446-health-system-at-breaking-point-as-hostilities-further-intensify--who-warns>.

55 Education Cluster, "Education Overview in 2024: The State of Education in Gaza and the West Bank" (February 2025), ReliefWeb, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/education-overview-2024-state-education-gaza-and-west-bank-current-realities-and-future-priorities-february-2025>.

56 مجموعة البنك الدولي، «تقييم مشترك للبنك الدولي والأمم المتحدة لأضرار البنية التحتية في غزة»، بيان صحفي، 2 نيسان 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://www.albankaldawli.org/ar/news/press-release/2024/04/02/joint-world-bank-un-report-assesses-damage-to-gaza-s-infrastructure>.

57 مركز بديل، «التهجير والنقل القسري للسكان باعتبارهما من أفعال الإبادة الجماعية في قطاع غزة»، ورقة العمل رقم 31، (بيت لحم: مركز بديل، 2024)، على الموقع الإلكتروني: <https://badil.org/ar/press-releases/15551.html> وهذه الورقة منشورة باللغة الإنجليزية على موقع المركز: <https://badil.org/cached-uploads/view/2024/06/10/forced-displacement-as-an-act-of-genocide-in-the-gaza-strip-v6-1718021197.pdf>.

58 الأونروا، «تقرير الأونروا رقم 177 حول الأزمة الإنسانية في قطاع غزة والضفة الغربية، التي تشمل القدس الشرقية»، 27 حزيران 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/fbt5d>.

الفلسطينيين في قطاع غزة. ومن الأهمية بمكان أن نشير إلى أنَّ المعلومات الواردة في هذا البحث لا تعد شاملة وواافية، فبالنظر إلى غياب الشفافية عن مدى الدعم الكامل الذي تُمدّ تلك الدول المنظومة الإسرائيلية به، لا يحيط هذا البحث بنطاق تواطؤها العسكري في الجرائم الإسرائيلية بشكل تام.

1,1,4. صفقات الأسلحة واستمرار تدفق الأسلحة دون انقطاع

(أ) الولايات المتحدة

تعدّ الولايات المتحدة أكبر الموردين الذي يمدّون المنظومة الإسرائيلية بالأسلحة، إذ تشكّل المساعدات العسكرية حجر الأساس في العلاقة التي تجمعهما معاً. فعلى مدى الفترة الممتدة بين عامي 1946 و2024، قدّمت الولايات المتحدة للمنظومة الإسرائيلية مساعدات عسكرية بلغت قيمتها 228 مليار دولار.⁵⁹ وقد جعلت الولايات المتحدة من أمن المنظومة الإسرائيلية وتفوقها العسكري على الدوام أولوية أمريكية، إذ تعدّ ذلك عنصراً محورياً في مصالح أمنها القومي. وقد جرى تقنين هذا الالتزام وترسيخه في التشريعات الأمريكية، وذلك من خلال قوانين من قبيل قانون مراقبة تصدير الأسلحة، الذي يضمن التفوق العسكري النوعي لصالح المنظومة الإسرائيلية على وجه التحديد، بمعنى قدرتها على المحافظة على تفوقها العسكري على القوى الأخرى في المنطقة ومواجهة التهديدات العسكرية وهزيمتها بأقل قدر ممكن من الأضرار التي قد تلحق بها.⁶⁰ وتنصّ هذه القوانين في جملة أحكامها على ضمان ألا تفرز مبيعات الأسلحة الأمريكية لدول الشرق الأوسط أثراً سلبياً على التفوق العسكري النوعي الذي تحظى به المنظومة الإسرائيلية، فضلاً عن الالتزام بدعم أمنها من خلال تقديم المساعدات الدفاعية وتعزيز التعاون في المجال العسكري.

وما فتئت الولايات المتحدة تزيد من المساعدات العسكرية التي تمدّ المنظومة الإسرائيلية بها، حتى غدت هي أكبر مورّد لها وغدت المنظومة أكبر متلقٍ للمساعدات الأمريكية منذ أن باشرت الولايات المتحدة إنفاذ سياسة التفوق العسكري النوعي في

59 Jonathan Masters and Will Merrow, "U.S. Aid to Israel in Four Charts," Council on Foreign Relations, November 13, 2024, <https://www.cfr.org/article/us-aid-israel-four-charts>.

60 Arms Export Control Act, 22 U.S.C. § 2776(h).

أواخر الستينيات وأوائل السبعينيات من القرن الماضي.⁶¹ فموجب إحدى مذكرات التفاهم التي أبرمت عام 2016 وجرى التفاوض بشأنها في عهد إدارة الرئيس أوباما، وافقت الولايات المتحدة على الالتزام بإمداد المنظومة الإسرائيلية بمساعدات عسكرية سنوية تصل قيمتها إلى 3.8 مليار دولار أمريكي من سنة 2019 حتى سنة 2028.⁶² ويندرج نحو 3.3 مليار دولار من هذا المبلغ ضمن برامج التمويل العسكري الأجنبي، مما يتيح للمنظومة الإسرائيلية أن تحصل على أحدث الأسلحة، مثل طائرات (F-35) المقاتلة والذخائر دقيقة التوجيه.⁶³ أما المبلغ المتبقي، وقدره 500 مليون دولار، فيُرصَد «لبرامج التعاون في مجال الدفاع الصاروخي»،⁶⁴ بما فيها منظومات القبة الحديدية ومقلع داوود وسهم (2/3).⁶⁵ وفيما سبق، شكّل الدعم العسكري الذي قدمته الولايات المتحدة للمنظومة الإسرائيلية بين عامي 2019 و2023 ما نسبته 69% من وارداتها من الأسلحة.⁶⁶

وتصنّف الولايات المتحدة المنظومة الإسرائيلية باعتبارها «حليفاً رئيساً من خارج حلف شمال الأطلسي (الناتو)»، مما يجعلها مؤهلة للحصول على تمويل إضافي لتجهيزات الأسلحة ضمن برنامج المنح العسكرية (EDA). وصرّحت وزارة الخارجية الأمريكية بأنها قدّمت للمنظومة الإسرائيلية مساعدات وصلت قيمتها إلى 6.6 مليار دولار ضمن هذا البرنامج منذ سنة 1992. كما أفادت الوزارة بأن «القيادة الأمريكية الأوروبية تحتفظ في إسرائيل بمخزون احتياطي الأسلحة التابعة للجيش الأمريكي، والذي يمكن استخدامه لتعزيز الدفاعات الإسرائيلية في حالات الطوارئ العسكرية المفصلية».⁶⁷

61 Report by the Comptroller General of the United States, U.S. Assistance to the State of Israel, GAO/ID-83-51 (Washington, DC: U.S. General Accounting Office, 1983), <https://www.gao.gov/assets/id-83-51.pdf>.

62 Office of the Press Secretary, "Memorandum of Understanding Reached with Israel," fact sheet, The White House President Barack Obama (National Archives, September 14, 2016), <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/09/14/fact-sheet-memorandum-understanding-reached-israel>.

63 Bureau of Political-Military Affairs, "U.S. Security Cooperation with Israel," fact sheet, United States Department of State, April 25, 2025, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-israel/>.

64 المصدر السابق.

65 Masters and Merrow, "U.S. Aid to Israel."

66 Amnesty International, "U.S.-Made Weapons Used by Government of Israel in Violation of International Law and U.S. Law," press release, Amnesty International, April 29, 2024, <https://www.amnestyusa.org/press-releases/u-s-made-weapons-used-by-government-of-israel-in-violation-of-international-law-and-u-s-law/>.

67 Bureau of Political-Military Affairs, "U.S. Security Cooperation with Israel."

وما انفكت الولايات المتحدة تتواطأ في جرائم المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة منذ الساعات الأولى من صباح يوم 7 تشرين الأول 2023. فقد صرّح مسؤول رفيع المستوى في الإدارة الأمريكية، في إحدى البيانات الصحفية الأولى، بأن الولايات المتحدة «تقدّم كل الدعم الذي تحتاج إليه إسرائيل» وتنسّق معها «على جميع مستويات تسلسل قياداتنا العسكرية».⁶⁸ وفي يوم 11 تشرين الأول 2023، صرّح الرئيس الأمريكي بايدن بأن الولايات المتحدة سوف تضمن أن يكون في مقدور المنظومة الإسرائيلية «الدفاع عن نفسها»، وتعهد بتقديم «مساعدة عسكرية إضافية، تشمل الذخيرة وأنظمة الاعتراض من أجل إمداد منظومة القبة الحديدية».⁶⁹ ولم تُخفِ الولايات المتحدة أنها سوف ترسل أسلحة إلى المنظومة الإسرائيلية لكي تستخدمها في قطاع غزة على وجه التحديد.

وتظلّ الولايات المتحدة، حسبما دأبت عليه على مدى تاريخها، أكبر الجهات التي تزود المنظومة الإسرائيلية بالأسلحة في حرب الإبادة الجماعية التي تشنها على غزة. ففي هذا المضمار، يفيد أحد التقارير التي أصدرها معهد واتسون للشؤون الدولية في جامعة براون بأن الولايات المتحدة أرسلت ما لا يقل عن 17.9 مليار دولار من المساعدات العسكرية إلى المنظومة الإسرائيلية في الفترة الواقعة بين شهري تشرين الأول 2023 وأيلول 2024.⁷⁰ ومع ذلك، يعد هذا الرقم أقل من الحقيقة بشروط بعيد، إذ أن التقرير لا يستند إلا إلى التكاليف التي نشرها الكونغرس الأمريكي على الملأ وأتاحها للعامة. فضلاً عن ذلك، أشار التقرير إلى أن «إدارة بايدن أبرمت ما لا يقل عن 100 صفقة أسلحة مع إسرائيل منذ شهر تشرين الأول 2023، وكانت قيمة هذه الصفقات تقل عن الحدّ الذي يستوجب إبلاغ الكونغرس بتفاصيلها».⁷¹ ويبلغ هذا الحد 14 مليون دولار للمعدات العسكرية الرئيسية، و50 مليون دولار فيما يخص «المواد والخدمات الدفاعية».⁷² ومن بين ما يزيد عن 100

68 Office of the Press Secretary, "Background Press Call by a Senior Administration Official Regarding Hamas Terrorist Attacks in Israel," press briefing, The White House (National Archives, October 7, 2023),

69 U.S. Mission Argentina, "Remarks by President Biden on the Terrorist Attacks in Israel," U.S. Embassy in Argentina, October 11, 2023, <https://ar.usembassy.gov/remarks-by-president-biden-on-the-terrorist-attacks-in-israel/>.

70 Linda J. Blimes, William D. Hartung, and Stephen Semler, *United States Spending on Israel's Military Operations and Related U.S. Operations in the Region*, October 7, 2023 – September 30, 2024" (Providence: Watson School of International and Public Affairs, October 7, 2024), 4, https://watson.brown.edu/costsofwar/files/cow/imce/papers/2023/2024/Costs%20of%20War_US%20Support%20Since%20Oct%207%20FINAL%20v2.pdf.

71 المصدر السابق، ص. 5.

72 المصدر السابق.

صفقة من صفقات الأسلحة، لم يُعرض على الكونغرس سوى ستّ منها، والتي جرى نشرها على الملأ في وقت لاحق.⁷³

ازداد الدعم العسكري الموجه للمنظومة الإسرائيلية وتعرّز في عهد إدارة ترامب الجديدة. ففي 1 آذار 2025، صرّح وزير الخارجية الأمريكي، ماركو روبيو، بأن الولايات المتحدة «وافقت على ما يقرب من 12 مليار دولار من مبيعات الأسلحة الرئيسية ضمن برنامج المبيعات العسكرية الأجنبية [كذا] لإسرائيل»⁷⁴ منذ أن تولى الرئيس ترامب منصبه. وتشمل الأسلحة التي أرسلتها إدارة ترامب إلى المنظومة الإسرائيلية «أكثر من 35,500 قنبلة من طراز (MK 84) و (BLU-117)»، والتي ثبت أن الأخيرة استخدمتها في عمليات القصف التي تشنّها على قطاع غزة.⁷⁵

وبسبب القصف المتواصل الذي تشنّه المنظومة الإسرائيلية على شتّى أرجاء قطاع غزة، ونتيجة لما تقوم به من منع التنقل والحركة، بات يتعذر إجراء تحقيقات شاملة وواقعية. ومع ذلك، فقد سلّطت التحقيقات المحدودة التي أجريت الضوء على الاستخدام الهائل للأسلحة الأمريكية وأثرها الملموس في الهجمات التي تشنّها المنظومة الإسرائيلية على قطاع غزة. ففي شهر كانون الأول 2023، وعقب شهرين من بدء الإبادة الجماعية الإسرائيلية، أفادت التقارير بأن «إسرائيل» ألقت 22,000 قنبلة على قطاع غزة، من تلك التي زودتها الولايات المتحدة بها على مدى فترة دامت ستة أسابيع.⁷⁶ كما كشفت التحقيقات التي أجرتها منظمة العفو الدولية في الشهر نفسه النقاب عن أن القوات الإسرائيلية استخدمت ذخائر الهجوم المباشر المشترك (JDAMs)، والتي زودتها الولايات المتحدة بها في الغارات الجوية التي استهدفت المناطق المدنية المكتظة بالسكان في غزة. وأمّات التحقيق اللثام عن العثور على شظايا من هذه الذخائر بين أنقاض المنازل التي دُمّرت في غارتين منفصلتين أسفرتا عن استشهاد 43 فلسطينياً.⁷⁷ فضلاً عن ذلك، خلصت دراسة أعدّها

73 Masters and Merrow, “U.S. Aid to Israel.”

74 Marco Rubio, Secretary of State, “Military Assistance to Israel,” press statement, U.S. Department of State, March 1, 2025, <https://www.state.gov/military-assistance-to-israel/>.

75 The Associated Press, “Trump Administration Approves Major Nearly \$3 Billion Arms Sale to Israel,” AP News, March 1, 2025, <https://apnews.com/article/israel-arms-sale-gaza-bombs-3dc519c65978c7598c42b3742547e9b>.

76 Missy Ryan et al., “Biden’s Arming of Israel Faces Backlash as Gaza’s Civilian Toll Grows,” *The Washington Post*, December 9, 2023, <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/12/09/us-weapons-israel-gaza/>.

77 منظمة العفو الدولية، «إسرائيل/الأراضي الفلسطينية المحتلة: الذخائر أمريكية الصنع قتلت 43 مدنياً في غارتين جويتين إسرائيليتين موثقتين في غزة - تحقيق جديد»، منظمة العفو الدولية، 5 كانون الأول 2023، على الموقع الإلكتروني: <https://www.amnesty.org/ar/latest/news/2023/12/israel-opt-us-made-munitions-killed-43-civilians-in-two-documented-israeli-air-strikes-in-gaza-new-investigation/>.

باحثون في مركز فرانسوا-كزافيير باغنود للصحة وحقوق الإنسان بجامعة هارفارد، إلى أن القوات الإسرائيلية ألفت 592 قنبلة من طراز (Mark-84) التي تنتجها الولايات المتحدة على المناطق القريبة من المستشفيات خلال الفترة الممتدة بين يومي 7 تشرين الأول و17 تشرين الثاني 2023. وقد انفجر ما لا يقل عن 38 قنبلة من هذه القنابل على مقربة من «المستشفيات التي تقع في مناطق الإخلاء التي حددها الجيش الإسرائيلي». وشدّدت هذه الدراسة على أنّه «بالنظر إلى تأثير الانفجار المعروف الذي تُسببه قنابل (M-84)، فمن المرجح أن الأثر الناجم عن هذه الانفجارات قرب المستشفيات قد أسفر عن قتل أشخاص في تلك المستشفيات وفي محيطها وإصابتهم بجروح، ومن بينهم مدنيون وأفراد الطواقم الطبية، ناهيك عن إلحاق الأضرار بالبنية التحتية للمنشآت الصحية»⁷⁸ وأفاد الخبراء الذين عملوا على دراسة الحفر - والتي يبلغ قطر الواحدة منها 12 متراً، التي نشأت بعد القصف العنيف على مخيم جباليا وأدت إلى استشهاد 195 فلسطينياً على الأقل، بأنّ الذخيرة التي استخدمت في هذا القصف كانت على الأرجح من نوع قنبلة (MK 84).⁷⁹ وبعبارة أخرى، تستخدم المنظومة الإسرائيلية القنابل التي توّدها الولايات المتحدة إليها في اقتراف جرائم الإبادة الجماعية والتدمير العشوائي والقتل العمد.

(ب) ألمانيا والاتحاد الأوروبي

ما انفكت البلدان الأوروبية، على مدى تاريخها، تتواطأ في الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية، وذلك من خلال ما تقدّمه من دعم عسكري ليس بالقليل. وتتصدّر ألمانيا هذه البلدان، إذ تُعدّ أكبر الدول الأوروبية وثاني أكبر الجهات العالمية التي تزوّد المنظومة الإسرائيلية بالأسلحة. ففي الفترة الممتدة بين عامي 2018 و2022، صادقت ألمانيا على صفقات بلغت قيمتها 910 مليون دولار لصالح المنظومة الإسرائيلية - هذه الصفقات التي شكّلت «نصف صادرات الاتحاد الأوروبي من الأسلحة خلال هذه الفترة»⁸⁰ وفي هذا

78 Dennis Kunichoff et al., "Are Hospitals Collateral Damage? Assessing Geospatial Proximity of 2000 Lb Bomb Detonations to Hospital Facilities in the Gaza Strip from October 7 to November 17, 2023," *PLOS Global Public Health* 4, no. 10 (October 2024): 1–14, <https://doi.org/10.1371/journal.pgph.0003178>.

79 Emma Graham-Harrison, Manisha Ganguly, and Elena Morresi, "Cratered Ground and Destroyed Lives: Piecing Together the Jabalia Camp Airstrike," *The Guardian*, November 1, 2023, sec. World news, <https://www.theguardian.com/world/2023/nov/01/jabalia-camp-airstrike-gaza>.

80 Mark Akkerman and Niamh Ní Bhriain, *Partners in Crime: EU Complicity in Israel's Genocide in Gaza* (Amsterdam: Transnational Institute, June 2024), 4, available at: https://www.tni.org/files/2024-06/Partners-in-Crime-Report-TNI-web_0.pdf

المقام، يفيد معهد ستوكهولم الدولي لأبحاث السلام بأن ما نسبته 30% من واردات المنظومة الإسرائيلية من الأسلحة الرئيسية على مدى الفترة الواقعة بين عامي 2019 و2023 جاءت من ألمانيا.⁸¹ وفي سنة 2022، وقّعت ألمانيا عقداً ضخماً وطويل الأمد بلغت قيمته 3.3 مليار دولار لصالح المنظومة الإسرائيلية من أجل شراء ثلاث غوّاصات «من المتوقع تسليمها لها ابتداءً من عام 2031 وبعدها».⁸²

وفي عام 2023، أمدّت ألمانيا المنظومة الإسرائيلية بمساعدات عسكرية وصلت قيمتها إلى 361 مليون دولار، بموجب 308 رخصة لتصدير الأسلحة، والتي صدرت الموافقة على أغلبها بعد يوم 7 تشرين الأول.⁸³ وقد تضاعف الدعم العسكري الألماني للمنظومة الإسرائيلية بالمقارنة مع عام 2022، التي قدّمت فيها ألمانيا مساعدات عسكرية قدرها 37 مليون دولار.⁸⁴ وفي عام 2023، صادقت ألمانيا على 65 رخصة «للمركبات البرية ومكوناتها»، و15 رخصة «للقنابل والطوربيدات والصواريخ والمقذوفات والأجهزة الناسفة والمواد المتفجرة الأخرى والمعدات والملحقات ذات الصلة»، على حين تضمّنت الرخص الأخرى معدات وتكنولوجيا عسكرية وغيرها.⁸⁵ وتفيد التقارير بأنّ بعض الأسلحة التي صدّرتها ألمانيا إلى المنظومة الإسرائيلية خلال عام 2023، شملت سفن كورفيت من فئة (ساعر 6)، ومحركات ديزل لناقلات الجند المدرعة ودبابات (ميركافا 4) وطوربيدات للغوّاصات، وبيّن تحقيق أجرته جمعية فورينزيس (Forensis) أن سفن الكورفيت من طراز (ساعر 6) والمركبات المدرّعة الإسرائيلية المتطورة، مثل ناقلة الجند المدرعة (إيتان) ودبابات (ميركافا 4)، التي تدعم ألمانيا المنظومة الإسرائيلية بها، تُستخدم فعلياً في حرب الإبادة الجماعية التي لا تزال هذه المنظومة تشنّها على قطاع غزة. وقد تبين ضلوع هذه الأنظمة وارتباطها بعمليات القتل العمد التي تطال المدنيين، والتدمير العشوائي الذي يمسّ البنية التحتية بلا مسوِّغ، وتجريف الأراضي الزراعية

81 Zain Hussain, "How Top Arms Exporters Have Responded to the War in Gaza," commentary, Stockholm International Peace Research Institute, October 3, 2024, <https://www.sipri.org/commentary/topical-background/2024/how-top-arms-exporters-have-responded-war-gaza>.

82 David Gritten, "Gaza War: Where Does Israel Get Its Weapons?," *BBC News*, September 3, 2024, <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-68737412>.

83 Forensis, "Short Study: German Arms Exports to Israel 2003-2023" (Berlin: Forensis, April 2, 2024), 5, <https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2023/04/Forensis-Report-German-Arms-Exports-to-Israel-2003-2023.pdf>.

84 Reuters, "German Military Exports to Israel up Nearly 10-Fold as Berlin Fast-Tracks Permits | Reuters," November 8, 2023, <https://www.reuters.com/world/europe/german-military-exports-israel-up-nearly-10-fold-berlin-fast-tracks-permits-2023-11-08/>.

85 Forensis, *German Arms Exports to Israel*, 17.

على نحو ممنهج، في خضم حملة التجويع التي تفرضها المنظومة الإسرائيلية على سكان قطاع غزة.⁸⁶

وفي شهر تشرين الأول 2024، وعلى الرغم من إقرار محكمة العدل الدولية بوجود أسباب معقولة تحمل على الاعتقاد بأن "إسرائيل" ترتكب إبادة جماعية في قطاع غزة، وافقت ألمانيا على تقديم مساعدات عسكرية تجاوزت قيمتها 100 مليون دولار لها.⁸⁷ ومما له أهميته في هذا المقام، أن نوّكد أنه يتعذر علينا تحديد الحجم الحقيقي لما تسهم به ألمانيا وغيرها في الجرائم المرتكبة في قطاع غزة بسبب غياب الشفافية في الإنفاق الحكومي المتعلق بالمساعدات العسكرية التي تقدّم للمنظومة الإسرائيلية.

وبينما لا يقدّم الاتحاد الأوروبي دعماً عسكرياً مباشراً، إلا أنه يمدّ الشركات العسكرية التي تزود المنظومة الإسرائيلية بالأسلحة بمساعدات واسعة النطاق، تأتي في صورة الأموال العامة الأوروبية. فوفقاً لما جاء في ورقة بحثية نشرها معهد «ترانزناشونال» (Transnational Institute)، تحصل هذه الشركات التي تصنع الأسلحة - بما فيها شركة «راينميثال» (Rheinmetall) الألمانية، ونامو (Nammo) النرويجية وليوناردو (Leonardo) الإيطالية - على مبلغ يقارب 577.2 مليون دولار بموجب القانون، بشأن زيادة إنتاج الذخائر ودعم صندوق الدفاع الأوروبي.⁸⁸ وتشارك شركة «راينميثال» الألمانية في إنتاج أسلحة على شاكلة مدافع الهاوتزر (M109) مع شركة الأسلحة البريطانية (BAE Systems)، والتي استُخدمت في قصف مناطق مكتظة بالسكان في غزة.⁸⁹ وحسبما ورد على لسان لجنة خدمة الأصدقاء الأمريكية، زوّدت شركة «راينميثال» المنظومة الإسرائيلية بما مجموعه 10,000 قذيفة من ذخائر الدبابات الدقيقة من عيار 120 ملم، بعدما طلبت الأخيرة هذه الذخائر في شهر تشرين الثاني 2023. إذ أفادت التقارير بأن ألمانيا نظرت في تسريع العمل على تسليم هذه الذخائر من خلال تقديمها لها من مخزونات جيشها الحالية، وطلب المزيد منها من شركة راينميثال.⁹⁰ وفي هذه الأثناء، سلّمت الشركة الأمريكية التابعة لشركة «نامو»

86 المصدر السابق، ص. 7-8.

87 Reuters, "Germany Approves over \$100 Million in Arms Exports to Israel, Angering Rights Groups," *The Times of Israel*, October 24, 2024, <https://www.timesofisrael.com/germany-approves-over-100-million-in-arms-exports-to-israel-angering-rights-groups/>.

88 Akkerman and Ni Bhriain, *Partners in Crime*, 5.

89 Niamh Ni Bhriain and Mark Akkerman, "The EU's Support for Israel Makes It Complicit in Genocide," opinion, *Al Jazeera*, July 6, 2024, <https://www.aljazeera.com/opinions/2024/7/6/the-eus-support-for-israel-makes-it-complicit-in-genocide>.

90 American Friends Service Committee (AFSC), "Companies Profiting from the Gaza Genocide," accessed May 7, 2025, <https://afsc.org/gaza-genocide-companies>.

(التي تشترك الحكومة النرويجية في ملكيتها)، صواريخ (M141) الخارقة للتحصينات، إذ أرسلت 1,800 من أصل 3,000 منضّة لإطلاق هذه الصواريخ بحلول نهاية شهر تشرين الأول 2023.⁹¹ ولا يشير هذا الأمر إلى تواطؤ المجمع الصناعي العسكري الغربي بعمومه في الجرائم التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية فحسب، بل يبيّن كذلك تواطؤ الاتحاد الأوروبي والدول الأعضاء فيه من خلال مشاركتهم في تشغيل هذه الشركات العسكرية وتمويلها.

(ج) المملكة المتحدة

تُعتبر المملكة المتحدة من أكبر موردي الأسلحة إلى المنظومة الإسرائيلية، إذ أمّدتها بما لا يقل عن 655 مليون دولار بين عامي 2015 و2024 من خلال 1,285 رخصة، انطوت في مجملها على مكونات المعدات العسكرية والغواصات والمركبات القتالية والصواريخ.⁹² وقد أبرمت المملكة المتحدة عقوداً متعددة في مجال التسليح مع الشركات العسكرية الإسرائيلية أو الشركات التابعة لها، بما شمله ذلك من إنفاق 472.8 مليون دولار – منذ عام 2012 – على عقود أبرمتها مع شركة «إلبت سيستمز» (Elbit Systems) الإسرائيلية، و164.5 مليون دولار – بين عامي 2019 و2023 – على عقود وقعتها مع شركة «رافائيل» (Rafael) (التي كانت تمثّل مختبر الأبحاث التابع لوزارة الدفاع الإسرائيلية).⁹³ ومما يستدعي الانتباه أن صناعات الدفاع البريطانية تُسهم بما نسبته «15% من القيمة الإجمالية لكل طائرة من طائرات (F-35) المقاتلة»، وهي الطائرة التي تستخدمها المنظومة الإسرائيلية في قصف قطاع غزة.⁹⁴ وقد أقرّت المملكة المتحدة في وقت سابق بأنّ الصادرات العسكرية التي أرسلتها إلى «إسرائيل» قد استُخدمت في الحروب السابقة على قطاع غزة، بل إنّها علّقت بعض تراخيص الأسلحة «بسبب استخدامها ضد المدنيين في غزة» في سنة 2009.⁹⁵ ومع ذلك، وبدلاً من أن تضع حدّاً لتواطؤها مع المنظومة الإسرائيلية، تواصل المملكة المتحدة بيع الأسلحة لها، الأمر الذي يرسخ مشاركتها في الجرائم التي ما انفكت «إسرائيل» ترتكبها على مرّ السنوات.

91 المصدر السابق.

92 Campaign Against Arms Trade (CAAT), “Overview: UK Arms Export Licences to Israel (2015–present),” database, accessed May 7, 2025, https://caat.org.uk/data/exports-uk/overview?region=Israel&date_from=2015-04.

93 British Palestinian Committee (BPC), *British Military Collaboration with Israel* (London: BPC, January 28, 2025), 13, <https://static1.squarespace.com/static/611a64c35baa3f33556d5454/t/6798b1604694e819057b4184/1738060146895/British+Military+Collaboration+Report>.

94 CAAT, *Gaza & UK Arms Sales to Israel - Fact Sheet* (November 14, 2023), <https://caat.org.uk/app/uploads/2023/11/Fact-sheet-re-Gaza-2023-11-14.pdf>.

95 Manchester City Council, *Notice of Motion – Ban of Arms Sales to Israel*, agenda item 10, Council Meeting, July 10, 2024, <https://democracy.manchester.gov.uk/mgAi.aspx?ID=15043>

وفي شهر كانون الأول 2023، أجرت وزيرة الأعمال والتجارة البريطانية مراجعة لرخص تصدير الأسلحة إلى المنظومة الإسرائيلية، و «أقرّت بـ 28 رخصة سارية المفعول، و28 طلباً لإصدار رخص على رأس سَلَم الأولويات للمراجعة، نظراً لاحتوائها على معدات يَرَجَّح أن قوات الدفاع الإسرائيلية تستخدمها في العمليات الهجومية في غزة» (التوكيد مضاف).⁹⁶ وكانت من جملة الرخص السارية رخص لمكونات مروحيات قتالية وزوارق بحرية وغيرها من المعدات. أما الرخص التي كانت قيد الدراسة، فشملت مكونات «طائرات عسكرية ومناظير تصويب وأجهزة استهداف وذخيرة للأسلحة الخفيفة ومواد لإنتاج محركات الطائرات العسكرية». ⁹⁷ وقرّرت الوزيرة ألاّ تعلّق هذه الرخص، وأنّ تبقى عليها «قيد المراجعة المستمرة والدقيقة». ⁹⁸ وعلى مدى الفترة الواقعة بين شهري تشرين الأول 2023 وأيار 2024 فقط، مُنحت أكثر من 100 رخصة للشركات البريطانية لغايات بيع الأسلحة للمنظومة الإسرائيلية.⁹⁹

وفي شهر أيلول 2024، أعلن وزير الخارجية البريطاني الجديد من حزب العمال، ديفيد لامي، أنّ المملكة المتحدة كانت بصدد تعليق 30 رخصة (من أصل 350 رخصة سارية) كانت ممنوحة لـ “إسرائيل”، بسبب «استخدامها في النزاع في غزة». ¹⁰⁰ وبحلول شهر كانون الأول 2024، كُشف النقاب عن أنّ المملكة المتحدة، وعلى الرغم من تعليق تلك الرخص، أصدرت 33 رخصة جديدة لتصدير المعدات العسكرية إلى المنظومة الإسرائيلية، من بينها ثلاث رخص بكميّات غير محدودة.¹⁰¹

وقد تُرجمت كلّ هذه الأرقام والمعطيات إلى قصفٍ مباشر طال الفلسطينيين في قطاع

96 *The King (on the application of Al-Haq) v. Secretary of State for Business and Trade*, case no. AC-2023-LON-003634 (High Court of Justice, King’s Bench Division, Administrative Court), “Summary Grounds of the Secretary of State,” 2024, 9-10, available at: https://www.glanlaw.org/files/ugd/26e1a5_14f16c2640e24bc99211ee41243c9c45.pdf.

97 المصدر السابق، ص. 10-9، الفقرة 29.

98 المصدر السابق، ص. 1، الفقرة 1.

99 Oxfam, “Does the UK Sell Arms to Israel?,” Oxfam GB, May 13, 2025, <https://www.oxfam.org.uk/get-involved/campaign-with-oxfam/gaza-israel-crisis-sign-petition-call-for-ceasefire-now/does-the-uk-sell-arms-to-israel/>.

100 David Lammy, Secretary of State for Foreign, Commonwealth and Development Affairs, “Middle East Update,” UK Parliament, Commons Hansard, September 2, 2024, vol. 753, col. 37, <https://hansard.parliament.uk/commons/2024-09-02/debates/F5A06C09-84E1-4788-AF6F-E1560E2B25D3/MiddleEastUpdate#contribution-78DA6459-BB53-4645-8872-CB7C4F535069>

101 John McEvoy, “Labour Allowed Dozens of Arms Exports to Israel after Weapons Sanctions,” Declassified UK, December 12, 2024, <https://www.declassifieduk.org/labour-allowed-dozens-of-arms-exports-to-israel-after-weapons-sanctions/>.

غزة. وعلى الرغم من صعوبة معرفة نسبة الأسلحة التي تزودها المصادر الأجنبية والتي تستخدمها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة، إلا أننا نستنتج هنا أن قدرة المنظومة الإسرائيلية على تنفيذ هجمات على نطاق واسع وعلى نحو متواصل في جميع أنحاء قطاع غزة على مدى 21 شهراً كانت لتتراجع إلى حدٍّ بعيد لولا الدول التي تزودها بمليارات الدولارات من الأسلحة. هذا ما يمثله التواطؤ المباشر في الإبادة الجماعية، والقتل العمد، والتدمير العشوائي غير المبرر، والتهجير القسري.

وعلاوةً على ما تقدّم، يدلّ حجم الدعم العسكري الذي تقدّمه الدول - بما يشمل نشر القوات الأمريكية، ووجود الشركات العسكرية والأمنية الخاصة، على أن مسؤولية الدول قد تتجاوز حدود التواطؤ وتصل إلى حدّ المشاركة في الجرائم التي ترتكبها منظومة الاستعمار والفصل العنصري الإسرائيلية.

2,1,4. الدعم في المجالات اللوجستية والاستخباراتية

إلى جانب الصفقات وتزويد المنظومة الإسرائيلية بكميات لا حصر لها من الأسلحة، يتجلى تواطؤ الدول في تبادل المعلومات الاستخباراتية العسكرية، كتسيير رحلات المراقبة الجوية في سماء قطاع غزة وتدريب القوات الإسرائيلية وعقد الاجتماعات الاستخباراتية مع المسؤولين العسكريين في تل أبيب.

وقد سلّط تقرير اللجنة البريطانية الفلسطينية الضوء على أن المملكة المتحدة والولايات المتحدة وألمانيا ما فتئت تستخدم القواعد العسكرية الاستعمارية البريطانية في قبرص، وتحديداً في أكروتييري وديكيليا، لنقل الأسلحة والمعلومات الاستخباراتية إلى المنظومة الإسرائيلية خلال إبادة الجماعة لقطاع غزة. ويفيد هذا التقرير بأن «الولايات المتحدة كانت قد نقلت، بحلول يوم 24 تشرين الأول 2023، عشرين طائرة نقل ثقيل من مستودعات الأسلحة في أوروبا إلى قاعدة أكروتييري». وخلال هذه الفترة نفسها، كانت هناك رحلات شحن يومية تُرسل من هذه القاعدة إلى تل أبيب. كما أشار التقرير إلى نمط من أنماط رحلات المراقبة البريطانية التي تقلع من قاعدة أكروتييري إلى قطاع غزة، إذ سجّل ما يقارب الـ 250 رحلة في الفترة الممتدة بين يومي 3 كانون الأول 2023 و6 حزيران 2024.¹⁰² وتزعم المملكة المتحدة أن هذه الرحلات كلها «توظّف

102 BPC, *British Military Collaboration with Israel*, 15

في دعم عمليات إنقاذ الرهائن بشكل حصري»¹⁰³ بيد أن هذه الرحلات استمرت¹⁰⁴ حتى خلال فترة وقف إطلاق النار الذي أعلن بين شهري كانون الثاني وأذار، وشهدت خلالها عمليات تبادل للأسرى.

ويسوق وزير الخارجية البريطاني ادعاءً يقول فيه أن المملكة المتحدة غير قادرة على التوصل إلى نتيجة بشأن ما إذا كانت "إسرائيل" ترتكب انتهاكات للقانون الدولي، مرجعاً ذلك لـ «نقص المعلومات عن الأحداث الدائرة في غزة»¹⁰⁵ علماً بأن العديد من شخصيات عسكرية من المملكة المتحدة قامت بزيارة النظام الإسرائيلي خلال الإبادة الجماعية التي يرتكبها في قطاع غزة. وقد قامت مجلة «ديكلاسيفايد» (Declassified)، والتي تتخذ من المملكة المتحدة مقراً لها، بكشف النقاب عن أن «الشخصيات الأرفع مستوى في الجيش البريطاني أجرت ما لا يقل عن خمس زيارات لم يعلن عنها إلى النظام الاسرائيلي، على مدى الأشهر التي أعقبت الهجمات التي استهلت شتّها على غزة في شهر تشرين الأول 2023»، وكان من جملتها زيارات أجريت للبحث في «العمليات المستقبلية في المنطقة»¹⁰⁶ وليست هذه الزيارات سوى دليل إضافي للتأكيد على أن المملكة المتحدة لا تتواطأ عن علم في الجرائم الدولية التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة فحسب، بل قد تشارك مباشرة في وضع خطط هذه الجرائم كذلك.

كما تم الكشف عن أفراد من الجيش الإسرائيلي الذين يتلقون تدريبات من الجيش البريطاني. ففي شهر تشرين الثاني 2024، اعترفت الحكومة البريطانية بأنه جرى تعيين ستة أفراد من القوات الإسرائيلية في السفارة الإسرائيلية بالمملكة المتحدة، وأن هؤلاء يشاركون في «دورات تدريبية تقودها وزارة الدفاع البريطانية»¹⁰⁷ وفي شهر تشرين الأول

103 George Allison, "UK Intelligence Sharing with Israel Solely on Hostages," UK Defence Journal, October 10, 2024, <https://ukdefencejournal.org.uk/uk-intelligence-sharing-with-israel-solely-on-hostages/>

104 John McEvoy, "Why is Britain still sending spy flights towards Gaza?" Declassified UK, January 28, 2025, <https://www.declassifieduk.org/why-is-britain-still-sending-spy-flights-towards-gaza/>.

105 Samara Baboolal, "UK Military Support to Israel Breaches International Law, British Palestine Committee Says," *JURIST*, January 25, 2025, <https://www.jurist.org/news/2025/01/uk-military-support-to-israel-breaches-international-law-british-palestine-committee-says/>.

106 Mark Curtis, "The UK Military's Secret Visits to Israel," Declassified UK, January 9, 2025, <https://www.declassifieduk.org/the-uk-militarys-secret-visits-to-israel/>

107 Mark Curtis, "U.K. is Training Israeli Military in Britain," Declassified UK, February 12, 2024, <https://www.declassifieduk.org/u-k-is-training-israeli-military-in-britain/>

2024، رفضت وزارة الدفاع البريطانية طلباً رُفع إليها بموجب قانون حرية المعلومات من أجل تقديم توضيح بشأن طبيعة هذه الدورات ومحتواها.¹⁰⁸

وفي سياق مشابه، رفعت الولايات المتحدة من مستوى تقديم الدعم الاستخباراتي للمنظومة الإسرائيلية منذ بداية الإبادة الجماعية التي تشنها الأخيرة على قطاع غزة. ففي شهر تشرين الثاني 2023، أفادت صحيفة «نيويورك تايمز» بأن الجيش الأمريكي كان ينفذ مهام المراقبة باستخدام طائرات مسيرة من طراز (MQ-9) فوق قطاع غزة. وتُعد هذه الطائرات من الطرازات التي استخدمتها القوات الجوية الأمريكية وفي وقت سابق في «شنّ الغارات الجوية وجمع المعلومات الاستخباراتية في العراق وأفغانستان وسوريا».¹⁰⁹ وبحلول شهر آذار 2024، كشف تقرير نشرته صحيفة «وول ستريت جورنال» عن أنّ الولايات المتحدة صادقت على مذكرة سرية بعد يوم واحد من 7 تشرين الأول 2023، من أجل توسيع نطاق تبادل المعلومات الاستخباراتية مع المنظومة الإسرائيلية: «تشارك الولايات المتحدة ما يُعرف بالمعلومات الاستخباراتية الخام، كالبث الحي بالفيديو من الطائرات المسيّرة التي تجمع المعلومات الاستخباراتية فوق غزة، مع الأجهزة الأمنية الإسرائيلية (التوكيد مضاف).»¹¹⁰ وادّعى المسؤولون الأمريكيون أنّ هذه المعلومات الاستخباراتية لا يجري تبادلها لأغراض تيسير الغارات الجوية أو العمليات البرية، وإنما من أجل دعم «جهود إنقاذ الرهائن ومنع التوغلات المستقبلية إلى داخل إسرائيل [وبما يشمل] مراقبة الحشود أو التحركات قرب الحدود».¹¹¹

ولم تتخذ الولايات المتحدة أيّ خطوات ملموسة تكفل الالتزام بالقانون الدولي، بخلاف تصريحها الذي اكتفت فيه بالقول أنّه يجب على «إسرائيل» الضمان بأنّ استخدام المعلومات الاستخباراتية التي تتبادلها معها لا يؤدّي إلى إلحاق الأذى بالمدنيين. وبينما يدّعي المسؤولون الأمريكيون أنّ المعلومات الاستخباراتية الأمريكية لا تُستخدم

¹⁰⁸ Mark Curtis, "Amid Lebanon Invasion, UK Covers Up Israeli Military Training," Declassified UK, October 1, 2024, <https://www.declassifieduk.org/amid-lebanon-invasion-uk-covers-up-israel-military-training/>

¹⁰⁹ Riley Mellen and Eric Schmitt, "U.S. Drones Are Flying Over Gaza to Aid in Hostage Recovery, Officials Say," Visual Investigations, *The New York Times*, November 2, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/11/02/world/middleeast/israel-hamas-gaza-hostages-us.html>.

¹¹⁰ Warren P. Strobel and Nancy A. Youssef, "U.S. and Israel's 'Unprecedented' Intelligence Sharing Draws Criticism," National Security, *The Wall Street Journal* (Washington), March 31, 2024, <https://www.wsj.com/politics/national-security/u-s-and-israels-unprecedented-intelligence-sharing-draws-criticism-a85979b4>.

111 المصدر السابق.

في آليات تطوير الاستهدافات، إلا أنَّ تبادل المعلومات الاستخباراتية الأولية يتخطى تقديم المشورة ويتجاوزها إلى مستوى تأمين الدعم العملياتي للمنظومة الاستعمارية. وهنا، يمكن الاستنتاج بأن التسجيلات المصورة التي تُسلَّم للمنظومة الإسرائيلية تلتقط المدنيين والعاملين في المجال الإنساني، إلى جانب المقاومين الفلسطينيين. وكما بات واضحاً خلال الأشهر الإحدى والعشرين المنصرمة، كان الاستهداف المتعمد والقتل العمد الذي طال المدنيين والعاملين في مجال تقديم المعونات يشكل سمة متكررة في الإبادة الجماعية في قطاع غزة. فالولايات المتحدة تُسهم، من خلال عملها المتواصل على تزويد المنظومة الإسرائيلية بتسجيلات مصورة، في أفعال وجرائم هذه المنظومة، بل وتيسرها أيضاً. وبالتالي، تعد متواطئة تواطؤاً مباشراً في هذه الجرائم والانتهاكات التي ما انفكت تمس القانون الدولي.

وعدا عن تبادل المواد المصورة التي تُلْتَقَط لأغراض استخباراتية، تشير التقارير إلى نشر وتوزيع ضباط الاستخبارات من سلاح الجو الأمريكي من أجل مساعدة المنظومة الإسرائيلية في عمليات الاستهداف الهجومية. فوفقاً لما نشره موقع «ذا إنترسبت» (The Intercept)، كشفت إحدى الوثائق التي جرى الحصول عليها بموجب قانون حرية المعلومات، أنَّ ضباط ارتباط في مجال الاستخبارات الأمريكية، ممَّن يتخصَّصون في المعلومات الاستخباراتية المستمدة من الأقمار الصناعية والمخصصة لعمليات الاستهداف، أرسلوا إلى «إسرائيل» في أواخر شهر تشرين الثاني 2024. وأفاد الموقع بأنَّ خبراء في هذا المجال صرَّحوا بأنَّ فريقاً من الضباط كهذا الفريق «يوظَّف [في عادة الأحوال] من أجل تقديم معلومات استخباراتية مستقاة من الأقمار الصناعية للإسرائيليين لغايات عمليات الاستهداف الهجومية (التوكيد مضاف)». ¹¹². وهذا يؤكِّد، مرة أخرى، على أنَّ الولايات المتحدة ضالعة في مشاركة واسعة في العمليات الهجومية التي يشهدها قطاع غزة، بما يشمل ذلك من تنسيق لهذه الهجمات. ولا يشكِّل ضلوع الولايات المتحدة الذي يصل إلى هذه الدرجة تواطؤاً فحسب، بل يعد مشاركة مباشرة في الهجمات وعمليات القصف، وهي تشارك بالتالي في الجرائم التالية التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية: الإبادة الجماعية والقتل العمد والتدمير العشوائي والتهجير القسري.

112 Ken Klippenstein and Matthew Petti, "Biden Admin Deployed Air Force Team to Israel to Assist With Targets, Document Suggests," *The Intercept*, January 11, 2024, <https://theintercept.com/2024/01/11/israel-air-force-targeting-intelligence/>.

2.4. تواطؤ الدول وتقويض النظام الإنساني الذي ترعاه الأمم المتحدة واستبداله وإحلال جهات أخرى محله

دأبت المنظومة الإسرائيلية، على مدار الإبادة الجماعية، على استخدام المعونات الإنسانية كسلاح ضدّ الفلسطينيين في قطاع غزة. إذ تعمل على افتعال المجاعة والتجويع وتهيئة الظروف التي تُؤدّي إلى الموت البطيء في سبيل تحقيق أهدافها السياسية والعسكرية في القطاع. ومن أبرز الوسائل التي تعتمد عليها المنظومة الإسرائيلية في تنفيذ هذه السياسة هو ما تقدم عليه من استهداف للمنظمات الإنسانية وعرقلة عملها على نحو ممنهج ومتعمّد. ويتناول هذا المبحث بالدراسة النقدية الدور الذي تضطلع به الدول المتواطئة، وعلى رأسها الولايات المتحدة، في تيسير هذه الجرائم والمشاركة فيها. ويركّز المبحث على المساعي التي ترمي إلى تعطيل عمل وكالة الأونروا وإعاقة وصول المساعدات ودعم خطط استبدال نظام الإغاثة الذي تقوده الأمم المتحدة بآلية خاصة من آليات المساعدات التي تتسم بطابع عسكري - من قبيل مؤسسة غزة الإنسانية (GHF) - وإسهامها المباشر في ارتكاب الجرائم والأفعال غير المشروعة دولياً، بما فيها الإبادة الجماعية والتجهيز القسري والتجويع واستخدام المعونات كسلاح.

1,2,4. إثبات علم الدول ومعرفتها: الدعاوات التي تطلقها "إسرائيل" لفرض الحصار

مما لا يختلف عليه اثنان أنّ الدول على علم ومعرفة بأنّ المنظومة الإسرائيلية تستخدم المعونات الإنسانية كسلاح، وتوظّفها باعتبارها أداة من أدوات الإبادة الجماعية. ففي يوم 9 تشرين الأول 2023، وبعد يومين فقط من بدء الإبادة الجماعية في قطاع غزة، دعا وزير الحرب الإسرائيلي آنذاك، يوآف غالانت، إلى فرض «حصار كامل [...] لا كهرباء، لا ماء، لا طعام، لا وقود» على غزة، وأعلن أنّهم يقاتلون «حيوانات بشرية» وأنهم يتصرفون بناءً على ذلك.¹¹³ وجرى إخطار الدول بصفة رسمية بالجرائم والأفعال التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية، من خلال المنظمات الإنسانية ومسؤولي الأمم المتحدة والقرارات والتدابير المؤقتة التي أصدرتها المحاكم الدولية آنذاك. ففي وقت مبكر في شهر تشرين الثاني 2023، حدّر برنامج الأغذية العالمي التابع للأمم المتحدة من أنّ «المدنيين يواجهون

113 يوآف غالانت (@yoavgallant)، «لقد أصدرت الأوامر بفرض حصار كامل على غزة.» منصة (9 X) تشرين الأول 2023، على الموقع الإلكتروني: <https://x.com/yoavgallant/status/1711335592942875097> (بالعبرية) (وقد زرنه واطلعنا عليه في 16 أيار 2025).

الاحتمال الوشيك بالتعرض للتجويع»¹¹⁴ وبحلول شهر شباط 2024، حذّر مسؤولو الأمم المتحدة مجلس الأمن من أنّ شريحة من سكان غزة باتوا «على بُعد خطوة واحدة من المجاعة»¹¹⁵ ودعت محكمة العدل الدولية، في التدابير المؤقتة لقضية الإبادة الجماعية التي أقامتها جنوب أفريقيا ضد «إسرائيل»، أن تقوم الأخيرة باتخاذ «تدابير فورية وفعّالة من أجل تيسير تقديم الخدمات الأساسية والمساعدات الإنسانية التي تمس الحاجة إليها لمعالجة الظروف المعيشية القاسية التي يواجهها الفلسطينيون في قطاع غزة»¹¹⁶ إنّ في هذه الإشارة التي أوردتها محكمة العدل الدولية اخطاراً للدول بأنّ النظام الإسرائيلي يمنع تقديم المعونات والمساعدات الأساسية، في سياق حالة يحتمل أنها تشهد ارتكاب إبادة جماعية. كما تعرّزت هذه الإشارة من خلال مذكرات الاعتقال التي أصدرها المدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية بحق رئيس الوزراء الإسرائيلي بنيامين نتنياهو ويوآف غالانت، والتي تضمّنت ارتكاب جريمة الحرب المتمثلة في استخدام التجويع كأسلوب من أساليب الحرب.¹¹⁷

ولا يقتصر ما تقوم به المنظومة الإسرائيلية من منع لإدخال المساعدات والسلع على الغذاء وحده، بل أيضاً على إدخال الخيام والبيوت المتنقلة ومواد الإيواء التي يحتاجها المهجّرون قسراً،¹¹⁸ وإدخال الأدوية المنقذة للحياة والإمدادات الطبية الأساسية إلى المستشفيات

114 WFP, “Gaza Faces Widespread Hunger as Food Systems Collapse, Warns WFP,” November 16, 2023, <https://www.wfp.org/news/gaza-faces-widespread-hunger-food-systems-collapse-warns-wfp>.

115 UNSC, “Famine Imminent in Gaza, Humanitarian Officials (OCHA, FAO, WFP) Tell Security Council, Calling for Immediate Ceasefire – Security Council- Press release,” 9560TH MTG (PM) SC/15604, February 27, 2024, <https://press.un.org/en/2024/sc15604.doc.html>.

116 *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Provisional Measures, Order of 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 86(4), <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>.

117 المحكمة الجنائية الدولية، «الحالة في دولة فلسطين: الدائرة التمهيدية الأولى في المحكمة الجنائية الدولية ترفض طعون دولة إسرائيل في اختصاصها وتصدر أمرين بالقبض على بنيامين نتنياهو ويوآف غالانت»، بيان صحفي، 21 تشرين الثاني 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://www.icc-cpi.int/news/situation-state-palestine-icc-pre-trial-chamber-i-rejects-state-israels-challenges?lang=Arabic>.

118 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، «آخر مستجدات الحالة الإنسانية رقم 263 | قطاع غزة»، 11 شباط 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://www.ochaopt.org/ar/content/humanitarian-situation-update-263-gaza-strip>. وانظر: أيضاً

Hosni Nedim and Ikram Kouachi, “Gaza Government Denies Entry of Mobile Homes for Shelter, Calls for Increased Humanitarian Aid,” *Anadolu Agency* (Gaza City), February 21, 2025, <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/gaza-government-denies-entry-of-mobile-homes-for-shelter-calls-for-increased-humanitarian-aid/3488924>.

التي تعالج المرضى والجرحى¹¹⁹ وإدخال إمدادات الوقود والكهرباء الضرورية لعمل البنى التحتية الحيوية، بما فيها منشآت المياه والصرف الصحي.¹²⁰ وهذا بعينه هو العمل المتعمد الذي يتسبب في تهيئة ظروف معيشية يُراد بها تدمير الشعب الفلسطيني في قطاع غزة تدميراً مادياً، سواء كان كلياً أم جزئياً؛ هذا الفعل الذي يشكل فعلاً من أفعال الإبادة الجماعية بموجب اتفاقية الإبادة الجماعية (المادة 2(ج)).¹²¹

ففي يوم 2 آذار 2025، أعادت المنظومة الإسرائيلية فرض حصار شامل ومطبق على إدخال جميع المساعدات الإنسانية وإمدادات الغذاء والمياه والكهرباء والمستلزمات إلى قطاع غزة.¹²² وفي شهر أيار 2025، زاد حلفاؤها الرئيسيون من حدة الانتقادات بشأن الحصار الذي تفرضه على غزة وهدّدوا باتخاذ «إجراءات» في حال لم تشهد الأوضاع تحسناً. وقد أصدرت المملكة المتحدة وكندا وفرنسا بياناً تحذيرياً جاء فيه أنه «إذا لم توقف إسرائيل هجومها العسكري المتجدد وترفع القيود المفروضة على المساعدات الإنسانية، فسوف تتخذ خطوات ملموسة إضافية رداً على ذلك».¹²³ كما علّقت المملكة المتحدة المباحثات بشأن التجارة الحرة مع «إسرائيل»¹²⁴ وشرع الاتحاد الأوروبي في مراجعة اتفاقية

119 أنظر:

Medicins Sans Frontiers (MSF), “Siege of Gaza: MSF Denounces Deliberate Humanitarian Catastrophe,” May 15, 2025, <https://www.doctorswithoutborders.ca/siege-of-gaza-msf-denounces-deliberate-humanitarian-catastrophe/> ; see also MSF, “Palestine: Aid instrumentalized, health system under fire in Gaza,” May 21, 2025, <https://www.doctorswithoutborders.ca/palestine-aid-instrumentalized-health-system-under-fire-in-gaza/>.

120 هيومن رايتس ووتش، «نقص الإبلاغ عن الوفيات والأمراض الناتجة عن الحرمان من المياه» في «الإبادة وأفعال الإبادة الجماعية: تعمّد إسرائيل حرمان الفلسطينيين في غزة من المياه»، 19 كانون الأول 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://www.hrw.org/ar/report/2024/12/19/390031>.

121 مركز بديل، «التهجير والنقل القسري للسكان باعتبارهما من أفعال الإبادة الجماعية في قطاع غزة».

122 أنظر:

Lazar Berman, “Israel Halts Aid into Gaza, Citing Hamas Refusal to Extend First Phase of Truce,” *The Times of Israel*, March 2, 2025, <https://www.timesofisrael.com/israel-halts-aid-into-gaza-over-hamas-refusal-to-extend-first-phase-of-truce/>

وأنظر: أيضاً بنيامين نتنياهو (@netanyahu)، «في ضوء رفض حماس لخطة وبتكوف»، 2 آذار 2025، منصة (X)، على الموقع الإلكتروني: <https://x.com/netanyahu/status/1896181407271288865> (وقد زرناه واطلعنا عليه في 16 أيار 2025).

123 UK Prime Minister’s Office, “Joint Statement from the Leaders of the United Kingdom, France and Canada on the Situation in Gaza and the West Bank,” press release, [GOV.UK](https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-from-the-leaders-of-the-united-kingdom-france-and-canada-on-the-situation-in-gaza-and-the-west-bank), May 19, 2025, <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-from-the-leaders-of-the-united-kingdom-france-and-canada-on-the-situation-in-gaza-and-the-west-bank>.

124 Gavin Blackburn, “UK Suspends Trade Talks with Israel and Sanctions West Bank Settlers,” Euronews, May 20, 2025, 95000, <https://www.euronews.com/my-europe/2025/05/20/uk-suspends-trade-talks-with-israel-as-concerns-grow-over-gaza-military-operation>.

الشراكة التي يعقدها معها.¹²⁵ وتحت وطأة الضغط الدولي المتزايد، أعلنت المنظومة الإسرائيلية في يوم 19 أيار 2025 عن السماح بإدخال المساعدات الإنسانية إلى قطاع غزة من جديد، تحت إشراف منظمات إنسانية دولية بعينها، وذلك حتى يحين الوقت الذي تباشر فيها مؤسسة غزة الإنسانية عملياتها في أواخر شهر أيار.¹²⁶ (يرد المزيد من التفاصيل حول مؤسسة غزة الإنسانية في المبحث 3,2,4). وعلى الرغم من أنّ هذه التصريحات جاءت متأخرة ولم ترقّ إلى ما هو مطلوب - وإلى ما تعد الدول ملزمة بتنفيذه من الناحية القانونية - في مواجهة ارتكاب الجرائم الدولية، فقد أكدت مجدداً أنه من خلال الإرادة السياسية فقط يمكن حمل المنظومة الإسرائيلية على تغيير سلوكها ووقف الجرائم التي ترتكبها. وبالطريقة نفسها، يسهم الدعم المتواصل الذي تمد هذه الدول المنظومة الإسرائيلية به، سواء كان من خلال الإجراءات أو التصريحات، في استمرار الجرائم والانتهاكات في قطاع غزة.

ومن الأهمية بمكان أن نؤكد، أنّ دولاً كالولايات المتحدة والمملكة المتحدة وألمانيا لا تعتبر من كبار حلفاء المنظومة الإسرائيلية فحسب، بل تملك أيضاً قوة على الساحة الدولية لا يستهان بها، تمارس من خلالها نفوذاً كبيراً في تحديد ما إذا كان هناك فعل دولي جماعي أم لا. وفضلاً عن ذلك، لا تُعدّ الأفعال التي تُقدم هذه الدول عليها أفعالاً لا أثر لها، بل تترتب عليها تبعات كبرى من شأنها أن تقرّر الإرادة الجماعية للدول، إضافةً إلى مساهمتها في الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية على أرض الواقع. فعلى سبيل المثال، وقف تمويل الأنوروا لا يعني حجب لتمويل أثره بسيط على موازنة الوكالة، بل يتسبب في شلّ قدرتها وتدميرها، وييسّر ارتكاب الجرائم الدولية والانتهاكات الجسيمة بحق الفلسطينيين الذين يعتمدون عليها، وهو ما سنوضحه في المبحث التالي. ومما لا يخفى أنّ هذه الدول على دراية تامة (1) بالجرائم التي ما فتئت ترتكب في قطاع غزة، بما فيها الإبادة الجماعية وتعمد استخدام المساعدات والتجويع كسلاح ضدّ الفلسطينيين، (2) وبإسهامها الكبير في اقتراف هذه الجرائم.

125 "EU to Review Trade and Cooperation with Israel over Gaza Offensive," *Euronews*, May 21, 2025, <https://www.euronews.com/my-europe/2025/05/21/eu-to-review-its-trade-and-cooperation-with-israel-over-gaza-offensive>.

126 بالنظر إلى أن الانتقادات التي وجهتها الدول لم تتسم بطابع جدي وحيث لم تُتخذ أي إجراءات ملموسة، تراجع النظام الإسرائيلي عما كان قد أعلنه من السماح بإدخال المساعدات، واقتصرت الإجراءات التي اتخذها على التحركات الشكلية التي سعى من خلالها إلى تحسين صورته، إذ لم تصل إلى منطقة الترحيل عند معبر كرم أبو سالم سوى 500 شاحنة بين يومي 19 أيار و27 أيار، ولم تتسلم المنظمات الإنسانية سوى 200 شاحنة لكي توزعها داخل قطاع غزة. أنظر: Gisha, "Gaza Now: May 29, 2025," *Gaza Now: Facts and Figures*, May 29, 2025, <https://gisha.org/en/data-gaza-290525-eng/g/>.

2,2,4. شلّ قدرة وكالة الأونروا وإعاقة عملها

ما زالت المنظومة الإسرائيلية، إلى جانب ما تعتمد إليه من منع إدخال جميع المساعدات وإمدادات الغذاء والمياه والكهرباء والسلع التجارية إلى قطاع غزة، تقود حملة ممنهجة تستهدف وجود المنظمات الإنسانية الدولية وعملها في القطاع، ترسيخاً لجريمة الإبادة الجماعية والتجويع واستخدام المساعدات الإنسانية كسلاح. وكانت الأونروا، الوكالة الأكبر والأهم في قطاع غزة، أولى المؤسسات التي واجهت هذه الهجمات. فحتّى في الفترة التي سبقت يوم 7 تشرين الأول 2023، كانت الأونروا تمثل حجر الأساس الذي يركز عليه الدعم الإنساني في غزة، حيث كانت تقدم المساعدات والخدمات الأساسية لما نسبته 80% من سكانه - وهم اللاجئون الفلسطينيون الذين يعتمدون على المساعدات التي تؤمّنهم لهم نتيجة للحصار المفروض على القطاع منذ 17 عاماً (في ذاك الوقت) واستشراء البطالة.¹²⁷ وتعدّ الأونروا، بوصفها الوكالة الإنسانية الوحيدة التي تمارس عملها على نطاق واسع وتملك البنية التحتية الثابتة في جميع أنحاء القطاع، الوكالة التي تفوق غيرها في قدرتها على إيصال المساعدات والخدمات على نطاق كبير في ظل الحصار وحالات الطوارئ. لقد ورد الاعتراف مراراً وتكراراً بالأونروا بوصفها الشريان الذي يؤمّن سبل الحياة للفلسطينيين المحاصرين والمجوعين والمصابين في القطاع بعدما شنت المنظومة الإسرائيلية عدوانها الواسع على قطاع غزة.¹²⁸

وتستمر المنظومة الإسرائيلية، على مدى حرب الإبادة الجماعية في قطاع غزة، في منع الأونروا من تقديم الخدمات بشكل كامل، بعد إخلائها قسراً من شمال قطاع غزة¹²⁹ وشنّ الهجمات المباشرة على منشآتها، بما فيها المدارس التي كانت تؤوي المهجّرين، وموظّفيها ومواقع توزيع المساعدات التي تديرها.¹³⁰ وفي شهر كانون الثاني 2024، صعدت المنظومة الإسرائيلية من الحملة التي أطلقتها في سبيل نزع الصفة الشرعية عن الوكالة وشيطنتها، إذ اتهمت 12 موظفاً من موظفيها بالمشاركة في العمليات التي

127 الأونروا، «غزة _ 15 عشر عاماً من الحصار»، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/7NLwJ> (وقد زرنه واطلعنا عليه في 29 أيار 2025).

128 انظر، مثلاً، الموقع الإلكتروني: <https://press.un.org/en/2024/gaspd825.doc.htm>.

129 الأونروا، «تقرير الأونروا رقم 6 حول الوضع في قطاع غزة والصفة الغربية»، 15 تشرين الأول 2023، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/BEXa>.

130 الأونروا، «تقرير الأونروا رقم 178 حول الأزمة الإنسانية في قطاع غزة والصفة الغربية، التي تشمل القدس الشرقية»، 4 تموز 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/C14jv>.

نفذتها المقاومة في يوم 7 تشرين الأول.¹³¹ وفي أعقاب هذه الادعاءات، سرعان ما أعلنت 15 حكومة - وهي حكومات النمسا وإستونيا وفنلندا وألمانيا وإيطاليا ولاتفيا ولتوانيا وهولندا ورومانيا والسويد والولايات المتحدة وأيسلندا والمملكة المتحدة واليابان وكندا وأستراليا - تعليق التمويل الذي كانت تقدّمه للوكالة.¹³² وعلى أثر هذه المزاعم التي افترتها المنظومة الإسرائيلية على الوكالة، شدّد الأمين العام للأمم المتحدة أنطونيو غوتيريش على أنّ الأونروا «تمثّل العمود الفقري للتدخلات الإنسانية بكاملها في غزة»، ودعا جميع «الدول الأعضاء إلى ضمان استمرار عمل الأونروا المنقذ للحياة».¹³³

وعلى الرغم من أنّ المساهمات المالية التي تُقدّم للوكالة تعد طوعية من الناحية الرسمية، تكاد قدرة الأونروا على تأدية عملها على نطاق واسع تعتمد اعتماداً كاملاً على هذه المساهمات المقدمة من عدد من كبار الدول المانحة. ودون استمرار التمويل من هذه الدول، فسوف تتقلص خدمات الأونروا - التي تقدم المساعدات المنقذة للحياة وفرص العمل ومجموعة واسعة من الخدمات لما مجموعه 5.9 مليون لاجئ فلسطيني مسجّل في مناطق عملها المختلفة - إلى حدّ كبير أو تتوقف بالكامل. وحسبما صرّحت الوكالة به: «لا يمكن تنفيذ عمل الأونروا دون مساهمات دائمة تقدّمها الدول والحكومات الإقليمية والاتحاد الأوروبي وغيره من الشركاء الحكوميين، الذين شكّلوا ما نسبته 93% من إجمالي المساهمات في عام 2023 (التوكيد مضاف)».¹³⁴ وكانت قائمة كبار المانحين، خلال السنوات القليلة الماضية، تشمل الاتحاد الأوروبي وألمانيا والسويد والنرويج والولايات المتحدة، إذ بلغت مساهماتها مئات الملايين سنوياً. وبين عامي 2021 و2023، كانت الولايات المتحدة أكبر مموّلٍ للوكالة، إذ قدّمت لها ما يزيد عن 339 مليون دولار في عامي 2021¹³⁵

131 فيليب لازاريني، المفوض العام للأونروا، «مزاعم فائقة الخطورة حول موظفين من الأونروا في قطاع غزة»، 26 كانون الثاني 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/OO6n>.

132 منظمة العفو الدولية، «إسرائيل/الأراضي الفلسطينية المحتلة: يتعين على الدول المانحة التراجع عن قرارها القاسي بسحب تمويل الأونروا»، أخبار، 29 كانون الثاني 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://www.amnesty.org/ar/latest/news/2024/01/israel-opt-states-must-reverse-cruel-decision-to-withdraw-unrwa-funding/>.

133 "Gaza: Why We Must Continue to Support UNRWA," United Nations Regional Information Centre for Western Europe (UNRIC), January 31, 2024, <https://unric.org/en/gaza-why-we-must-continue-to-support-unrwa/>.

134 الأونروا، «الشركاء الحكوميون»، على الموقع الإلكتروني: <https://www.unrwa.org/ar/our-partners/government-partners> (وقد زرتنا واطلعنا عليه في 30 أيار 2025).

135 UNRWA, 2021 Pledges to UNRWA's Programmes (Cash and In-kind) - TOP 20 Donors as 31 December 2021, UNRWA, https://www.unrwa.org/sites/default/files/top_20_donors_2021_overall_ranking.pdf

و2022،¹³⁶ ورفعت مستوى دعمها إلى ما يربو على 422 مليون دولار في عام 2023.¹³⁷ وخلال هذه الفترة نفسها، كانت ألمانيا تصنّف باعتبارها ثاني أبرز المانحين، إذ قدّمت مبلغاً يفوق 212 مليون دولار في عام 2023 وحدها.¹³⁸ وتدرك هذه الدول المانحة جيداً مدى النفوذ الذي تشكله مساهماتها المالية، وبحكم ذلك، عمدت إلى توظيف استخدام الدعم الذي تقدمه كأداة للضغط السياسي. فقد أسهمت هذه الدول إسهاماً واعياً وفعالاً في الجرائم التي ارتكبتها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة على المدى القصير، وأعانت هذه المنظومة في مساعيها الرامية إلى تفكيك الأونروا واستبدالها، وبالتالي تقويض حقوق اللاجئين الفلسطينيين كافة، بما فيها حقهم في تقرير المصير وجبر الضرر.¹³⁹

وبعدما علّقت الدول التمويل الذي كانت تقدّمه للأونروا، واجهت الوكالة عجزاً مالياً بلغ قدره 450 مليون دولار، إذ صرّح مفوضها العام، فيليب لازاريني، في شهر شباط 2024 بأن الوكالة «وصلت إلى نقطة الانهيار».¹⁴⁰ وصرّحت الأونروا، في تقريرها الذي يغطي الفترة الواقعة بين يومي 1 كانون الثاني و30 حزيران 2024، بأن النقص الحاد في التمويل والقيود المفروضة على إمكانية الوصول أفضيا إلى تنفيذ عملية واحدة فقط لتوزيع الدقيق من أصل ثلاث عمليات كانت مقررة لتوزيعه، والوفاء بما نسبته 12% فحسب من احتياجات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، وتمويل ما لم تزد نسبته عن 6% من احتياجات المأوى والمواد غير الغذائية. وتلقّت الخدمات الصحية في حالات الطوارئ القليل من الدعم المطلوب، ممّا أدى إلى نقص المياه النظيفة والفرشات والمراحيض والإمدادات الطبية على نطاق واسع.¹⁴¹ وبحلول شهر آذار 2024، أفاد القائمون

136 UNRWA, 2022 Pledges to UNRWA's Programmes (Cash and In-kind) - TOP 20 Donors as 31 December 2022, UNRWA, https://www.unrwa.org/sites/default/files/top_20_donors_2022_overall_ranking.pdf

137 UNRWA, 2023 Confirmed Pledges to UNRWA's Programmes (Cash and In-kind) - TOP 20 Donors as 31 December 2023, UNRWA, https://www.unrwa.org/sites/default/files/top_20_donors_overall_ranking_2023.pdf

138 المصدر السابق.

139 تُكلّف الأونروا، بموجب الولاية المعهودة إليها، بتأدية عملها إلى حين تطبيق قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (194)، الذي يتضمن حقوق اللاجئين الفلسطينيين في العودة إلى ديارهم وأراضيهم، ورد ممتلكاتهم، وتعويضهم وتقديم الضمانات بعدم تكرار ما حل بهم. وتأسيساً على ذلك، تضطلع الوكالة بدور محوري في حماية قضية اللاجئين الفلسطينيين، وهي القضية التي يسعى النظام الإسرائيلي إلى محوها وطمسها منذ عقود.

140 Harriet Sherwood, "UN's Palestinian Aid Agency 'at Breaking Point' after \$450m Budget Shortfall," *The Guardian*, February 25, 2024, <https://www.theguardian.com/world/2024/feb/25/uns-palestinian-aid-agency-at-breaking-point-after-450m-budget-shortfall>.

141 UNRWA, *oPt Flash Appeal Progress Report (1 January – 30 June 2024)*, page 6, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/opt_flash_appeal_progress_report_2024_final_final_update.pdf.

على النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي بأن ما يربو على 1.1 مليون شخص في قطاع غزة يواجهون مستوى كارثياً من انعدام الأمن الغذائي،¹⁴² وهو ما شكل أعلى رقم يسجل على الإطلاق على مقياس التصنيف حتى ذلك التاريخ.¹⁴³ وما من شك في أن التداعيات المترتبة على وقف تمويل الأونروا والهجمات التي تستهدفها أسهمت إسهاماً مباشراً في تفاقم حالة التجويع وتهيئة ظروف معيشية يراد بها تدمير السكان، وهو ما يشكل فعلاً من أفعال الإبادة الجماعية.

وقد ظلت الادعاءات التي روجتها المنظومة الإسرائيلية دون إثبات وبلا أساس، فقد أعاد العديد من الدول التمويل الذي كانت تقدّمه للوكالة، باستثناء السويد التي أعلنت في شهر كانون الأول 2024 قرارها بوقف التمويل في عام 2025،¹⁴⁴ فضلاً عن الولايات المتحدة. ففي عهد الرئيس بايدن، أقرّ الكونغرس الأمريكي حظراً لمدة عام على تمويل الأونروا، وذلك حتى شهر آذار 2025،¹⁴⁵ وهو إجراء أيدته إدارة ترامب ورسخته في وقت لاحق من خلال أمر تنفيذي صدر في شهر شباط 2025، ينص على وقف جميع أشكال التمويل الذي تقدمه الولايات المتحدة للوكالة بصفة دائمة.¹⁴⁶

ومما لا خلاف فيه أن الدول تعي الأهمية التي تتبوأها الأونروا في تقديم المساعدات في قطاع غزة، وهي تعي كذلك كيف أن قطع التمويل عنها وإطلاق الحملات التي تستهدف شيطنتها سوف تفرز أثرها على وصول الخدمات إلى الفلسطينيين. وبصرف النظر عما إذا كان بعض موظفي الأونروا قد شاركوا في عمليات المقاومة في يوم 7

142 IPC, *IPC Global Initiative - Special Brief*, March 2024, https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

143 UN, "Secretary-General's Press Encounter on Gaza Food Insecurity Report," March 18, 2024, <https://www.un.org/unispal/document/secretary-generals-press-encounter-on-gaza-18mar24/>.

144 الأونروا، «قرار حكومة السويد بوقف تمويل الأونروا في عام 2025 مخيب للأمل»، 18 تشرين الأول، 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/UFTyZ>.

145 Foundation for Defense of Democracies, "U.S. Bans UNRWA Funding for One Year," March 25, 2024, <https://www.fdd.org/analysis/2024/03/25/u-s-bans-unrwa-funding-for-one-year/>.

146 Executive Order 14199, "Withdrawing the United States from and Ending Funding to Certain United Nations Organizations and Reviewing United States Support to All International Organizations," *The White House*, February 4, 2025, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/withdrawing-the-united-states-from-and-ending-funding-to-certain-united-nations-organizations-and-reviewing-united-states-support-to-all-international-organizations/>.

تشرين الأول أم لا، فإن وقف تمويل الوكالة ومعاقبة الفلسطينيين الذين يشارفون على الموت وقد أنهكهم الجوع وأصابهم الجفاف ونالت الأمراض منهم وطالهم التهجير في قطاع غزة يُعد، في الحد الأدنى، شكلاً من أشكال العقاب الجماعي. وما من شك في أن حجب التمويل عن الوكالة وشلّ عملها يفضي عملياً إلى تعطيل الجهة الرئيسية التي تتكفل بإيصال المعونات الإنسانية إلى الفلسطينيين في قطاع غزة، مما يؤدي إلى ازدياد وطأة التجويع والإبادة الجماعية. إن قرارات وقف التمويل تتناقض مع التدابير المؤقتة الملزمة التي أصدرتها محكمة العدل الدولية بشأن ضمان وصول المعونات الإنسانية على الفور،¹⁴⁷ وتساعد المنظومة الإسرائيلية على التحايل على هذه التدابير في نهاية المطاف. ولا يغيب عن بالنا أن توضيحات لجنة القانون الدولي على مشروع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول، تحديداً عن الأفعال غير المشروعة دولياً، تورد المساعدة التي تقدّم لدولة ما لغايات الالتفاف على العقوبات التي يفرضها مجلس الأمن باعتبارها شاهداً على أن تلك الدولة قد تتحمل المسؤولية عن تقديم العون والمساعدة. وقد يسّرت الدول التي أيدت ادعاءات المنظومة الإسرائيلية، من خلال ما قامت به من قطع التمويل عن الأونروا، للنظام الإسرائيلي أن يقدم على ما هو أكثر من مجرد «الالتفاف» على التدابير التي قررتها محكمة العدل الدولية، بل إنها أسهمت في انتهاك تلك التدابير ومخالفتها كذلك. وهذا يُعد فعلاً من أفعال التواطؤ المؤثرة في الجرائم التي تقتزفها المنظومة الإسرائيلية والتي تتمثل في الإبادة الجماعية والتجويع واستخدام المساعدات كسلاح.

3.2.4. استبدال النظام الإنساني الذي تقوده الأمم المتحدة وعسكرة المساعدات

تواصل المنظومة الإسرائيلية، بالتوازي مع عملها على إعاقة عمل الأونروا وتهميشها، طرح مخططات ترمي إلى بسط سيطرتها على المساعدات الإنسانية وتحويلها إلى أداة توظيفها في تعزيز أهدافها العسكرية الاستراتيجية، والتي تتمثل على وجه التحديد في استعمار قطاع غزة وتهجير سكانه قسراً. وقد عرضت المنظومة هذه المخططات على المجتمع الدولي باعتبارها الحل «الإنساني» الوحيد، إذ ادّعت زوراً أن حركة حماس تسيطر على المساعدات وتنهبها - وهو ادعاء رفضه مسؤولون في الأمم المتحدة، بمن فيهم

¹⁴⁷ *South Africa v. Israel*, Order of 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 86(4) <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>.

مدير برنامج الأغذية العالمي¹⁴⁸ ورئيس مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية في الأرض الفلسطينية المحتلة.¹⁴⁹ وينظر هذا المبحث في بُعد يحتل أهمية بالغة في تواطؤ الولايات المتحدة في الجرائم التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية، بما يشمل من استخدام المساعدات كسلاح ضد الفلسطينيين، والتجويع والإبادة الجماعية والتطهير القسري، مع التركيز بوجه خاص على الدور الذي اضطلعت به في آخر ما استجد من هذه الإستراتيجية وأخطرها، وهي ما عُرف بمؤسسة غزة الإنسانية.

ففي يوم 4 أيار 2025، صادق المجلس الوزاري الحربي الإسرائيلي على خطة جديدة بشأن توزيع المساعدات في قطاع غزة، بحيث تتولى إدارتها شركات عسكرية أمنية خاصة أمريكية مع القوات الإسرائيلية.¹⁵⁰ وقد استهلّت آلية توزيع المساعدات هذه عملها في يوم 26 أيار 2025 تحت مظلة "مؤسسة غزة الإنسانية"، وهي منظمة غير ربحية سُجلت في الولايات المتحدة في وقت مبكر يرجع إلى شهر تشرين الثاني 2024.¹⁵¹ وفي سويسرا كذلك.¹⁵² وتنفذ هذه الشركة عملياتها بالتنسيق مع شركتي الأمن الأمريكيتين «سيف ريتش سوليوشنز» (Safe Reach Solutions) و«يو جي سوليوشنز» (UG Solutions).¹⁵³ وقد سبق لهذه الشركة الأخيرة أن دخلت في عقد من أجل تشغيل «معبّر نتساريم» عقب وقف إطلاق النار في شهر كانون الثاني 2025.¹⁵⁴ وقد زعمت مؤسسة غزة الإنسانية، في ورقة تفصّل فيها عن معلومات بشأن العمليات التي تتعدها، أنها سوف تنشئ أربعة

148 Middle East Eye, "UN Food Programme Chief Denies Claims Hamas Stealing from Gaza Aid Trucks," June 16, 2025, <https://www.middleeasteye.net/news/un-food-programme-chief-denies-claims-hamas-stealing-gaza-aid-trucks>.

149 Lorenzo Tondo, "Israel Accused of Arming Palestinian Gang Who Allegedly Looted Aid in Gaza," *The Guardian*, June 5, 2025, <https://www.theguardian.com/world/2025/jun/05/israel-accused-of-arming-palestinian-gang-who-allegedly-looted-aid-in-gaza>.

150 Kaleb Franckiss, "IDF Planning Major Shift in Gaza Aid Delivery in Bid to Thwart Hamas Diversion," *The Times of Israel*, June 15, 2025, <https://www.timesofisrael.com/idf-planning-major-shift-in-gaza-aid-delivery-in-bid-to-thwart-hamas-diversion/>.

151 Israel to Revamp Aid Delivery in Gaza," *The New York Times*, May 24, 2025, <https://www.nytimes.com/2025/05/24/world/middleeast/israel-gaza-aid-plan.html>.

152 Gaza Humanitarian Foundation, profile page, *Fundraiso*, last updated May 28, 2025, <https://www.fundraiso.com/en/organisations/gaza-humanitarian-foundation>. At the time of writing, GHF's registration in Switzerland was being challenged. Its dissolution was ordered on 2 July and the GHF has 30 days to comply. See "Swiss authorities close the controversial GHF," *Middle East Monitor*, July 3, 2025, <https://www.middleeastmonitor.com/20250703-swiss-authorities-close-the-controversial-ghf/>.

153 JNS Staff, "US-Backed Gaza Aid Group to Launch by End of May," *The Times of Israel*, May 15, 2025, citing Reuters, <https://www.jns.org/us-backed-gaza-aid-group-to-launch-by-end-of-may/>.

154 Jonathan Landay and Aram Roston, "Inside U.S. Security Firm's Risky Gaza Mission," *Reuters*, January 30, 2025, <https://www.reuters.com/world/inside-us-security-firms-risky-gaza-mission-2025-01-30/>.

«مواقع مؤمنة للتوزيع»، تقع جميعها في جنوب غزة، من أجل توفير «الحصص الغذائية المعبأة مسبقاً، وصناديق النظافة الصحية، والإمدادات الطبية [...] من خلال ممرات تخضع للرقابة المشددة» لما مجموعه 1.2 مليون فلسطيني من سكان قطاع غزة البالغ عددهم 2.1 مليون نسمة.¹⁵⁵

وقد قوبلت مؤسسة غزة الإنسانية، إلى جانب الخطة التي وضعتها لتوزيع المساعدات، برفض وإدانة واسعين من جانب المنظمات الدولية. فقد رفض فريق الأمم المتحدة القطري الإنساني، وبدعم كامل من الأمين العام للأمم المتحدة ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، مؤسسة غزة الإنسانية وخطتها، وأكد أنها «تتناهى مع المبادئ الإنسانية الأساسية ويبدو أنها مصممة لغايات إحكام السيطرة على المواد الأساسية اللازمة للبقاء على قيد الحياة، كما لو كانت تكتيكاً لممارسة الضغط - جزءاً من إستراتيجية عسكرية».¹⁵⁶ كما أكدت وكالات الأمم المتحدة¹⁵⁷ والمنظمات غير الحكومية¹⁵⁸ أنها لن تشارك في آلية تنتهك المبادئ الإنسانية وتخلّ بها. والأنكى من ذلك أن من يقومون على إدارة هذه المؤسسة أقروا بانعدام صفتها القانونية، إذ استقال رئيسها جيك وود، وصرح بقوله إنه «لا يمكن تنفيذ هذه الخطة والالتزام في الوقت نفسه التزاماً صارماً بمبادئ العمل الإنساني التي تقوم على الإنسانية والحياد وعدم التحيز والاستقلال».¹⁵⁹ وقد خالف هذا المخطط الأمريكي-الإسرائيلي القانون الدولي منذ بدايته، إذ استبدل النظام الإنساني القائم الذي تتولى الأمم المتحدة قيادته وتنسيقه، والذي ضمّ على نحو يراعي المبادئ الإنسانية كافة، وأحلّ محله آلية تتسم بطابع عسكري ومسيّسة تديرها نفس القوى التي تمارس التجويع والإبادة الجماعية في قطاع غزة.

155 Gaza Humanitarian Foundation, "GHF: Safe, Transparent Aid for Gaza" memo, May 2025, pdf, page 1, <https://static-cdn.toi-media.com/www/uploads/2025/05/Gaza-Humanitarian-Foundation-Memo.pdf>.

156 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، «بيان صادر عن الفريق القطري للعمل الإنساني في الأرض الفلسطينية المحتلة بشأن تقديم المعونات على نحو يراعي المبادئ الإنسانية في غزة»، القدس الشرقية ومدينة غزة، 28 أيار 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://www.ochaopt.org/ar/content/statement-humanitarian-country-team-occupied-palestinian-territory-principled-aid-delivery-gaza>.

157 UN, "Gaza: UN Agencies Reject Israeli Plan to Use Aid as 'Bait'", May 9, 2025, <https://news.un.org/en/story/2025/05/1163071>.

158 Jan Egeland (@NRC_Egeland), "Israeli officials demand that we shut down the universal aid distribution system run by the UN and NGOs like NRC. They want to manipulate and militarize all aid to Gaza," X, May 2025, https://x.com/NRC_Egeland/status/1919279839590187489.

159 Lorenzo Tondo, "Head of US-backed Gaza Aid Group Resigns, Saying He Will Not Abandon 'Principles'," *The Guardian*, May 26, 2025, <https://www.theguardian.com/world/2025/may/26/gaza-humanitarian-foundation-aid-group-jake-wood-resigns>.

للولايات المتحدة مسؤولية ضالعة على نحو خطير في الانتهاكات والجرائم التي يشرتها مؤسسة غزة الإنسانية، باعتبارها منظمة أمريكية يقوم على إدارتها متعاقدون من الشركات الأمنية والعسكرية الأمريكية الخاصة، وتحظى بدعم كامل من الحكومة الأمريكية.¹⁶⁰ فقد أسهمت هذه المؤسسة، ومنذ أن استهلّت عملها، إسهاماً فاعلاً في حالة الفوضى التي افتعلتها عن عمد - وهي الحالة التي سبق أن حذّرت الأمم المتحدة والمنظمات الفلسطينية والمؤسسات الإنسانية الدولية منها. ولم تعمل «المعونة» الأمريكية-الإسرائيلية هذه على التخفيف من وطأة المجاعة الواسعة التي افتعلتها المنظومة الإسرائيلية في غزة، بل عملت كما لو كانت مصيدة للموت، فتسببت في قتل الفلسطينيين ممن كانوا يسعون يائسين إلى الحصول على المساعدات. فحتى يوم 5 تموز 2025، استشهد ما لا يقل عن 743 فلسطينياً وأصيب أكثر من 4,891 آخرين في مواقع التوزيع التي تديرها مؤسسة غزة الإنسانية أو على مقربة منها.¹⁶¹ كما تحرم المؤسسة الفلسطينيين من حقهم في الحصول على المعونات والخدمات المنقذة للحياة في الأماكن التي يتواجدون فيها، وتجبرهم على قطع مسافات طويلة لكي يتيسر لهم الحصول على قدر ضئيل من المعونات التي لا تكفيهم بالأساس.¹⁶² وهذا يشكل صورة من صور التهجير القسري من خلال ما يهيئه من بيئة قسرية وفرض الجوع المتعمّد، ومنع إدخال المساعدات الإنسانية منعاً باتاً. كما يعمل على تعطيل عمل المنظمات الإغاثية ويستبدلها بألية حصرية تتسم بطابع عسكري، تُوزّع المعونات في مواقع محددة في جنوب قطاع غزة، مما يجبر الفلسطينيين من شتى أرجاء القطاع على الانتقال إلى الجنوب بحثاً عن المساعدات المحدودة. وبهذه الطريقة، تركز هذه المؤسسة الإستراتيجية التي اعتمدتها المنظومة الإسرائيلية مراراً¹⁶³ على مدار الإبادة الجماعية التي تقتربها، والتي تتمثل في دفع الفلسطينيين بمجموعهم إلى مناطق تُصنّف بأنها «أمنة»، من أجل استهداف تلك المناطق وهؤلاء الفلسطينيين بالرصاص

160 France 24, "US says new foundation to spearhead Gaza aid plan, bypassing UN," May 8, 2025, <https://www.france24.com/en/live-news/20250508-us-says-new-foundation-to-spearhead-gaza-aid>.

161 Al Jazeera Staff, "Going Hungry": More Than 700 Palestinians Killed Seeking Aid in Gaza," *Al Jazeera*, July 5, 2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/7/5/going-hungry-more-than-700-palestinians-killed-seeking-aid-in-gaza>.

162 OCHA, "Urgent Call for Increased Humanitarian Assistance in Gaza," June 11, 2025, <https://news.un.org/en/story/2025/06/1164271>.

163 مركز بديل، «التهجير والنقل القسري للسكان باعتبارهما من أفعال الإبادة الجماعية في قطاع غزة»، ورقة العمل رقم 31، (بيت لحم: مركز بديل، 2024)، على الموقع الإلكتروني: <https://badil.org/ar/press-releases/15551.html> وهذه الورقة منشورة باللغة الإنجليزية على موقع المركز: <https://badil.org/forced-displacement-as-an-act-of-genocide-in-the-gaza-strip-v6-1718021197.pdf>.

والقصف.¹⁶⁴ ولم تزد هذه الآلية، والتي تعمل تحت ستار العمل الإنساني، عن أن تمعن في تيسير الإبادة الجماعية. إذ أجبرت الفلسطينيين في قطاع غزة على الاختيار بين الرضوخ والإذعان لها أو مواجهة الموت جوعاً. وحسبما جاء على لسان نائب المتحدث باسم الأمم المتحدة، فرحان حق، «ينبغي ألا يجبر أي إنسان، في أي مكان، على أن يختار بين المخاطرة بحياته وإطعام أسرته».¹⁶⁵ إن الولايات المتحدة تسهم إسهاماً مباشراً، من خلال هذه المؤسسة، في ارتكاب جرائم الإبادة الجماعية واستخدام المساعدات كسلاح، ناهيك عن تهجير الفلسطينيين قسراً من ديارهم ومناطق سكنهم وقتلهم عن عمد وقصد.

ومن الثابت والواضح كذلك أن مؤسسة غزة الإنسانية تشكل جزءاً من الخطة الأوسع، والتي ترمي إلى تطهير قطاع غزة عرقياً واستعمارها. فثمة مسعى يهدف إلى ترحيل الفلسطينيين في قطاع غزة إلى جنوبه، ومن ثمّ ترحيلهم بصورة تلقائية إلى مناطق أقرب من الحدود مع مصر. وقد صادق مجلس الوزراء الإسرائيلي على قرار إنشاء تلك المؤسسة بالتزامن مع مصادفته على شئ عملية «عربات جديون»، التي لا يخفى أنها تسعى إلى «احتلال» قطاع غزة ودفع سكانه إلى الانتقال نحو جنوبه.¹⁶⁶ ويأتي ذلك في سياق الدعوات المتكررة التي ما انفك المسؤولون الإسرائيليون يطلقونها، خلال الإبادة الجماعية المتواصلة، لتهجير الفلسطينيين قسراً من ديارهم في قطاع غزة إلى خارجه. فمُنذ يوم 14 تشرين الثاني 2023 على الأقل، ما فتئ بتسلييل سموتريتش، وزير المالية الإسرائيلي وعضو المجلس الوزاري الأمني، يعرض خطته الرامية إلى تهجير الفلسطينيين قسراً وتطهير غزة عرقياً، ويقدمها باعتباره «حلاً إنسانياً» ويموّهها تحت ستار «الهجرة الطوعية».¹⁶⁷ وفي شهر كانون الثاني 2024، حضر 11 وزيراً إسرائيلياً، من بينهم سموتريتش ووزير ما يسمى الأمن القومي إيتمار بن غفير، مؤتمراً دعا إلى

164 Jacob Magid and Emanuel Fabian, "IDF Soldiers Ordered to Shoot Deliberately at Unarmed Gazans Waiting for Humanitarian Aid," *Haaretz*, June 27, 2025, <https://www.haaretz.com/israel-news/2025-06-27/ty-article-magazine/.premium/idf-soldiers-ordered-to-shoot-deliberately-at-unarmed-gazans-waiting-for-humanitarian-aid/00000197-ad8e-de01-a39f-ffbe33780000>

165 OCHA, "UN Humanitarian Chief Calls for Immediate Action to Address Gaza Crisis," UN News, June 10, 2025, <https://news.un.org/en/story/2025/06/1164171>.

166 Emanuel Fabian, "IDF Says It Has Launched First Stages of New Major Gaza Offensive Dubbed 'Gideon's Chariots'," *The Times of Israel*, May 16, 2025, https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/idf-says-it-has-launched-first-stages-of-new-major-gaza-offensive-dubbed-gideons-chariots/.

167 Al Jazeera, "Israeli Minister Supports 'Voluntary Migration' of Palestinians in Gaza," November 14, 2023, <https://www.aljazeera.com/news/2023/11/14/israeli-minister-supports-voluntary-migration-of-palestinians-in-gaza>.

إجبار الفلسطينيين على «الهجرة الطوعية» من غزة وإعادة إقامة المستعمرات الإسرائيلية التي كانت قائمة في القطاع قبل فك الارتباط عنها في عام 2005.¹⁶⁸ ويحظى دعم تهجير الفلسطينيين قسراً من غزة بتأييد من أعلى مستويات القيادة الإسرائيلية، إذ صرّح بنيامين نتنياهو في عام 2023 بأنه «لا يرى مشكلة» في «الهجرة الطوعية» وقال: «لا تكمن مشكلتنا في السماح بالخروج، بل في قلة الدول التي تبدي الاستعداد لاستقبال الفلسطينيين. ونحن نعمل على هذا الأمر. وهذا هو الاتجاه الذي نسير فيه.»¹⁶⁹

وقد ردّت الولايات المتحدة الأمريكية قولها ودعمها لهذه السياسة التي تنتفي الصفة المشروعة عنها، حتّى أنّ الرئيس ترامب طرح الخطة التي رأى فيها تهجير الفلسطينيين قسراً من ديارهم ومناطق سكنهم إلى مصر والأردن، و«بسط السيطرة على قطاع غزة» وتحويله إلى «ريفيرا الشرق الأوسط».¹⁷⁰ وأفادت المنظومة الإسرائيلية المرة تلو المرة بأنها تتبنى خطة ترامب، بل أنّ نتنياهو وضع تنفيذ خطة التهجير القسري باعتبارها من شروط إنهاء الإبادة الجماعية في غزة.¹⁷¹ ولا يمكن اعتبار إصدار إنذار نهائي وتوجيهه إلى الفلسطينيين بالرحيل عن قطاع غزة أو مواجهة القصف المتواصل والتجويع والظروف التي تفضي بهم إلى الموت البطيء خياراً طوعياً، وإنّما يمثل التعريف الحرفي لما يجري من افتعال بيئة قسرية يصار استغلالها فيما بعد من أجل الضغط على الفلسطينيين ودفعهم إلى الرحيل عن قطاع غزة، وهو ما يشكّل فعلاً جلياً لا يخفى من أفعال التهجير القسري.¹⁷² ومن الواضح أن المنظومة الإسرائيلية، وبمساعدة الولايات المتحدة، توظّف

168 Bethan McKernan, “Israeli Ministers Attend Conference Calling for ‘Voluntary Migration’ of Palestinians,” *The Guardian*, January 29, 2024, <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/29/israeli-ministers-attend-conference-calling-for-voluntary-migration-of-palestinians>.

169 Mitchell Plitnick, “Israel Announces Its Gaza Endgame: Ethnic Cleansing as ‘Humanitarianism,’” *Mondoweiss*, December 28, 2023, <https://mondoweiss.net/2023/12/israel-announces-its-gaza-endgame-ethnic-cleansing-as-humanitarianism/>.

170 *Middle East Eye*, “Full Text of Trump and Netanyahu’s Explosive News Conference,” February 4, 2025, <https://www.middleeasteye.net/news/full-text-trump-and-netanyahus-explosive-news-conference>.

171 Benjamin Norton, “Netanyahu Says Israel Will Not Back Down Until Gaza Is Emptied of Palestinians,” *Truthout*, May 9, 2025, <https://truthout.org/articles/netanyahu-says-israel-will-not-back-down-until-gaza-is-emptied-of-palestinians/>.

172 وفقاً للسوابق القضائية التي صدرت عن المحكمة الجنائية الدولية الخاصة بيوغوسلافيا السابقة، فإن ركن «القسر» في جريمة التهجير القسري لا يقتصر على استخدام القوة المادية، بل يشمل أيضاً أشكالاً أخرى من الإكراه، «مثل ذلك الذي ينشأ عن الخوف من العنف أو الإكراه أو الاحتجاز أو الاضطهاد النفسي أو التعسف استعمال السلطة أو استغلال البيئة القسرية.» أنظر:

Prosecutor v. Radovan Karadžić, Judgment, Case No. ICTY-95-5/18-T, Trial Chamber, International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, March 24, 2016, para. 489, https://www.icty.org/x/cases/karadzic/tjug/en/160324_judgement.pdf.

مؤسسة غزة الإنسانية من أجل تحقيق هذه الأهداف وتجسيدها، وذلك عبر دفع الفلسطينيين وإجبارهم على الانتقال نحو جنوب قطاع غزة تمهيداً لطردهم إلى مصر والبلدان المجاورة الأخرى.

ويتخطى ضلوع الولايات المتحدة في هذه الخطط حدود الموافقة السلبية، إذ ترقى إلى تيسير ما تقترفه المنظومة الإسرائيلية من جرائم الإبادة الجماعية والتهجير القسري والتجويب والقتل العمد واستخدام المساعدات كسلاح ووسيلة لبسط السيطرة على الفلسطينيين وإحكام قبضتها عليهم. فضلاً عن ذلك، لا تكتفي الولايات المتحدة بتيسير العمل على تقويض البنية التحتية الإنسانية التي تقودها الأمم المتحدة في غزة وتفكيكها، بل تسهم كذلك في تصميم هذا العمل وتمويله ووضع موضع التنفيذ العملي من خلال شركاتها العسكرية والأمنية الخاصة، وهذا ما ينقل دور الولايات المتحدة من التواطؤ إلى المشاركة الفاعلة في الأفعال غير المشروعة دولياً.

4.2,4. الخلاصة

لقد عمدت الدول - وعلى رأسها الولايات المتحدة - إلى تثبيت تواطؤها في الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة، من خلال ما أقدمت عليه من وقف تمويل وكالة الأونروا ونزع الصفة الشرعية عنها، وعرقلة وصول المساعدات، ومساندة تنفيذ آليات تنتفي السمة الأخلاقية عنها وتتسم بطابعها القسري في تقديم المعونات، من قبيل مؤسسة غزة الإنسانية. واضطلعت هذه الدول بدور فاعل في تفكيك القنوات الإنسانية القانونية والمحايدة التي تتسم بكفاءتها وتحظى بالقبول، وفي إقامة إطار ييسر الجرائم الجسيمة التي تقترفها المنظومة الإسرائيلية والتي تنتهك التدابير المؤقتة التي أصدرتها محكمة العدل الدولية الملزمة. وأسهم الدعم الذي بلغ هذا المستوى - بما يشمل تقليص التمويل والدعم السياسي والتعاون اللوجستي - إسهاماً لا يمكن تجاهله في ارتكاب الجرائم الدولية التي ورد بيانها أعلاه.

3,4. شل آليات المساءلة وعرقلة منع الجرائم الإسرائيلية

غدا الدعم السياسي الذي تقدمه الدول شكلاً حاسماً من أشكال الدعم الذي تناله المنظومة الإسرائيلية وتحظى به، إذ يمكّنها من المضي في اقتراف جرائمها في

قطاع غزة. وقد تطرّقنا في مبحث سابق إلى المعالم القانونية التي تبين أبعاد التواطؤ السياسي، من خلال مفهوم الامتناع عن الاعتراف الذي يرد النص عليه في المادة (41) من مشروع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً (القانون الدولي العام)، ومفهوم التشجيع بموجب المادة الأولى المشتركة من اتفاقيات جنيف (القانون الدولي الإنساني). وإذ يفتقر هذا المفهوم الأخير إلى تعريف مناسب يبينه ويجليه في صكوك القانون الدولي الإنساني، يضع هذا المبحث تعريفاً للتشجيع باعتباره شكلاً من أشكال التواطؤ، وذلك بالاستناد إلى تأثير الدعم السياسي الذي تقدّمه الدول في تشجيع القائمين على اتخاذ القرارات في الدولة التي ترتكب الجرائم على تنفيذها وتصاعد وتيرتها. واستناداً إلى هذا الأساس القانوني، يتناول هذا المبحث تواطؤ الدول في الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية من خلال ما تمده من دعم سياسي، ويصنفه في ثلاث فئات رئيسية على نحو: (1) الاعتراف الرسمي بالجرائم الإسرائيلية كما لو كانت مشروعة ونشر الادعاءات الزائفة بشأنها، (2) واستخدام حق النقض (الفيتو) ضد قرارات وقف إطلاق النار في مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، (3) وتوجيه التهديدات إلى المحكمة الجنائية الدولية ومحكمة العدل الدولية والقرارات التي تصدر عنهما. ولا تقتصر الدراسة التي يجريها هذا المبحث على كلّ تدبير من هذه التدابير على حدة، بل يركّز على تضافرها وتكاملها في إسهامها في ارتكاب الإبادة الجماعية والتجويع واستخدام المساعدات كسلاح والقتل العمد والتهجير القسري.

1,3,4. التشجيع والاعتراف باعتبارهما شكلاً من أشكال التواطؤ

بينما يُعدّ الدعم العسكري أكثر أشكال التواطؤ وضوحاً وجلاءً، يحتل تواطؤ الدول في تأمين الدعم السياسي والدبلوماسي مكانته من الأهمية، وهو يترتب مسؤولية قانونية وينشئها بموجب القانون الدولي العام والقانون الدولي الإنساني، ولا سيما فيما له صلة بواجب الامتناع عن الاعتراف والالتزام بالإحجام عن التشجيع. يتناول هذا المبحث في شقّه الأول الالتزام بالامتناع عن التشجيع على ارتكاب الانتهاكات بموجب المادة الأولى المشتركة من اتفاقيات جنيف ضمن إطار القانون الدولي الإنساني، ويسقطه على حالة غزة بالاستناد إلى عوامل عدة، بما فيها النفوذ العالمي الذي تملكه الدول المتواطئة وطبيعة الدعم السياسي الذي تقدمه، ومدى تأثير هذا الدعم في قرارات الدولة التي ترتكب تلك الانتهاكات. كما ينظر المبحث في تواطؤ الدول في غزة باعتباره يشكل إخلالاً بواجب عدم الاعتراف الذي تنص عليه المادة (41) من مشاريع المواد المتعلقة

بمسؤولية الدول حسبما يرد تقنينها في القانون الدولي العام، ويرسي الأساس الذي تنبني عليه المباحث التي تليه التي سيتم التوسع فيها في الفقرات اللاحقة.

ولغايات هذه الورقة، يُعرّف التواطؤ السياسي على أنه شكل من أشكال الدعم الذي تقدمه الدولة في سياق ارتكاب جريمة من الجرائم الدولية، من خلال تشجيع الدولة التي ترتكبها على تنفيذ هذه الجريمة أو الاستمرار في ارتكابها، سواء كان بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، أو من خلال الإسهام في الإبقاء على الوضع غير القانوني الذي ينشأ عنها من خلال الاعتراف بجريمة / انتهاك ما كما لو كانا يكتسيان صفة مشروعة، أو كلا الأمرين معاً.

قد يتحقق التشجيع من خلال "شرعة" الفعل الجرمي، أو منح الدولة التي تقدم على ارتكاب الجريمة حصانة سياسية أو قضائية، أو تعطيل قدرة الدول الأخرى وعوقها عن اتخاذ إجراءات معنية بحق تلك الدولة. فكما تبين في الفصل (2) الذي يقف على الإطار القانوني للتواطؤ، يقتضي التشجيع إثبات وجود عاملين أساسيين، أولهما أن تكون الدولة المتواطئة قدمت التشجيع وهي على علم ودراية بأن ارتكاب الجريمة والانتهاك كان محتملاً أو متوقعاً، وثانيهما أن يكون لهذا التشجيع الذي قدمته تلك الدولة تأثير فعلي في دعم ارتكاب الجرائم والانتهاكات أو استمرارها أو تصاعدها وتيرتها. وفي حالة غرة، لا عناء في إثبات العامل الأول، إذ أن الجرائم الدولية والانتهاكات الجسيمة الواقعة على القانون الدولي الإنساني متواصلة على قدم وساق منذ ما يربو على عشرين شهراً، وقد وثقتها العديد من الجهات على وجه الدقة، بما فيها محكمة العدل الدولية التي رأت أن ثمة أسباباً معقولة تحمل على الاعتقاد بارتكاب جريمة الإبادة الجماعية، فضلاً عن العشرات من المنظمات الدولية والفلسطينية التي نقلت التقارير التي تفيد باقتراف الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والانتهاكات الجسيمة، التي تمس اتفاقيات جنيف ووثقتها فيها. أما بالنسبة للعامل الثاني، فينبغي إثبات وجود علاقة سببية بين التشجيع واستمرار الجريمة أو تصاعدها وتيرتها. وهذا يشترط إجراء تقييم دقيق يقف على السلوك، وعلى كيفية تفاعل هذه الأفعال مع سلوك الدولة التي ترتكب تلك الجريمة، والتأثير الذي تفرزه على القائمين على اتخاذ القرارات فيها أو الأثر التي تتركه على استجابة النظام الدولي، أو كل هذه الجوانب مجتمعة. ويشمل ذلك إجراء تحليل يتفحص تسلسل الأحداث، وخاصة الإجراءات والسياسات والتصريحات التي أصدرتها الدولة التي اقترفت الجريمة قبل أن تتلقى الدعم أو التشجيع من الدولة

المتواطئة معها وبعده. ويظهر نمط ما فتىً يتكرّر ويتردّد في حالة الجريمة المستمرة (واستمرار تواطؤ الدول) في غزة، حسبما سنتناوله بالتحليل فيما بعد، يبيّن اتجاه الدولة التي تقتترف الجرائم (وهي المنظومة الإسرائيلية في هذه الحالة) إلى اعتماد سياسات تتّسم بقدر أكبر من العدوانية والتصعيد، أو توسيع نطاق العمليات التي تشنّها بناءً على ما تستند إليه من بيانات الدعم وتعطيل تدابير المساءلة، أو أيّ من هذين الأمرين. ويمكن إثبات قيام العلاقة السببية ووجودها من خلال دراسة السلوك المادي للدولة التي أقدمت على ارتكاب الجريمة، وسلوكها الذي يأتي في هيئة غير ملموسة، كالتصريحات العامة التي يطلقها القائمون على صناعة القرار ويعلنون عن حالة التصعيد فيها. وتتصدّى المباحث التالية لإثبات وجود هذه العلاقة، إذ تدرس القوة السياسية التي تتمتع الدولة المتواطئة بها وطبيعة سلوكها دراسة مفصلة ووافية، ثم تنتقل إلى تحليل الأثر الفعلي الذي تخلفه هذه الأفعال على أرض الواقع، عن طريق تتبّع تسلسل الأحداث والتصريحات الصادرة عن الدولة التي ترتكب الجريمة محل النظر والتغيّر الذي يطرأ على سلوكها الميداني أو ما يشهده من تصاعد في وتيرته.

وفي حالة الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية خلال حربها على قطاع غزة، تعدّ الولايات المتحدة الأمريكية الدولة المتواطئة الأساسية، وذلك بوصفها قوة عظمى عالمية كان لمشاركتها وضلوعها فيها دور هائل رثب تبعات خطيرة. فالولايات المتحدة لا تمارس نفوذها على المستوى الدولي من خلال ما تعتمد إليه من استخدام حق النقض (الفيتو) وفرض سيطرتها علىفرادى الدول بفضل سلطتها الناعمة فحسب، بل يمتدّ تأثيرها إلى داخل المنظومة الإسرائيلية نفسها كذلك، بحكم ما تقدّمه لها من دعم سياسي واقتصادي وعسكري منذ عقود. ولا يتّسم دور الولايات المتحدة بالحياد بالنظر إلى اختلال توازن القوى بينها وبين الجهات الفاعلة الأخرى. فأفعالها قد تسهم في تيسير ارتكاب الجرائم الدولية واستمرارها، وخاصةً عندما تُوفّر الحماية للدولة التي تقتترف هذه الجرائم وتحول بينها وبين الخضوع للمساءلة القانونية. وللولايات المتحدة تأثير بالغ على إجراءات اتخاذ القرارات في المنظومة الإسرائيلية، باعتبارها من أبرز حلفائها وأكبر من يزوّد بها بالعتاد العسكري. ولا يقتصر هذا التأثير على مدى ما ترتكبه تلك المنظومة من جرائم، وإنّما على وضع حدّ لها ووقفها. وبينما تعدّ الولايات المتحدة أكثر الدول تواطؤاً في هذه الجرائم، تتحمّل دول أخرى، كألمانيا والمملكة المتحدة، مستويات متفاوتة من المسؤولية في هذا التواطؤ أيضاً. وتقتضي الضرورة، في هذا المقام، أن نوّكد على أنّ الدول التي نتناول تصريحاتها وبياناتها بالتحليل ليست بمنأى عن هذا التواطؤ، بل إنها ضالعة

في جميع مراحل الإبادة الجماعية - من تسويقها، إلى التشجيع عليها، إلى توفير الغطاء السياسي والمادي اللازم لاستمرارها وتصعيدها. وتتناول المباحث التالية تحليل ما دأبت عليه هذه الدول من التشجيع على الجرائم التي يقترفها النظام الإسرائيلي على أساس المعايير التي بينها أعلاه، وتبيّن الطرق التي انتهجتها الدول المتواطئة في تهيئة بيئة تيسر للمنظومة الإسرائيلية أن تفلت من العقاب الواجب عليها، من خلال تبرير أفعالها والحيلولة دون خضوعها للمساءلة والمحاسبة وتمكينها من الاستمرار في ارتكاب الجرائم والانتهاكات.

وفيما يتعلّق بالتواطؤ السياسي المستمد من صكوك القانون الدولي العام، تنصّ المادة (41) من مشروع المواد التي أعدتها لجنة القانون الدولي بشأن مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً، على أنها لا تعترف بشرعية وضع ناجم عن إخلال خطير يقع على قاعدة أمرّة من قواعد القانون الدولي. وبمقتضى التعليقات التي وضعتها هذه اللجنة (أنظر: الفصل 2)، فإنّ الالتزام بالامتناع عن الاعتراف «لا يقتصر على الاعتراف الرسمي بهذه الأوضاع فحسب، بل يحظر الأفعال التي من شأنها أن تتضمن هذا الاعتراف أو توحى به كذلك (التوكيد مضاف)».¹⁷³ وقد أعربت الدول عن تأييدها الرسمي من خلال تبرير الجرائم الإسرائيلية بوصفها من أعمال «الدفاع عن النفس» ومن خلال ما تؤكّده باستمرار بأن الأفعال التي تقدم المنظومة الإسرائيلية عليها تتماشى مع القانون الدولي. كما اتخذت هذه الدول تدابير تنطوي على التأييد، من قبيل استخدام حق النقض (الفيتو) ضدّ قرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، ونشر الدعاية الإسرائيلية وقبولها والتسليم بها، ومهاجمة مشروعية المحكمة الجنائية الدولية ومحكمة العدل الدولية. كما تشدّد لجنة القانون الدولي على أن الامتناع الجماعي عن الاعتراف/التأييد «يشكل الحد الأدنى المطلوب من استجابة الدول» إزاء الإخلال بالقواعد الأمّرة.¹⁷⁴ ويعدّ إصدار قرار من مجلس الأمن الدولي التابع للأمم المتحدة، والذي يقرّ بانعدام مشروعية الأفعال الإسرائيلية ويدعو إلى وقف هذه الأفعال ووضع حدّ لها، أحد أوضح أشكال الامتناع الجماعي عن الاعتراف/التأييد. وفي المقابل، يعدّ عوق هذه التدابير وتعطيلها، من خلال استخدام حق النقض (الفيتو)، فعلاً صريحاً من أفعال الاعتراف/التأييد التي تخالف أحكام المادة (41) وتخلّ بها وتسهم في استمرار الإخلال الخطير الذي يمس القواعد الأمّرة، وهو الحظر المفروض على الإبادة الجماعية في هذه الحالة، فضلاً عن ذلك، لا تُعدّ

173 «التعليقات على مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً»، ص. 114، الفقرة 5.

174 «التعليقات على مشاريع المواد المتعلقة بمسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دولياً»، ص. 115، الفقرة 8.

مهاجمة آليات العدالة الدولية، كالمحكمة الجنائية الدولية ومحكمة العدل الدولية، والنيل منها ونزع مشروعيتها، من جملة الأفعال التي تعترف بالجرائم الإسرائيلية باعتبارها أفعالاً مشروعة فحسب، بل تشكّل خطوة إضافية تعوق المجتمع الدولي وتصرفه عن أداء واجبه في الامتناع عن الاعتراف أيضاً. وتتناول المباحث التالية هذه الأفعال بوجه أكبر من التفصيل وتضع يدها على نمط التواطؤ السائد وتدرس السياق الأوسع الذي تُرتكب فيه الجرائم الإسرائيلية في قطاع غزة وما يتمخض عنها من آثار.

2,3,4. تهيئة قبول جرائم المنظومة الإسرائيلية والتسليم بها: نشر الدعاية الإسرائيلية وتبرير الجرائم في غزة

منذ بداية الإبادة الجماعية التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية في غزة، مضت الدول قدماً بالدعاية التي تُشيطن الشعب الفلسطيني ومقاومته وتسوغ الجرائم الدولية التي تقتربها هذه المنظومة تحت ذرائع زائفة وحجج واهية. ويتطرق هذا المبحث إلى السبل التي أسهمت هذه الدعاية من خلالها في تشكيل الرأي العام والدولي، مما سمح للمنظومة الإسرائيلية بالإبقاء على الوضع غير القانوني الذي نشأ على الأرض، دون أن تخضع للمساءلة والمحاسبة عليها، بل وبإسناد من الدول الغربية.

(أ) الدعم غير المحدود وغير المشروط للمنظومة الإسرائيلية

لم تخفِ الدول الغربية أن دعمها للنظام الإسرائيلي لا يقتصر على الدعم الذي جرت العادة على تقديمه للحلفاء، بل يتخطاه. فقد صرّح مسؤولون في الحكومة الألمانية مراراً وتكراراً بأنّ ضمان أمن المنظومة الإسرائيلية يعدّ جزءاً من سبب وجود دولتها، وأكد المستشار أولاف شولتز ذلك للمرة الأولى في يوم 12 تشرين الأول 2023، إذ قال أنّ «إسرائيل ينبغي أن تكون قادرة على الدفاع عن نفسها. ليس هناك سوى مكان واحد لألمانيا في هذا الوقت، وهو أن تكون بجانب إسرائيل. وهذا هو ما نعنيه عندما نقول: إن أمن إسرائيل هو جزء المصلحة العليا للدولة الألمانية»¹⁷⁵ وكانت المنظومة الإسرائيلية، في ذلك الوقت، تفرض أول حصار شامل على إدخال جميع المعونات والبضائع إلى قطاع

¹⁷⁵ Olaf Scholz, "Policy Statement by Olaf Scholz, Chancellor of the Federal Republic of Germany and Member of the German Bundestag, on the Situation in Israel," October 12, 2023, <https://www.bundesregierung.de/breg-en/service/archive/policy-statement-by-olaf-scholz-2230254>.

غزة، وكانت قد قتلت 1,100 فلسطيني وهجرت 340,000 آخرين ودمرت عدداً من البنايات السكنية والمنشآت التابعة لوكالة الأونروا.¹⁷⁶ وقد ترددت التصريحات التي أبدتها شولتس مرة أخرى بعد عام من ذلك، ففي يوم 10 تشرين الأول 2024، ادّعت وزيرة الخارجية أنالينا بيربوك بأن «القانون الدولي الإنساني وحقّ إسرائيل في الوجود مرتبطان ارتباطاً وثيقاً ولا ينفك الواحد منهما عن الآخر. وهذا امر جوهري في المصلحة العليا للدولة الألمانية.»¹⁷⁷

وحسبما بيّناه في المباحث السابقة، جعلت الولايات المتحدة من أمن المنظومة الإسرائيلية وحمايتها جزءاً من الأمن القومي الأمريكي، وعملت على تقنين هذا الأمر في أحكام القوانين الأمريكية. وفي يوم 19 تشرين الأول 2023، جدد الرئيس الأمريكي جو بايدن دعم بلاده ومساندتها للنظام الإسرائيلي إذ قال: «للم تكن إسرائيل موجودة، لكان علينا أن نخترعها.»¹⁷⁸

(ب) شرعنة الجرائم تحت ستار الحق في الدفاع عن النفس

يتجلى مظهر بالغ الأهمية من مظاهر هذا الدعم غير المشروط الذي تنعم المنظومة الإسرائيلية به، والحماية التي تمنح لها في تسويق ما تقترفه من جرائم تحت ستار الدفاع عن النفس. فمنذ بدء الإبادة الجماعية التي ترتكبها في قطاع غزة، أكدت الدول، بما فيها الولايات المتحدة وألمانيا والمملكة المتحدة وفرنسا وإيطاليا وكندا، «من جديد دعمها لإسرائيل ولحقّها في الدفاع عن نفسها في مواجهة الإرهاب.»¹⁷⁹ ولا بدّ لنا أن

176 United Nations (UN), "Israel/Occupied Palestinian Territory: UN Experts Deplore Attacks on Civilians, Call for Truce and Urge International Community to Address Root Causes of Violence," October 12, 2023, <https://www.un.org/unispal/document/un-experts-statement-gaza-israel-12oct2023/>.

177 Annalena Baerbock, "Speech by Foreign Minister Annalena Baerbock during the Agreed Debate in the German Bundestag on the First Anniversary of the Terrorist Attack on Israel on 7 October," *Federal Foreign Office*, October 10, 2024, <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/2679832-2679832>.

178 Joe Biden, "Remarks by President Biden on the October 7th Terrorist Attacks and the Resilience of the State of Israel and its People," *The White House*, October 18, 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/18/remarks-by-president-biden-on-the-october-7th-terrorist-attacks-and-the-resilience-of-the-state-of-israel-and-its-people-tel-aviv-israel/>.

179 UK Prime Minister's Office, 10 Downing Street and The Rt Hon Rishi Sunak MP, "Joint Statement Following PM Call with Leaders of US, Canada, France, Germany and Italy: 22 October 2023," *GOV.UK*, October 23, 2023, <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-following-pm-call-with-leaders-of-us-canada-france-germany-and-italy-22-october-2023>

نوضح، في هذا المقام، أن حق الدفاع عن النفس الذي تنص عليه المادة (51) من ميثاق الأمم المتحدة، لا يسري إلا على الهجمات المسلحة التي تشنها دولة على دولة أخرى، وذلك حسبما تركز تأكيدده على لسان محكمة العدل الدولية في فتوى الجدار التي أصدرتها في عام 2004،¹⁸⁰ فضلاً عما أعاد خبراء، منهم مقررة الأمم المتحدة الخاصة المعنية بحالة حقوق الإنسان في الأراضي الفلسطينية المحتلة فرانسيسكا ألبانيز،¹⁸¹ تأكيده وتقريره بشأن الإبادة الجماعية في قطاع غزة. وتأسيساً على ذلك، لا تملك المنظومة الإسرائيلية - بوصفها قوة استعمارية - الحق في الدفاع عن نفسها في مواجهة شعب يفرض عليه نظام قوامه الإقصاء والهيمنة العنصرية. فهذه الادعاءات القائمة على «الدفاع عن النفس» لا تفتقر إلى الأساس القانوني الذي تستند إليه في القانون الدولي فحسب، بل تُمنح أيضاً بشكل غير مشروط، بصرف النظر عن مدى خطورة الأفعال التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية. وقد واصلت الدول، فرادى وجماعات، الترويج لخطاب «الدفاع عن النفس» وتسويقه حتى بعدما أعلن النظام الإسرائيلي عن فرض «حصار مطبق» على غزة في يوم 9 تشرين الأول 2023.¹⁸² وقد تعهّدت هذه الدول بتزويد «إسرائيل بما تحتاج إليه لكي تدافع عن نفسها وإنجاز مهمتها» في شهر كانون الأول 2023. وذلك عقب مضي شهرين على شنّ الإبادة الجماعية، وبعدها تجاوزت حصيلة الشهداء في قطاع غزة 18,000 فلسطينياً.¹⁸³ واستمرّت هذه الدول في تأكيد «حقّ إسرائيل في الدفاع عن نفسها»، حتى بعدما أصدرت محكمة العدل الدولية التدابير المؤقتة وقررت وجود أسباب معقولة تحمل على الاعتقاد بأنّ الأفعال التي أقدم عليها النظام الإسرائيلي في قطاع غزة قد ترقى إلى جريمة الإبادة الجماعية،¹⁸⁴ ولا تزال هذه التصريحات مستمرة حتى يومنا هذا.

180 محكمة العدل الدولية، «الأثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأرض الفلسطينية المحتلة»، الفتوى، 9 تموز 2004، الفقرة 139، على الموقع الإلكتروني: <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/advvisory-opinions/advvisory-opinions-2004-ar.pdf>

181 Francesca Albanese, "UN Special Rapporteur: Israel Can't Claim Right of Self-Defense," Al Jazeera, November 15, 2023, <https://www.aljazeera.com/program/newsfeed/2023/11/15/un-special-rapporteur-israel-cant-claim-right-of-self-defence>.

182 President Macron of France, Chancellor Scholz of Germany, Prime Minister Meloni of Italy, Prime Minister Sunak of the United Kingdom, and President Biden of the United States, "Joint Statement on Israel," The White House, October 9, 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/09/joint-statement-on-israel/>.

183 Jacob Magid, "Full Text of Biden Remarks on Bibi, Ben Gvir and 'Bringing Israel Together'," The Times of Israel, December 13, 2023, <https://www.timesofisrael.com/full-text-of-biden-remarks-on-bibi-ben-gvir-and-bringing-israel-together/>.

184 Al Jazeera, "World Reacts to ICJ Interim Ruling in Gaza Genocide Case Against Israel," Al Jazeera, January 26, 2024, <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/26/world-reacts-to-icj-ruling-on-south-africas-genocide-case-against-israel>.

وحتى لو كان للمادة (51) أن تنطبق وتسري على هذه الحالة، فهي لا تجيز اقتراح الجرائم والانتهاكات الإسرائيلية، إذ أنّ إجازتها تُعد تأييداً مباشراً لأعمال غير مشروعة، وتشجيعاً للمنظومة الإسرائيلية للاستمرار في ارتكاب جرائمها من خلال تبريرها وتسويغها، كما لو كانت حقاً قانونياً وضرورة لا مناص منها. وتملك الدول التي تدعم هذه الجرائم وتبرّرها قدراً هائلاً من القوة الاقتصادية والسياسية والعسكرية، سواء كانت تملكها بمفردها أم بمجموعها، وفي وسعها أن تشكّل الخطاب الدولي والإرادة السياسية على نطاق واسع. وتأييد هذه الدول للجرائم الإسرائيلية ليس أمراً هامشياً غير ذي شأن، إذ يسهم في إرساء دعائم ثقافة الإفلات من العقاب ويُتيح للمنظومة الإسرائيلية أن تمضي في ارتكاب جرائمها وتصعيد وتيرتها.

(ج) التحريض على الجرائم الإسرائيلية ونشر الادعاءات الكاذبة

فضلاً عما تقدم، أسهمت الدول في تبرير الهجمات الواسعة والممنهجة التي تشنّها المنظومة الإسرائيلية على الفلسطينيين والبنية التحتية، عن طريق نشر مزاعم ودعايات لا أساس لها أطلقها مسؤولون إسرائيليون رفيعو المستوى. وكان من أول هذه الشواهد وأشدّها تحريضاً ما سيق من زعم يقول أنّ مقاتلي حركة حماس قطعوا رؤوس 40 رضيعاً أثناء عمليات المقاومة في يوم 7 تشرين الأول. وقد رُوج العديد من المصادر الإسرائيلية هذا الادعاء الباطل على مدى الأيام الأولى من الإبادة الجماعية، بما فيها القوات الإسرائيلية ووزير الاقتصاد الإسرائيلي¹⁸⁵ والمكتب الإعلامي التابع لرئيس الوزراء بنيامين نتنياهو.¹⁸⁶ وزاد رئيس الولايات المتحدة، جو بايدن، من تضخيم هذا الادعاء في يوم 11 تشرين الأول 2023، حينما قال أنّه شاهد «صوراً مؤكّدة يظهر فيها إرهابيين وهم يقطعون رؤوس أطفال». ومع أنّ البيت الأبيض نفى هذه التصريحات في وقت لاحق وقال إن

185 Sky News, "What We Actually Know About the Viral Report of Beheaded Babies in Israel," October 12, 2023, <https://news.sky.com/story/its-important-to-separate-the-facts-from-speculation-what-we-actually-know-about-the-viral-report-of-beheaded-babies-in-israel-12982329>.

186 Felice Friedson and Debbie Mohnblatt, "Israeli PM's Office on Hamas: 'It's ISIS on Steroids, It Has a State Behind It: Iran'," *The Media Line*, October 11, 2023, <https://themedialine.org/by-region/israeli-pms-office-on-hamas-its-isis-on-steroids-it-has-a-state-behind-it-iran/>. The Media Line+1WCTS Radio - The Bible Station+1

187 President Joe Biden and Second Gentleman Douglas Emhoff, "Remarks by President Biden and Second Gentleman Douglas Emhoff at Roundtable with Jewish Community Leaders," *The White House*, October 11, 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/11/remarks-by-president-biden-and-second-gentleman-douglas-emhoff-at-roundtable-with-jewish-community-leaders/>.

«المسؤولين الأمريكيين والرئيس لم يشاهدوا تلك الصور ولم يؤكّدوا صحة هذه التقارير من مصادر مستقلة»،¹⁸⁸ فقد كرّر بايدن هذا الادعاء مرّة أخرى في يوم 12 كانون الأول 2023.¹⁸⁹

وعلى الرغم من أنّ أحد مسؤولي المنظومة الإسرائيلية اعترف فيما بعد بأنّه لم يكن ثمة ما يؤكّد أنّ حركة حماس عمدت إلى قطع رؤوس أطفال رُضّع،¹⁹⁰ كان الأثر المقصود الذي أفرزته هذه الدعاية قد تحقّق وأنجز بالفعل. فقد سارعت وسائل الإعلام الغربية إلى نشر هذا الادعاء على نطاق واسع، ممّا أضفى عليه مزيداً من الشرعية. وزيادةً على ذلك، واصل تنتيها هو استخدام خطاب الإعدام بقطع الرأس في تصريحاته وبياناته، في الوقت الذي كان يحذف فيه أي إشارة مباشرة تأتي على ذكر الأطفال، مع أنّ ما كان يلّمح إليه ويوحي به بات واضحاً.¹⁹¹

وفي الواقع، لا يمكن التراجع عن التصريحات التي وردت على هذه الشاكلة وسحبها ببساطة. فهي تعمل، بمجرد إطلاقها في سياقات مشحونة بالعاطفة على وجه الخصوص، على تشكيل التوجهات العامة والرأي العام بطرق يصعب، إن لم يكن من المستحيل، التراجع عنها. فما أقدم الرئيس بايدن عليه من نشر لمثل هذه الروايات الكاذبة، ينطوي على أهمية لا يمكن إغفالها ولا الاستهانة بها. وليس ذلك لأنّه يمدّ أفعال المنظومة الإسرائيلية في غزة بالدعم المالي فحسب، بل لأنّه يتولّى قيادة الدولة الأقوى في العالم ويقف على رأسها كذلك. فالكلمات التي تفوّه بها لها أثرها ولا يمكن التقليل من أهميتها، إذ تؤثر في الرأي العام الدولي وقد تُضفي صفة شرعية على الأفعال التي تدور رحاها على الأرض، وتشجّع عليها. وقد جرى تداول هذه المزاعم، التي أطلقت في بداية الإبادة الجماعية، لغاية مقصودة غُيّت بتجريد الفلسطينيين من صفتهم الإنسانية، وشيطة المقاومة

188 Dan Rosenzweig-Ziff, "‘Every Hamas member is a dead man,’ Netanyahu says in fiery speech, as Israel masses troops near Gaza Strip," *The Washington Post*, October 11, 2023, <https://www.washingtonpost.com/world/2023/10/11/israel-hamas-war-updates-gaza-attack/#link-SIA4LEH6CVAGFEXIJ4556IMXRI>.

189 President Joe Biden, "Remarks by President Biden at a Campaign Reception," *The White House*, December 12, 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/12/12/remarks-by-president-biden-at-a-campaign-reception-5/>.

190 Matthew Chance, Richard Allen Greene, and Joshua Berlinger, "Israeli Official Says Government Cannot Confirm Babies Were Beheaded in Hamas Attack," *CNN*, October 12, 2023, <https://edition.cnn.com/2023/10/12/middleeast/israel-hamas-beheading-claims-intl>

191 انظر، مثلاً،

Prime Minister's Office, "Statement by PM Netanyahu," Media Statements, gov.il, November 21, 2024, <https://www.gov.il/en/pages/spoke-statement220924>.

الفلسطينية، وتهيئة بيئة تفضي إلى قبول الجرائم التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية، بمنطق العقاب الجماعي الذي قد يعقب هذه الجرائم؛ وقد أعقبها بالفعل.

وتشكّل هذه التصريحات جزءاً من رواية أوسع تقودها المنظومة الإسرائيلية، ترمي إلى تصوير حركة حماس كما لو كانت منظمة إرهابية تشبه تنظيم الدولة الإسلامية في العراق وسوريا (داعش) وتضاهيه، من أجل تبرير الجرائم الجسيمة التي تقتربها في قطاع غزة. وقد ردّد بايدن هذه المقارنة مرّات عدة، كانت إحداها في خطاب ألقاه في يوم 10 تشرين الأول 2023 وقال فيه إن «وحشية حماس، وتعطّشها للدماء، تعيد إلى الذاكرة أسوأ ما اقترفه تنظيم داعش من أعمال الترويع».¹⁹² وتعهّد بايدن، عقب ذلك مباشرة، بتقديم دعم قوي من الولايات المتحدة للنظام الإسرائيلي، وقال: "إننا نقف إلى جانب إسرائيل، وسوف نحرص على أنّها تملك كل ما تحتاج إليه لكي ترعى مواطنيها وتدافع عن نفسها وتردّ على هذا الهجوم"، وبالمثل، دعا الرئيس الفرنسي، إيمانويل ماكرون، الذي انضمّ إلى تننياهو في تل أبيب، إلى أن «يحارب الائتلاف الدولي ضدّ داعش، والذي نشارك فيه في العراق وسوريا، حماس كذلك».¹⁹³ كما ساق ماكرون الادّعاء الذي قال فيه إنّ القتال الذي يخوضه النظام الإسرائيلي ضدّ «الإرهاب» يعدّ «مسألة وجودية لنا جميعاً».¹⁹⁴

لقد أرست الدول، من خلال ما دأبت عليه من ترويج لهذه المزاعم، ركائز خطاب لا يقبل سوى الانتصار المطلق الذي يحقّقه طرف واحد، مقابل الخسارة المطلقة التي تلحق بالطرف الآخر، وهو خطاب يجعل من الإبادة الجماعية في غزة ضرورة عالمية لا مناص منها لهزيمة كلّ شر. ولم تكتفِ هذه الدول بتبنيّ هذا الادّعاء الإسرائيلي، بل عملت على ترويجه على نطاق واسع من خلال تسويغ الجرائم التي تلت ذلك، وتبريرها باعتبارها أفعالاً مشروعة تقتضيها الضرورة. هذه الأفعال التي تضمّنت الإبادة الجماعية، والقتل العمد والممنهج الذي طال الفلسطينيين، والتدمير العشوائي للبيوت والمنشآت والبنى

¹⁹² President Joe Biden, "Remarks by President Biden at a Campaign Reception," *The White House*, December 12, 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/12/12/remarks-by-president-biden-at-a-campaign-reception-5/>.

¹⁹³ Noémie Olive and Michel Rose, "France's Macron Wants International Coalition Against Hamas," *Reuters*, October 24, 2023, <https://www.reuters.com/world/frances-macron-says-he-stands-solidarity-with-israels-fight-against-terrorism-2023-10-24/>.

¹⁹⁴ Ministry of Foreign Affairs, "PM Netanyahu meets with French President Emmanuel Macron," Media Statements, gov.il, October 24, 2023, <https://www.gov.il/en/pages/pm-netanyahu-meets-with-french-president-emmanuel-macron-24-oct-2023>.

التحتية الحيوية، والتهجير القسري، واستخدام المساعدات كسلاح وتجويع الناس. ويُعدّ هذا تواطؤاً من خلال التحريض والاعتراف بالجرائم وتأييدها وشرعتها.

(د) تبرير التدمير العشوائي للبنية التحتية المدنية والقتل العمد للفلسطينيين وتأمين الدعم لهما

لقد أدّى نهج حلفاء المنظومة الإسرائيلية، من استخدام المعلومات المضلّة والادعاءات الكاذبة وتوظيفها كما لو كانت سلاحاً من أسلحة الحرب، دوراً حاسماً الأهمية في "شرعنة" التدمير العشوائي الذي يطال البنية التحتية المدنية الحيوية والقتل العمد الذي يستهدف الفلسطينيين في قطاع غزة، باعتبار هذه الأفعال تندرج تحت باب «الضرورة العسكرية». وقد اضطلعت الدول، بوجه خاص، بدور بارز في التشجيع على استهداف المستشفيات من خلال تأييد المزاعم الإسرائيلية الكاذبة، التي ادّعت أنّ جماعات المقاومة الفلسطينية في غزة تختبئ داخل هذه المستشفيات وتستخدم المرضى ك«دروع بشرية» وتروج هذه المزاعم وتعميمها على الملأ.

ومن الشواهد البارزة على ذلك كانت الهجمات التي طالت مستشفى الشفاء، أكبر مستشفى في غزة، في شهر تشرين الثاني 2023. ففي أواخر شهر تشرين الأول، شرعت المنظومة الإسرائيلية في التمهيد لشنّ هذه الهجمات من خلال الادعاء أن حركة حماس كانت قد أنشأت «مهاة من الأنفاق والمجمعات تحت الأرض» تحت المستشفى، وأنها كانت تستخدم مولداته في «إطلاق الصواريخ»¹⁹⁵ ونشرت «قوات الدفاع الإسرائيلية» تسجيلاً مصوراً بالفيديو ثلاثي الأبعاد من إنتاج الذكاء الاصطناعي، ادّعت فيه أنّه يُظهر «مقر قيادة حماس»¹⁹⁶ داخل المستشفى. وفي يوم 14 تشرين الثاني 2023، وقبل يوم واحد من الاقتحام الذي نفّذته القوات الإسرائيلية في هذا المستشفى، صرّح الناطق الرسمي باسم القوات الإسرائيلية آنذاك، دانيال هاغاري، بقوله: «لقد أكدنا مراراً وتكراراً

195 تستند هذه الاقتباسات إلى بيان نُشر على موقع «قوات الدفاع الإسرائيلية»، بيد أنه حذف في وقت لاحق. وهذا يعكس ممارسة شائعة دأب النظام الإسرائيلي عليها، إذ يعتمد إلى فبركة المزاعم و«الأدلة»، ثم ينشرها على نطاق واسع بين عامة الجمهور وعلى وسائل الإعلام، ويعمل بعد ذلك على تعديل تلك المعلومات أو حذفها بعد أن تكون قد أدت الغاية الدعائية المنشودة منها. ويمكن الاطلاع على أرشيف هذه الصفحة على موقع «وايبيك ماشين» (Wayback Machine) هنا:

Israel Defense Forces, " Hamas Positions Headquarters under Gaza's Shifa Hospital," published December 4, 2023, archived December 4, 2023, Wayback Machine, <https://web.archive.org/web/20231204200128/https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-23/all-articles/hamas-positions-headquarters-under-gaza-s-shifa-hospital/>.

196 Israeli Defense Forces, *Home to Hamas' Headquarters, This Is an IDF 3D Diagram of the Shifa Hospital*, 2023, <https://www.youtube.com/watch?v=6pTYHbZVgVQ>.

على مدى الأسابيع الأخيرة أن استخدام المستشفيات لأغراض عسكرية من جانب حماس سوف يفضي بهذه المستشفيات إلى أن تفقد الحماية الخاصة [التي تحظى بها] أمام المحكمة الدولية». ¹⁹⁷ وفي ذلك اليوم نفسه، أيدت الولايات المتحدة المزاعم الإسرائيلية، فصرّحت بأن لديها من «المعلومات ما يفيد بأن حماس والجihad الإسلامي في فلسطين يستخدمان بعض المستشفيات في قطاع غزة، بما فيها مستشفى الشفاء والأنفاق الموجودة تحته، من أجل إخفاء العمليات العسكرية التي تنفذها وتأمين الدعم لها واحتجاز الرهائن فيها». ¹⁹⁸ وقبل ذلك بأيام، كان الاتحاد الأوروبي قد «أدان استخدام المستشفيات والمدنيين كما لو كانوا دروعاً بشرية من جانب حماس». ¹⁹⁹

ولا يخفى على المرء أنّ هذه التصريحات، وما شابهها من تصريحات، لم تكن بلا قيمة أو غير ذات أهمية، فقد صدرت في وقت سبق الهجمات الكبرى على المستشفيات أو بعدها، وأسفرت عن تدمير عشوائي لم يكن له ما يسوغه طال منشأتها وقتل عدد من الفلسطينيين عمداً، بمن فيهم المهجرون والمرضى. وبحلول يوم 14 تشرين الثاني 2023، خرج مستشفى الشفاء عن الخدمة بالكامل، وباتت القوات الإسرائيلية تحاصره، وأفاد أفراد طاقم المستشفى بأنهم اضطروا إلى دفن 170 شخصاً في قبر جماعي. ²⁰⁰ وقد زار فريق تابع للأمم المتحدة بقيادة منظمة الصحة العالمية، لتقييم الحالة الإنسانية في مستشفى الشفاء في أعقاب الهجمات الإسرائيلية التي طالته، وأفاد بأنّه شاهد القبر الجماعي عند مدخل المستشفى ووصف المنشأة بأنها «منطقة موت». ²⁰¹

197 Emanuel Fabian, "IDF: Gaza Hospitals Risk Losing Int'l Legal Protection Because Hamas Uses Them for Terror," *The Times of Israel*, November 14, 2023, https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/idf-gaza-hospitals-risk-losing-intl-legal-protection-because-hamas-uses-them-for-terror/.

198 AFP, "Hamas Has Command Center at Gaza Hospital: White House," *France 24*, November 14, 2023, <https://www.france24.com/en/live-news/20231114-hamas-has-command-center-at-gaza-hospital-white-house>.

199 Council of the EU, "Statement by the High Representative on Behalf of the European Union on Humanitarian Pauses in Gaza," press release, European Council Council of the European Union, November 12, 2023, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/11/12/statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-humanitarian-pauses-in-gaza/>.

200 Mustafa Abu Sneh, "'Operation Al-Aqsa Flood' Day 39: Health Official Says Israel 'Sentencing Al-Shifa Hospital to Death' as Doctors Dig Mass Grave," *Mondoweiss*, November 14, 2023, <https://mondoweiss.net/2023/11/operation-al-aqsa-flood-day-39-health-official-says-israel-sentencing-al-shifa-hospital-to-death-as-doctors-dig-mass-grave/>.

201 منظمة الصحة العالمية، «منظمة الصحة العالمية تقود بعثة إنسانية مشتركة شديدة الخطورة إلى مستشفى الشفاء في غزة»، 18 تشرين الثاني 2023، على الموقع الإلكتروني: <https://www.who.int/ar/news/item/04-05-1445-who-leads-very-high-risk-joint-humanitarian-mission-to-al-shifa-hospital-in-gaza>.

وكشفت تحقيقات عدة، بما فيها تلك التي أجرتها صحيفة «واشنطن بوست»²⁰² ومنظمة «العمارة الجنائية» (Forensic Architecture)،²⁰³ النقاب عن أنّ «الأدلة» التي قدمتها المنظومة الإسرائيلية لم تكن كافية، وبأنها قاصرة عن إثبات الادعاءات التي قيل فيها أن حركة حماس كانت تدير مركزاً للقيادة تحت مستشفى الشفاء. ودرست منظمة «العمارة الجنائية»، في التحقيق الذي أعدته، الأدلة التي قدمها الفريق القانوني الإسرائيلي خلال الجلسة التي عُقدت أمام محكمة العدل الدولية بشأن قضية الإبادة الجماعية التي أقامتها جنوب أفريقيا، ووقفت على «ثمانية مواضع عمد فيها الفريق القانوني الإسرائيلي إلى إساءة تفسير الأدلة البصرية التي استشهد بها، من خلال تقديم مجموعة من التعليقات والتسميات التي تفتقر الدقة والتوصيفات الشفهية المضللة».²⁰⁴

ولقد بقيت الادعاءات التي ساقتها المنظومة الإسرائيلية دون أدلة تدعمها ودون ما يثبت صحتها، ألا أنها استمرت في تصعيد هجماتها على المستشفيات، وظلّ الدفاع الذي اعتمده حلفاؤها مستمراً. ففي شهر كانون الثاني 2024، ردّت الولايات المتحدة تكرار المزاعم الإسرائيلية، وقالت أنّ وكالات التجسس الأمريكية تمتلك المعلومات التي تثبت أنّ «مسّاحين أتلّفوا وثائق وأجهزة إلكترونية في المجمع قبل أن تقتحم قوات الدفاع الإسرائيلية» المستشفى.²⁰⁵ ومع ذلك، لم يقدّم أي دليل يثبت صحّة هذه المعلومات. ومرة أخرى، لا يمكن اعتبار هذه التصريحات والادعاءات أمراً هامشياً لا أهمية له. ففي شهر نيسان 2024، اقترحت القوات الإسرائيلية مستشفى الشفاء من جديد، ومجمع ناصر الطبي كذلك، مما أسفر عن استشهاد أكثر من 400 فلسطيني ودفنهم في قبور جماعية.²⁰⁶

202 Louisa Loveluck et al., “The Case of Al-Shifa: Investigating the Assault on Gaza’s Largest Hospital,” *The Washington Post*, December 21, 2023, <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/21/al-shifa-hospital-gaza-hamas-israel/>.

203 Forensic Architecture, *An Assessment of Visual Material Presented by the Israeli Legal Team at the ICJ* (26 February 2024), <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>

204 المصدر السابق.

205 Ellen Nakashima and Louisa Loveluck, “U.S. ‘Confident’ That Hamas Used al-Shifa Hospital as Command Center,” *The Washington Post*, January 3, 2024, <https://www.washingtonpost.com/national-security/2024/01/03/hamas-gaza-israel-alshifa-tunnels/>.

206 Jason Kao and Racedah Wahid, “Map: Over 400 Bodies Found in Gaza Mass Graves Add to Israel-Hamas Death Toll,” *Bloomberg*, April 26, 2024, <https://www.bloomberg.com/graphics/2024-gaza-hospital-mass-graves/?srnd=politics-vp>.

ولم تكتفِ ألمانيا بالاستمرار في توظيف هذه الادعاءات الكاذبة لتبرير القتل الجماعي الذي تمارسه المنظومة الإسرائيلية بحق الفلسطينيين وتسويغها،²⁰⁷ بل مضت إلى أبعد من ذلك. ففي شهر تشرين الأول 2024، صرّحت وزيرة الخارجية الألمانية، أنالينا بيربوك بقولها: «لقد أوضحت وعلى نحو لا لبس فيه أنه عندما يختبئ إرهابيو حماس خلف الناس، خلف المدارس، فإننا نغدو في وضع شديد التعقيد [...] لقد وضّحت في الأمم المتحدة أنّ المواقع المدنية قد تفقد وضعها المحمي إذا أساء الإرهابيون استخدام هذا الوضع. هذا ما تؤمن به ألمانيا وتدافع عنه – وهذا ما نعيه عندما نتحدّث عن أمن إسرائيل.»²⁰⁸ وتسعى تصريحات بيربوك، التي تقوض المبادئ القانونية التي تكفل حماية المدنيين بموجب اتفاقيات جنيف، بما فيها مبدأ التناسب والتمييز، إلى إضفاء صفة شرعية على أفعال الإبادة الجماعية التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية، ومنحها رخصة لقصف البنى التحتية المدنية في الواقع العملي، وضمان إفلاتها من العقاب.

وقد نشرت دول عديدة الدعاية الإسرائيلية على نطاق واسع، ممّا أسهم في افتعال واقع غدت فيه الهجمات التي تطال المستشفيات أمراً طبيعياً وله ما يبرّره ويسوغه. وقد شجّع هذا الوضع على استهداف جميع مستشفيات غزة البالغ عددها 36 مستشفى. فحتّى شهر كانون الثاني 2025، أصابت الأضرار ما نسبته 95% من منشآت مستشفى الشفاء.²⁰⁹ وفضلاً عن الأضرار المباشرة التي لحقت بهذه المنشآت وأعمال القتل والإصابات المباشرة، بلغ ذلك الاستهداف حرمان الفلسطينيين حرماناً منهجاً من الرعاية الصحية في خضمّ ارتكاب الجرائم الدولية بحقهم، بما فيها جريمة الإبادة الجماعية، ممّا أدى إلى حرمان المرضى والمصابين من العلاج والرعاية.

207 في شهر كانون الأول 2024، وعقب هجوم شنه النظام الإسرائيلي على أحد مستشفيات غزة وأسفر عن مقتل ما لا يقل عن 100 فلسطيني، أكدت ألمانيا أن لإسرائيل «الحق في الدفاع عن نفسها» واتهمت حركة حماس «باستخدام المدارس والمستشفيات ورياض الأطفال كما لو كانت مراكز للقيادة.» أنظر:

Oliver Towfigh Nia, “Germany Justifies Israel’s Killing of 100 Palestinians at School Shelter in Gaza,” *Anadolu Agency*, December 8, 2024, <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/germany-justifies-israels-killing-of-100-palestinians-at-school-shelter-in-gaza/3301853>.

208 Auswärtiges Amt (German Federal Foreign Office), “Speech by Foreign Minister Annalena Baerbock during the agreed debate in the German Bundestag on the first anniversary of the terrorist attack on Israel on 7 October,” October 10, 2024, Newsroom, <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/-/2679832>.

209 Nour Mahd Ali Abuaisha and Rania R.a. Abushamala, “Destruction at Gaza’s Shifa Hospital Exceeds 95%: Health Official,” *Anadolu Agency*, January 29, 2025, <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/destruction-at-gaza-s-shifa-hospital-exceeds-95-health-official/3464991>.

(هـ) تبرير جريمة التجويع

وفي سياق مشابه، برّزت هذه الدول للمنظومة الإسرائيلية استخدام المساعدات الإنسانية كسلاح، وتجويعها للسكان الفلسطينيين في قطاع غزة. فقد أيدت الولايات المتحدة وردّدت الادعاءات الإسرائيلية بأنّ حركة حماس تسرق المعونات الإنسانية وتنهبها.²¹⁰ بيد أنّ هذه المزاعم تم دحضها وتفنيدها من المنظمات الدولية، ومن بينها برنامج الأغذية العالمي التابع للأمم المتحدة، الذي صرّح بأنّه ما من أدلة تثبت أن حماس تسرق المعونات، بل إنّ هذه المعونات تتعرض للنهب لأنّ الناس «يائسون» و«يموتون جوعاً».²¹¹ ومع ذلك، استخدمت هذه المعلومات المضلّة لتسويق عرقلة إدخال المعونات الإنسانية إلى غزة واستخدامها كسلاح للحرب، مما فاقم من ظروف المجاعة وأسهم في ارتكاب جريمة الإبادة الجماعية من خلال التجويع. وقد اضطلعت الولايات المتحدة بدور فاعل في هذا المضمار، إذ عمدت إلى تبرير تجويع الفلسطينيين أولاً، ثم استخدمت المعونات كسلاح من خلال مؤسسة غزة الإنسانية الأمريكية-الإسرائيلية. وهذا، شأنه شأن الادعاءات والمزاعم التي أوردناها أعلاه، يندرج ضمن إطار تأييد الأفعال غير المشروعة وتشجيع المخططات والجرائم التي تقتربها المنظومة الإسرائيلية.

(و) تبرير جريمة التهجير القسري

كان للدور الذي اضطلعت الولايات المتحدة به تأثيراً واسعاً في تشجيع المخططات الإسرائيلية لتهجير الفلسطينيين قسراً من ديارهم في قطاع غزة، وإيجاد المبررات والمسوغات لها. فمنذ الأشهر الأولى من بداية الإبادة الجماعية، استمرت المنظومة الإسرائيلية الدفع باتجاه أعمال التطهير العرقي في القطاع تحت ستار «الهجرة الطوعية».²¹² ولم تمنح دعوة الرئيس ترامب، والتي تدعو إلى تهجير الفلسطينيين إلى

210 Mike Glenn, "U.S. Says Hamas Stole Aid for Gaza Sent through Newly Opened Border Crossing," The Washington Times, May 3, 2024, sec. Security, <https://www.washingtontimes.com/news/2024/may/3/us-says-hamas-stole-aid-gaza-sent-through-newly-op/>.

211 MEE Staff, "UN Food Programme Chief Denies Claims Hamas Stealing from Gaza Aid Trucks," Middle East Eye, May 26, 2025, <https://www.middleeasteye.net/news/un-food-programme-chief-denies-claims-hamas-stealing-gaza-aid-trucks>.

212 أنظر، مثلاً:

"Netanyahu Pushes for 'Voluntary Migration' for Palestinians in Gaza: Israeli Media," Middle East Monitor, December 26, 2023, <https://www.middleeastmonitor.com/20231226-netanyahu-pushes-for-voluntary-migration-for-palestinians-in-gaza-israeli-media/>; and "Israeli Minister Supports 'Voluntary Migration' of Palestinians in Gaza," Al Jazeera, November 14, 2023, <https://www.aljazeera.com/news/2023/11/14/israeli-minister-supports-voluntary-migration-of-palestinians-in-gaza>.

مصر والأردن واستعمار قطاع غزة.²¹³ الضوء الأخضر للمنظومة الإسرائيلية فحسب، بل شكّلت مخططاً مشتركاً توخى في غايته اعتراف جريمة التهجير القسري بحقهم. ومنذ ذلك الحين، ما فتئ المسؤولون الإسرائيليون يتبنّون «خطة ترامب» ويدعمونها، بمن فيهم رئيس الوزراء نتنياهو الذي أوردتها باعتبارها شرطاً أساسياً لا بدّ من الوفاء به لإنهاء الحرب على غزة. ومثلما فعلت الولايات المتحدة في نيكاراغوا في سابق عهدها، فهي الآن تضع بين يدي المنظومة الإسرائيلية خطة جاهزة لارتكاب الانتهاكات التي تمس القانون الدولي الإنساني، تضع عليها مسؤولية التواطؤ من خلال التشجيع.

وقد تتمخض عواقب خطيرة على المواقف الرسمية للدول عند ارتكاب جرائم دولية، خاصة عندما تُرتكب على النطاق الذي نشهده في قطاع غزة. فالمساءلة والتدابير العملية على الساحة الدولية تحدّدهما الإرادة السياسية التي تملكها الدول القوية إلى حد ليس بالبسيط. فالإرادة السياسية الدولية تقع تحت تأثير سلبي عندما تُوجّه نحو حماية نظام يقتترف الجرائم، ولا يتوانى عن الإخلال بأحكام القانون الدولي وقواعده. وفي هذه الحالة، تتخطّى التصريحات الرسمية حدود الخطابات البلاغية، إذ تعمل أن تُدّعى بوصفها أدوات تضيف طابعاً شرعياً على تلك الجرائم والانتهاكات والتشجيع عليها. وهذا أمر بالغ الضرر، تحديداً عندما تكون الجريمة التي يجري اقترافها هي جريمة الإبادة الجماعية، التي تستدعي التدخل من جانب الدول وتلزمها به. وفي الحالات التي يصار فيها إلى تبرير الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية وتسويغها على اعتبار أنها «دفاع عن النفس»، ووضع البنية التحتية المدنية في إطار الأهداف المشروعة ودعم خطط التهجير وإسنادها، فلا تعود المواقف السياسية التي تتبنّاها الدول سلبية فحسب، بل تتحوّل إلى أدوات أساسية وفعّالة تثبت نجاعتها في دعم منظومة الإفلات من العقاب وفي المضي في الجرائم والانتهاكات التي تفعل فعلها في قطاع غزة.

3,3,4. حقّ النقض (الفيتو) الأمريكي: منح الضوء الأخضر للإبادة والجرائم الإسرائيلية

منذ أن شرعت المنظومة الإسرائيلية في ارتكاب الإبادة الجماعية بحقّ سكان قطاع غزة في شهر تشرين الأول 2023، استخدمت الولايات المتحدة حقّ النقض (الفيتو) في مجلس

213 MEE Staff, "Full Text of Trump and Netanyahu's Explosive News Conference," *Middle East Eye*, February 5, 2025, <https://www.middleeasteye.net/news/full-text-trump-and-netanyahus-explosive-news-conference>.

الأمن التابع للأمم المتحدة مراراً وتكراراً، من أجل عرقلة الجهود الدولية الرامية إلى إنفاذ وقف إطلاق النار وتيسير إيصال المعونات الإنسانية إلى القطاع. ولا يعكس ما دأبت عليه الولايات المتحدة من استخدام حق النقض مجرّد موقف سياسي خارجي، بل كان لها عواقب ملموسة على السكان الفلسطينيين في غزة. فعند كل منعطف حاسم سعى فيه المجتمع الدولي إلى وضع حدٍّ للجرائم الإسرائيلية (أو حتّى التخفيف من آثارها)، وقفت الولايات المتحدة بالمرصاد لها وتدخلت لمنع أي إجراء جماعي، ممّا شكّل إخلالاً بالواجب الذي يملّي عليها أن تمتنع عن الاعتراف بالوضع غير القانوني الناشئ عن تلك الجرائم. وقد ساهم هذا النمط الذي ينطوي على عرقلة قرارات مجلس الأمن وتعطيلها في تشجيع المنظومة الإسرائيلية، وأسهم إسهاماً مادياً في استمرار جرائمها وتصاعد وتيرتها، وأمن الحماية لها من المساءلة والمحاسبة على أفعالها. ونعرض فيما يلي تسلسلاً زمنياً للمرات التي استخدمت الولايات المتحدة فيها حق النقض (الفيتو) على مدى الإبادة الجماعية، وتحليلاً موجزاً يضع كل مرّة استخدمت فيه هذا الحق في سياقه، فضلاً عن الوقوف على التبعات القانونية التي أفرزها.²¹⁴

كانت المرّة الأولى التي استخدمت الولايات المتحدة حق النقض (الفيتو) فيها في يوم 18 تشرين الأول 2023، ضدّ مشروع قرار قدّمته البرازيل إلى مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، يدعو إلى «هدن إنسانية» من أجل السماح بإدخال المعونات إلى قطاع غزة. وكانت المنظومة الإسرائيلية تفرض، في ذلك الوقت، أول حصار شامل على إدخال المعونات وإمدادات الغذاء والمياه والكهرباء وجميع الخدمات والمواد الأخرى. كما كانت البنية التحتية المدنية، بما فيها المستشفيات والمدارس، تتعرّض لقصف عنيف بالفعل. وعاقبت الولايات المتحدة، من الناحية العملية، إيصال المعونات المنقذة للحياة من خلال حق النقض الذي استخدمته حتى في وجه دعوة محدودة لتقديم الإغاثة الإنسانية. كما شجّعت الولايات المتحدة المنظومة الإسرائيلية على مواصلة جرائمها وتصعيدها، بما شمله هذا التشجيع من تهيئة ظروف تتماشى مع أحكام المادة 2(ج) من اتفاقية الإبادة الجماعية: «إخضاع الجماعة، عمداً، لظروف معيشيّة يراد بها تدميرها المادي كلياً أو جزئياً».²¹⁵

214 UNSC, “Security Council Fails to Adopt Resolution Calling for Humanitarian Pauses in Israel-Gaza Crisis on Account of Veto by United States,” meetings coverage, 9442ND MT’G (AM) SC/15450, October 18, 2023, <https://press.un.org/en/2024/sc15604.doc.html>, <https://press.un.org/en/2023/sc15450.doc.htm>

اتفاقية منع الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها، المادة 2(ج).

أما المرة الثانية التي استخدمت الولايات حق النقض فيها كانت في يوم 8 كانون الأول 2023، إذ حالت دون تمرير مشروع قرار يدعو إلى وقف فوري لإطلاق النار.²¹⁶ وقد جاء مشروع القرار هذا عقب رسالة وجهها الأمين العام للأمم المتحدة، أنطونيو غوتيريش، استند فيها إلى المادة (99) من ميثاق الأمم المتحدة، والتي تُعد أقوى أداة إجرائية بيده، وطالب مجلس الأمن بإعلان «وقف إنساني لإطلاق النار»، وكانت هذه هي المرة الأولى التي يفعل فيها غوتيريش هذا الإجراء منذ أن تولى منصبه عام 2017.²¹⁷ ولا يسع المرء أن ينكر النية التي كانت الولايات المتحدة تبنيها من وراء حق النقض الذي استخدمته، وهي عوق الإجراء الدولي وتيسير استمرار الجرائم الإسرائيلية. وعلاوة على ذلك، يندرج حق النقض الذي تمارسه الولايات المتحدة ضمن شبكة أوسع من التواطؤ، تسهم كل حلقة فيها في ارتكاب تلك الجرائم. فبعد يوم واحد فقط من هذا التصويت، وافقت الولايات المتحدة على شحنة من ذخيرة الدبابات بلغت قيمتها 106 ملايين دولار، وتضمنت نحو 14,000 قذيفة أرسلت للمنظومة الإسرائيلية.²¹⁸ وقد سبق هذه الإجراءات التي اتخذتها الولايات المتحدة تصعيد في حملة القصف والهجوم البري الواسع على جنوب غزة في يوم 4 كانون الأول.²¹⁹ ووفقاً لمكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، شهدت غزة «عمليات القصف الأكثر كثافة حتى الآن» خلال هذه الفترة.²²⁰ ووجه نتنياهو شكره للولايات المتحدة، بعدما صوّتت بحق النقض هذا، على «موقفها الصحيح»، وأكد بأنه سوف يواصل الحرب.²²¹ كما صرّح، بعد ذلك ببضعة أيام، بأن «العدالة إلى جانبنا [...] وما من قوة تستطيع منعنا من فعل الصواب»، وأضاف أن «الحرب مستمرة بكثافة في شمال

216 UNSC, "Security Council Fails to Adopt Resolution Demanding Immediate Humanitarian Ceasefire in Gaza on Account of Veto by United States," meetings coverage, 9499TH MTG (PM) SC/15519, December 8, 2023, <https://press.un.org/en/2023/sc15519.doc.htm>.

217 UN, "Gaza: Guterres Invokes 'most Powerful Tool' Article 99, in Bid for Humanitarian Ceasefire," Peace and Security, UN News, December 6, 2023, <https://news.un.org/en/story/2023/12/1144447>.

218 Matthew Lee, "US State Dept. Approves Sale of 'Thousands of Tank Rounds to Israel," *The Times of Israel*, December 9, 2023, <https://www.timesofisrael.com/us-state-dept-approves-sale-of-thousands-of-tank-rounds-to-israel/>.

219 Arafat Barbakh and Mohammed Salem, "Israel Presses Ground Offensive in Southern Gaza, Air Strikes Intensify," *Reuters*, December 4, 2023, sec. Middle East, <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-ground-forces-operating-across-gaza-strip-offensive-builds-2023-12-04/>.

220 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، «الأعمال القتالية في قطاع غزة وإسرائيل | تقرير موجز بالمستجدات رقم 59»، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية في الأرض الفلسطينية المحتلة، 4 كانون الأول 2023، على الموقع الإلكتروني: <https://www.ochaopt.org/ar/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-59>.

221 Israeli Prime Minister's Office, "Statement by PM Netanyahu," Media Statements, [gov.il](https://www.gov.il/en/pages/spoke-usa091223), December 9, 2023, <https://www.gov.il/en/pages/spoke-usa091223>

غزة وجنوبها»²²² وتشير هذه التصريحات إلى الطريقة التي يُسهم فيها استخدام حقّ النقض (الفيتو) الذي تستخدمه الولايات المتحدة في تمكين المنظومة الإسرائيلية من تصعيد عملياتها، وهي مطمئنة أنه «ما من قوة» في وسعها أن توقف استمرار الإبادة الجماعية.

ولم يقتصر حقّ النقض الذي لجأت الولايات المتحدة إلى استخدامه على رفض الاستجابة للدعوة غير المسبوقية التي أطلقها الأمين العام للأمم المتحدة وتجاهلها فحسب، بل عطّل أقوى تدبير على مستوى الأمم المتحدة يمكّن الدول من اتخاذ إجراء جماعي، ولا سيما خلال أشدّ مراحل الإبادة الجماعية في غزة في تلك المرحلة. فقد أفضى هذا الفعل إلى شلّ العمل الجماعي على الساحة الدولية، وحال بين الأطراف السامية المتعاقدة في اتفاقيات جنيف وبين ضمان التزام النظام الإسرائيلي بالقانون الدولي الإنساني، وشكّل دعماً فعلياً للاستمرار في ارتكاب الجرائم والانتهاكات.

وفي 20 شباط 2024، استخدمت الولايات المتحدة حقّ النقض للمرة الثالثة في مجلس الأمن منذ يوم 7 تشرين الأول 2023، إذ صوّتت ضدّ إنفاذ وقف فوري لإطلاق النار في قطاع غزة. ففي مطلع شهر شباط، كانت المنظومة الإسرائيلية قد أمرت قواتها في غزة بتوسيع العمليات البرية نحو رفح، والتي كانت تضم في ذلك الوقت أكثر من نصف سكان القطاع بسبب أوامر «الإخلاء» الإسرائيلية.²²³ وقبل التصويت على القرار، قدّرت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) أنّ نحو 17,000 طفل في قطاع غزة كانوا غير مصحوبين بذويهم أو منفصلين عن والديهم.²²⁴ وزيادة على ذلك، حدّرت وكالات الأمم المتحدة²²⁵ والمنظمات الإنسانية²²⁶ من أنّ قطاع غزة كان على شفا المجاعة. وكانت

222 Jewish News Syndicate (JNS), "Netanyahu: Can't Support End of Hamas While Pressing Israel to End War," JNS, December 10, 2023, sec. Update Desk, <https://www.jns.org/netanyahu-cant-support-end-of-hamas-while-pressing-israel-to-end-war/>.

223 Emine Sinmaz, "Netanyahu Reiterates Intent to Press on with Ground Offensive on Rafah," *The Guardian*, February 11, 2024, sec. World news, <https://www.theguardian.com/world/2024/feb/11/gaza-netanyahu-determined-to-press-on-with-ground-offensive-on-rafah>.

224 اليونيسف، «قصص الفقدان والحزن: ما لا يقل عن 17 ألف طفل غير مصحوبين بذويهم أو منفصلين عن والديهم في قطاع غزة»، 2 شباط 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/UDIQW>.

225 أنظر، مثلاً،

Food and Agriculture Organization (FAO), "Gaza: Every Day, More and More People Are on the Brink of Famine-like Conditions," December 2, 2024, <https://www.fao.org/newsroom/detail/gaza-every-day-more-and-more-people-are-on-the-brink-of-famine-like-conditions/en>.

226 أنظر، مثلاً، أنيرا، «على العالم أن يتجدد لوقف الجوع في غزة»، 11 شباط 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://t.ly/4kgU2>.

محكمة العدل الدولية قد أعلنت في يوم 24 كانون الثاني 2024 أنه كان ثمة احتمال معقول ينطوي على ارتكاب جريمة إبادة جماعية في غزة.²²⁷ وهو ما يثير مسؤولية الدول الثالثة ويحزنها لاتخاذ إجراء بغية منع الإبادة الجماعية ووقفها. وعلى الرغم من ذلك، عمدت الولايات المتحدة إلى منع مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة من اتخاذ أي إجراء. وفي يوم 9 شباط 2024، صرّح الرئيس الأمريكي، جو بايدن، بأنّ «سلوك "إسرائيل" في غزة [...] تجاوز الحدود»²²⁸ ومع ذلك، مضت الولايات المتحدة في توطيد عرى تواطئها من خلال دعمها العسكري الذي لم يفتّر، وزادت عليه أن وفّرت غطاءً سياسياً له وشلّت قدرة مجلس الأمن ومنعته من إصدار قرار ينصّ على وقف إطلاق النار. ومثلما حصل في المرة السابقة التي استخدم الفيتو فيها، فقد شجّع هذا الموقف المنظومة الإسرائيلية على الإمعان في ارتكاب جرائمها دون أن يردعها رادع. فقد أشار رئيس الوزراء الإسرائيلي، بنيامين نتنياهو، إلى أنّه «على الرغم من الضغوط الكبيرة الداخلية والخارجية التي تمارس على إسرائيل لوقف الحرب» فإن المنظومة الإسرائيلية مصمّمة على المضي فيها حتى تحقيق جميع أهدافها.²²⁹ وأكّد نتنياهو مرّة أخرى أنّه «ما من ضغط، على الإطلاق، يمكنه أن يغيّر هذا».²³⁰ وتدلّ هذه التصريحات الصادرة عن أعلى مسؤول في المنظومة الإسرائيلية وصاحب القرار فيها، في مضمونها ودلالاتها، على أنّ أي ضغط دولي لن يكون له تأثير على مواصلة الجرائم في قطاع غزة، طالما استمرّ الدعم السياسي من الولايات المتحدة. فاستخدام حقّ النقض في مواجهة هذه القرارات يتعدّى كونه بادرة رمزية تعبّر عن الدعم والإنسان، وإنما هو أداة تفهم ضمناً على أنّها اعتراف بشرعية الجرائم الإسرائيلية وتشجيع فعلي على المضي فيها.

واستخدمت الولايات المتحدة حقّ النقض للمرة الرابعة في يوم 20 تشرين الثاني 2024، إذ عرقلت مشروع قرار آخر دعا إلى «وقف فوري وغير مشروط ودائم لإطلاق النار».²³¹

227 *South Africa v. Israel*, Order of 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024

228 Times of Israel Staff and Agencies, "Addressing State of Israel-Hamas War, Biden Calls Gaza Response 'over the Top,'" *The Times of Israel*, February 9, 2024, <https://www.timesofisrael.com/biden-calls-gaza-response-over-the-top-unclear-if-remarks-aimed-at-israel-or-hamas/>.

229 Prime Minister of Israel (@IsraeliPM), "Prime Minister Netanyahu to the soldiers," X, February 20, 2024, accessed June 3, 2025, <https://x.com/IsraeliPM/status/1760012536458403979>

230 Prime Minister of Israel (@IsraeliPM), "PM Netanyahu: 'We are committed to continuing the war until we achieve all of its goals: Eliminating Hamas, releasing all of the hostages and ensuring that Gaza,'" X, February 20, 2024, accessed June 3, 2025, <https://x.com/IsraeliPM/status/1760012561783611851>

231 UNSC, "Security Council Fails to Adopt Resolution Demanding Immediate Ceasefire in Gaza, as United States Casts Negative Vote," meetings coverage, 9790TH MTG (AM) SC/15907, November 20, 2024, <https://press.un.org/en/2024/sc15907.doc.htm>.

وحسبما ورد على لسان المندوب الجزائري في مجلس الأمن، فقد وجّه هذا الفيتو للمنظومة الإسرائيلية رسالة مفادها: «في وسعكم مواصلة الإبادة الجماعية»، لأنكم «تتمتعون بالحصانة في هذه القاعة».²³² وفي وقت سابق من ذلك الشهر، وجّه قادة الأمم المتحدة ورؤساء المنظمات الإنسانية نداءً عاجلاً دعوا فيه إلى وقف إطلاق النار على الفور وحماية المدنيين في غزة، وأدانوا أفعال المنظومة الإسرائيلية - التي دمّرت الخدمات الصحية وهجّرت الفلسطينيين وعاقبت وصول المعونات - بوصفها انتهاكات صارخة تمس القانون الدولي، وحذّروا من أنّ سكان شمال غزة يواجهون خطر الموت الوشيك بسبب المجاعة والأمراض والعنف.²³³ وقبل كلّ مرة كانت الولايات المتحدة تستخدم حقّ النقض فيها، لم تكن الأمم المتحدة والمنظمات الدولية تكتفي بإطلاق التحذيرات، بل كانت تدعو الدول إلى اتخاذ إجراءات فورية لإنفاذ وقف إطلاق النار. وعلى الرغم من ذلك، عملت الولايات المتحدة على عرقلة كل المساعي الرامية إلى تحقيق هذا الهدف ووضع حدّ للجرائم والانتهاكات الإسرائيلية.

وفي يوم 4 حزيران 2025، استخدمت الولايات المتحدة حقّ النقض ضدّ مشروع قرار خامس، دعا إلى وقف إطلاق نار دائم و«رفع جميع القيود» المفروضة على المعونات الإنسانية في قطاع غزة «على الفور ودون شروط».²³⁴ وقد جاء هذا القرار في أعقاب شهور من الحصار المطبق الذي فرضته المنظومة الإسرائيلية على إمدادات الغذاء والمياه والوقود واللوازم الطبية، وبعد ما يزيد عن أسبوع من مباشرة عمليات مؤسسة غزة الإنسانية، التي تحوّلت لاحقاً إلى فخ للموت وزادت من استفحال الإبادة الجماعية واستشرائها، إضافةً إلى التجويع واستخدام المعونات كسلاح. وصرّح بنيامين نتنياهو، في معرض ردّه على الفيتو الذي استخدمته الولايات المتحدة، بقوله: «شكراً لك يا أمريكا و[دونالد ترامب]، على ما أظهرتماه مجدداً لأعدائنا من أنّه ليس ثمة أي خلاف بيننا».²³⁵ وتبرز هذه التصريحات التي أدلى بها نتنياهو الواقع الذي يقول إن المنظومة الإسرائيلية والولايات المتحدة

232 المصدر السابق.

233 رياض منصور (المراقب الدائم لدولة فلسطين لدى الأمم المتحدة)، «رسائل متطابقة مؤرخة 5 تشرين الثاني/نوفمبر 2024 موجهة إلى الأمين العام ورئيس الجمعية العامة ورئيسة مجلس الأمن من المراقب الدائم لدولة فلسطين لدى الأمم المتحدة»، وثيقة الأمم المتحدة رقم 5 (A/ES-10/1015-S/2024/805) تشرين الثاني 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://docs.un.org/ar/A/ES-10/1015>.

234 Vibhu Mishra, "US Vetoes Security Council Resolution Demanding Permanent Ceasefire in Gaza," UN News, June 4, 2025, <https://news.un.org/en/story/2025/06/1164056>.

235 Prime Minister of Israel (@IsraeliPM), "Prime Minister Benjamin Netanyahu: Thank you, America and @POTUS @realDonaldTrump, for once again showing our enemies that there is no daylight between us," X, June 5, 2024, accessed June 16, 2025, <https://x.com/IsraeliPM/status/1930394393623830557>.

يعملان كما لو كانا جبهة موحدة، إذ يبقى الدعم الأمريكي ثابتاً وراسخاً وغير مشروط. وعليه، لم يعد التهديد بإصدار قرار من مجلس الأمن يشكل رادعاً للمنظومة الإسرائيلية. وفي اليوم الذي استخدمت فيه الولايات المتحدة حق النقض المذكور، قتلت القوات الإسرائيلية 95 فلسطينياً في غزة، وهي تدرك تماماً أنّ هذه الجرائم لن تُعاقب عليها وأنها ستُفلت من المسائلة الدولية عنها.²³⁶

وزادت جرأة المنظومة الإسرائيلية بعد الفيتو الذي استخدمته الولايات المتحدة في يوم 4 حزيران. ففي هذا الشهر نفسه، قتلت القوات الإسرائيلية ما يربو على 2,000 فلسطيني، بمن فيهم المئات ممن كانوا يسعون إلى الحصول على المعونات من المواقع التابعة لمؤسسة غزة الإنسانية.²³⁷ وفضلاً عن ذلك، أصدرت المنظومة، خلال الفترة الواقعة بين يومي 18 و24 حزيران، ثلاث أوامر رئيسية تقضي بتهجير السكان في شتّى أرجاء قطاع غزة، وطالت هذه الأوامر عدّة أحياء وما لا يقلّ عن 27 منشأة تابعة لوكالة الأونروا.²³⁸ كما صدرت ثلاثة أوامر أخرى بتهجير السكان بين يومي 25 حزيران و2 تموز، وأفادت التقارير الواردة بأن 28,660 فلسطينياً هُجّروا من ديارهم ومناطق سكنهم قسراً بين يومي 29 و30 حزيران.²³⁹

وقد اضطّعت الولايات المتحدة مرّة أخرى، ومن خلال استخدام حق النقض (الفيتو) ضدّ قرارات مجلس الأمن الدولي التي ترمي إلى الدفع في اتجاه اتخاذ إجراء جماعي من أجل وضع حد للإبادة الجماعية، بدور حاسم في حماية المنظومة الإسرائيلية من المسائلة، والإبقاء على الإبادة الجماعية التي تقتربها في قطاع غزة وتشجيعها على المضي في ارتكاب جرائم غيرها.

في كل الأوقات التي استخدمت فيها الولايات المتحدة حق النقض ضدّ القرارات بشأن وقف إطلاق النار في غزة، كانت تفضي إلى تأخير العمل على وضع حدّ للإجراءات

²³⁶ “US Vetoes UNSC Gaza Ceasefire Resolution as Israeli Strikes Kill 95,” Al Jazeera, June 4, 2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/6/4/us-vetoes-unscc-ceasefire-resolution-as-death-starvation-consume-gaza>.

²³⁷ International Crisis Group, “June Trends and July Alerts 2025,” CrisisWatch, Crisis Group, June 2025, <https://www.crisisgroup.org/crisiswatch/june-trends-and-july-alerts-2025>

²³⁸ الأونروا، «تقرير الأونروا رقم 177 حول الأزمة الإنسانية في قطاع غزة والضفة الغربية، التي تشمل القدس الشرقية».

²³⁹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، «آخر مستجّات الحالة الإنسانية رقم 302 | قطاع غزة»، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية في الأرض الفلسطينية المحتلة، 2 تموز 2025، على الموقع الإلكتروني: <https://www.ochaopt.org/ar/content/humanitarian-situation-update-302-gaza-strip>

الإسرائيلية وتبرز استمرار الجرائم الأشد خطورة، بما فيها الإبادة الجماعية والتجويع والتهميش القسري والقتل العمد والتدمير العشوائي، على نحو لا مسوغ له. ويعدّ استخدام هذا الفيتو تأييداً رسمياً بهذه الجرائم بوصفها أعمالاً مشروعة، كما تمثّل ضوئاً أخضراً تمنحها إياه الولايات المتحدة لمواصلة ارتكاب أفعالها دون خوف من الخضوع للمساءلة والمحاسبة عليها. وقد كان استخدام حقّ النقض، عند كل منعطف حاسم، يرسل رسالة واضحة إلى صناع القرار في المنظومة الإسرائيلية، مفادها أنّه لن تترتب تبعات دولية على أفعالها. وحسبما يستدلّ عليه ممّا سبق، فقد شجّع هذا الضمان القادة الإسرائيليين على تصعيد الجرائم التي يقتربونها، في ظلّ إفلات تام من العقاب الواجب عليها. والأهم من ذلك، أنّ حقّ النقض الذي تمارسه الولايات المتحدة يعمل على شلّ نظام المساءلة الدولي الذي يطبقه مجلس الأمن، ممّا يوفّر حماية فعلية للمنظومة الإسرائيلية من الضغوط القانونية والدبلوماسية - سواء كانت ناشئة عن التحقيقات التي تُجرى بتفويض من الأمم المتحدة أو غيرها من أدوات الضغط. ويسهم هذا الأمر إسهاماً فعالاً ومباشراً في استمرار الجرائم الإسرائيلية في قطاع غزة.

4,3,4. التهديدات والتنكر لمشروعية المحاكم الدولية: الهجمات التي تطال آليات المساءلة الدولية

كان في صميم التواطؤ السياسي للدول في الإبادة الجماعية التي تنفّذها المنظومة الإسرائيلية في قطاع غزة، ما عمدت إليه من تعمّد عرقلة عمل المحاكم الدولية والتدابير التي تتخذها فرادى الدول، ونزع الصفة الشرعية عنها. فعدا عن البيانات السياسية وحقّ النقض (الفيتو) الذي تستخدمه الولايات المتحدة، أقدمت الدول على خطوات كانت الغاية منها شلّ قدرة المحاكم والمجتمع الدولي على اتّخاذ تدابير من شأنها فضح الجرائم الإسرائيلية ووضع حدّ لها. وبذلك، لم تكتفِ هذه الدول بحماية المنظومة الإسرائيلية من الرقابة والمساءلة على المستوى القانوني، بل أسهمت أيضاً في ترسيخ حالة الإفلات من العقاب التي تتمتع بها المنظومة الإسرائيلية والقائمون على اتخاذ القرارات فيها، وفي تقويض أسس القانون الدولي والنظام القانوني الدولي وركائزهما. وتيسّر الأفعال التي يسلّط هذا المبحث الضوء عليها دراسة الطرق التي لم تتوان الدول عن انتهاجها في التشجيع على استمرار الجرائم، من خلال تأييد الجرائم الإسرائيلية و "شرعنتها" وعرقلة الدول الأخرى عن أداء واجبها بعدم الاعتراف بها/تأييدها.

(أ) الادعاء بعدم مشروعية دعوى الإبادة الجماعية التي رفعتها جنوب أفريقيا أمام محكمة العدل الدولية

في شهر كانون الأول 2023، باشرت جنوب أفريقيا، في إطار امتثالها للالتزامات التي تقع على عاتقها بصفتها دولة طرف في اتفاقية الإبادة الجماعية، رفع دعوى قضائية على النظام الإسرائيلي أمام محكمة العدل الدولية، على خلفية ارتكاب جريمة الإبادة الجماعية في قطاع غزة. وبعدها قُدمت جنوب أفريقيا طلبها للمحكمة في هذا الخصوص، وصف المتحدث باسم مجلس الأمن القومي الأمريكي، جون كيربي، الدعوى بأنها «لا تستند إلى أي وقائع وتأتي بنتائج عكسية وتفتقر تماماً إلى أي سند في الواقع»²⁴⁰ وأعادت الولايات المتحدة تأكيد موقفها بعد صدور أمر المحكمة، وأشارت إلى أن «المزاعم بشأن الإبادة الجماعية لا أساس لها»²⁴¹

كما ثارت اعتراضات قوية في شتى أرجاء أوروبا. فقد أعلنت المملكة المتحدة أن «رؤيتها تتمثل في أن أفعال إسرائيل في غزة لا يمكن وصفها على أنها إبادة جماعية»، وأن «قرار جنوب أفريقيا بشأن رفع الدعوى كان قراراً خاطئاً ويبعث على الاستفزاز»²⁴² وصرحت النمسا والمجر بأن «مزاعم [الإبادة الجماعية] لا ينبغي إطلاقها على نحو ينم عن الاستخفاف. ونحن نعارض أي محاولات ترمي إلى تسييس محكمة العدل الدولية (التوكيد مضاف)»²⁴³ وصرحت ألمانيا بأنها ترى أن الاتهامات بارتكاب الإبادة الجماعية «كاذبة»، وأنها لا تندرج ضمن نطاق اتفاقية الإبادة الجماعية، وأعلنت أنها سوف تقدّم

240 Jacob Magid and Jeremy Sharon, "US Lambasts 'Meritless' South African Request for ICJ to Charge Israel with Genocide," *The Times of Israel*, January 4, 2024, <https://www.timesofisrael.com/us-lambasts-meritless-south-african-request-for-icj-to-charge-israel-with-genocide/>.

241 Michael Hernandez, "US Maintains Genocide Charges against Israel 'unfounded' after International Court Ruling," *Anadolu Agency*, January 26, 2024, <https://www.aa.com.tr/en/americas/us-maintains-genocide-charges-against-israel-unfounded-after-international-court-ruling/3120197>.

242 Foreign, Commonwealth & Development Office, "International Court of Justice interim ruling on South Africa vs Israel: FCDO statement," press release, GOV.UK, January 27, 2024, <https://www.gov.uk/government/news/statement-on-the-interim-icj-ruling-in-south-africa-vs-israel#:~:text=Our%20view%20is%20that%20Israel%E2%80%99s,get%20more%20aid%20into%20Gaza>.

243 Petr Fiala (@P_Fiala), "Chancellor @karlnehammer and I agree: The #ICJ is an important building block of the international rules-based order and we respect its independence," X, January 11, 2024, accessed June 16, 2025, https://x.com/P_Fiala/status/1745347424015524258.

إعلاناً بالتدخل في هذه الدعوى.²⁴⁴ ومن جانبه، صرّح الاتحاد الأوروبي، باعتباره ليس طرفاً في الدعوى بأنه «ليس من صلاحيتنا أن ندلي بأي تعليق على الإطلاق».²⁴⁵ ولم تتخلف هذه الدول عن التقيد بالتزاماتها بموجب اتفاقية الإبادة الجماعية في منع التواطؤ في الإبادة الجماعية وتجنّبها فحسب، بل واصلت تشويه المحاولة التي بذلتها جنوب أفريقيا في سبيل إخضاع المنظومة الإسرائيلية للمساءلة والمحاسبة على أفعالها. وتسهم هذه الإجراءات إسهاماً فعلياً في نزع الصفة الشرعية عن آليات المساءلة الدولية وفي توفير غطاء سياسي للإبادة الجماعية.

ويعدّ الدفاع عن المنظومة الإسرائيلية وجرائمها، بطرق منها تقويض جهود المساءلة الدولية، سياسة تعتمد عليها بعض الدول. فعلى سبيل المثال، تعهّدت المملكة المتحدة، في خارطة الطريق التي أبرمتها في سنة 2030 بشأن العلاقات الثنائية التي تجمعها بالمنظومة الإسرائيلية وبجدة «تعزيز التعاون والتنسيق في المحافل متعددة الأطراف لمواجهة معاداة السامية ونزع الصفة الشرعية والتحاميل على إسرائيل»، بأن تتعامل مع «التركيز غير المتناسب على إسرائيل في الأمم المتحدة وغيرها من الهيئات الدولية».²⁴⁶

وفي شهر شباط 2025، شدّدت الولايات المتحدة من موقفها إزاء الدعوى التي أقامتها جنوب أفريقيا أمام محكمة العدل الدولية، إذ وقّع تزامب أمراً تنفيذياً بقطع المساعدات المالية عن جنوب أفريقيا بسبب هذه الدعوى، من جملة أسباب أخرى، وادّعى أنّ هذه الدولة «تبنت مواقف عدائية تجاه الولايات المتحدة وحلفائها».²⁴⁷ ورداً على ذلك، أكّدت جنوب أفريقيا أنه «ليس ثمة فرصة» لأن تنسحب من الدعوى، وأشارت إلى أن «التمسك

244 Stefan Talmon, "Germany Rushes to Declare Intention to Intervene in the Genocide Case Brought by South Africa Against Israel Before the International Court of Justice," *GPIL - German Practice in International Law*, January 15, 2024, <https://gpil.jura.uni-bonn.de/2024/01/germany-rushes-to-declare-intention-to-intervene-in-the-genocide-case-brought-by-south-africa-against-israel-before-the-international-court-of-justice/>.

245 Mared Gwyn Jones, "Why Is the EU Silent on South Africa's Genocide Case against Israel?," *Euronews*, December 1, 2024, sec. my-europe_europe-decoded, <https://www.euronews.com/my-europe/2024/01/12/where-do-eu-countries-stand-on-south-africas-genocide-case-against-israel>.

246 Foreign, Commonwealth & Development Office, *2030 Roadmap for UK-Israel Bilateral Relations* (policy paper, March 21, 2023), [GOV.UK, https://www.gov.uk/government/publications/2030-roadmap-for-uk-israel-bilateral-relations/2030-roadmap-for-uk-israel-bilateral-relations](https://www.gov.uk/government/publications/2030-roadmap-for-uk-israel-bilateral-relations/2030-roadmap-for-uk-israel-bilateral-relations).

247 Executive Order 14204, "Addressing Egregious Actions of The Republic of South Africa," Presidential Actions, *The White House*, President Donald J. Trump, February 7, 2025 <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/addressing-egregious-actions-of-the-republic-of-south-africa/>.

بمبادئنا له عواقب أحياناً»²⁴⁸ وهذا ما يؤيده الواقع. فاتخاذ أي موقف مناهض للولايات المتحدة أو المنظومة الإسرائيلية يُكَلِّف ثمناً باهظاً، ولا سيما بالنسبة للدول التي باتت تعتمد على المساعدات التي تقدمها الولايات المتحدة. ولا يخفى أن استخدام المعونات كسلاح غدت جانباً من جوانب التواطؤ السياسي في الإبادة الجماعية وفيما عداها، إذ أوقف ترامب جميع أشكال المساعدات الخارجية الأمريكية، باستثناء المعونات العسكرية التي تقدمها بلاده لـ "إسرائيل" ومصر.²⁴⁹ ومن المرجح للغاية أن تواصل الولايات المتحدة استخدام مساعداتها بوصفها أداة من أدوات الضغط السياسي الذي تضعه على كاهل الشعب الفلسطيني والدول التي تدعمه وتسانده.

ب) عدم مشروعية إجراءات المحكمة الجنائية الدولية

وفضلاً عما تقدم، تصدّت الدول بشدة للمحاولات التي بذلتها المحكمة الجنائية الدولية في سبيل إخضاع المسؤولين الإسرائيليين، وعلى رأسهم رئيس الوزراء الإسرائيلي بنيامين نتنياهو ووزير الحرب السابق يوآف غالانت، للمساءلة عن جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية التي اقترفوها. فقد قوبل الطلب الذي قدّمه المدعي العام للمحكمة، كريم خان، في شهر أيار 2024 بشأن إصدار مذكرات اعتقال بحقهما بمعارضة شديدة من الولايات المتحدة والنمسا وجمهورية التشيك، وفي هذا المقام، بيّنت مقالة نشرت في «المجلة الأوروبية للقانون الدولي» (European Journal on International Law) أن الاعتراضات التي ثارت على طلبات التوقيف الأولية التي صدرت عن المحكمة الجنائية الدولية انقسمت إلى خمس فئات رئيسية: (1) الادعاءات التي تقول إن «مساواة» قيادة حماس بالقيادة الإسرائيلية أمر تنتفي الصفة الشرعية عنه، (2) والآراء التي ترى أن المحكمة تفتقر إلى الولاية القضائية على غزة لأن النظام الإسرائيلي ليس دولة طرفاً في نظام روما الأساسي ولأن فلسطين ليست دولة معترفاً بها، (3) والمخاوف من أن مبدأ التكامل ينبغي أن يحول بين المحكمة وبين المضي قدماً في هذه المسألة ما دامت المنظومة الإسرائيلية تجري التحقيقات بنفسها، (4) والمزاعم التي ترى أن الإجراءات التي اتبعت في تقديم الطلبات يشوبها القصور والخل، (5) والحجج التي تفتقر أن إصدار مذكرات الاعتقال في هذا التوقيت يقوّض المساعي الرامية

248 David Pilling, Rob Rose, and Monica Mark, "South Africa Vows to Pursue Israel Genocide Case despite Trump Pressure," *Financial Times*, February 12, 2025, sec. South Africa, <https://www.ft.com/content/c906711f-c6f8-4126-864f-897b1ade1a48>.

249 Ellen Knickmeyer and Farnoush Amiri, "State Department Freezes New Funding for Nearly All US Aid Programs Worldwide," *AP News*, January 25, 2025, sec. Politics, <https://apnews.com/article/state-department-trump-foreign-aid-bf047c17cf64cb42a1a1b7fd05caffa>.

إلى التوصل إلى وقف لإطلاق النار وتبادل الأسرى وتقديم المعونات الإنسانية. وشدّدت المقالة المذكورة على أنّ الاعتراضات التي ساقتها تلك الدول تتناقض مع مواقفها السابقة بشأن اختصاص المحكمة وإجراءات المساءلة، بما شملته من ترحيبها بإصدار مذكرة اعتقال بحق الرئيس الروسي فلاديمير بوتين في عام 2023.²⁵⁰

وبعدما قدّم المدعي العام خان الطلب بشأن إصدار مذكّرات الاعتقال، وجّه أعضاء في الكونغرس الأمريكي دعوة إلى نتنياهو لإلقاء خطاب أمام الكونغرس.²⁵¹ وفي يوم 25 تموز 2024، وقف نتنياهو أمام الكونغرس وراح يروج مزاعم كاذبة بشأن حرق الأطفال في يوم 7 تشرين الأول، وقتل «الآباء أمام أعيان أطفالهم، والأطفال أمام آبائهم»، ووصف الدعوى التي رفعت أمام المحكمة الجنائية الدولية بأنها «هراء تام ومطلق»، وقوبلت كلماته بعدّة وقفات من التصفيق العاصف من أعضاء الكونغرس.²⁵² ولم يتوقّف الأمر للولايات المتحدة عند تجاهل مذكّرات الاعتقال التي أصدرتها المحكمة ورفض تنفيذ الاعتقال، بل زادت على ذلك أن منحت نتنياهو منصفة للدفاع عن الإبادة الجماعية التي ينفّذها. فقد عملت الولايات المتحدة على تطبيع الجرائم التي يقترفها نتنياهو، عندما استضافته في الكونغرس، ولم تتوان عن شرعنة جرائمه على الساحة الدولية، وهو ما رسّخ تواطؤها السياسي في الجرائم الإسرائيلية.

وفي شهر تشرين الثاني 2024، أعلنت المحكمة الجنائية الدولية إصدار مذكرات رسمية باعتقال كل من نتنياهو وغالانت على خلفية «جريمة الحرب المتمثلة في استخدام التجويع كوسيلة من وسائل الحرب، والجرائم ضد الإنسانية المتمثلة في القتل، والاضطهاد، وأفعال لاإنسانية أخرى، بصفته مرتكباً مباشراً للجرائم، بالاشتراك مع آخرين» فضلاً عن «جريمة الحرب المتمثلة في تعمّد توجيه هجمات ضد المدنيين باعتباره رئيساً». ²⁵³ ومن

²⁵⁰ Thomas Obel Hansen, "State Objections to the ICC Prosecutor's Request for Arrest Warrants in the Palestine Investigation," EJIL: Talk!, May 27, 2024, <https://www.ejiltalk.org/state-objections-to-the-icc-prosecutors-request-for-arrest-warrants-in-the-palestine-investigation/>.

²⁵¹ Lisa Mascaro and Mary Clare Jalonick, "Congressional Leaders Invite Israel's Netanyahu to Deliver an Address at the Capitol," AP News, May 31, 2024, sec. Politics, <https://apnews.com/article/israel-netanyahu-war-gaza-congress-596b0adf6ed8f71ccaacccec8b9d341>.

²⁵² Prime Minister's Office, "PM Netanyahu's Address to a Joint Meeting of the US Congress," Events and Speeches, gov.il, July 25, 2024, <https://www.gov.il/en/pages/event-congress240724>

²⁵³ المحكمة الجنائية الدولية، «بيان المدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية كريم خان بشأن إصدار أوامر قبض في الحالة في دولة فلسطين»، البيان، 21 تشرين الثاني 2024، على الموقع الإلكتروني: <https://www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-aa-khan-kc-issuance-arrest-warrants-situation-state-palestine?lang=Arabic>.

الأهمية أن نؤكد هنا أنّ هذه التهم التي وجهتها المحكمة الجنائية الدولية لم تأت متأخرة للغاية فحسب، بل جاءت ركيكة وتحزّكها دوافع سياسية. ففي المقام الأول، أغفلت هذه المذكرات توجيه الاتهامات بارتكاب جريمة الإبادة الجماعية، والقتل واسع النطاق والتعذيب القسري والتعذيب التي ارتكبتها المسؤولون الإسرائيليون في قطاع غزة. كما استبعدت المذكرات إدراج العديد من المسؤولين الإسرائيليين البارزين الذين يتحملون المسؤولية عن الجرائم الدولية، بمن فيهم عضو مجلس الحرب السابق، بيني غانتس. والأسوأ من ذلك أنّها ساوت بين المقاومة الفلسطينية والاستعمار الإسرائيلي وجرائمه الدولية، وغضّت الطرف عن مشروعية النضال الذي يخوضه الشعب الفلسطيني في سبيل تقرير مصيره. كما تجاهلت الجرائم المتواصلة التي اقترفتها المنظومة الإسرائيلية على مدار 77 عاماً ومع ذلك، تظلّ هذه المذكرات خطوة مهمّة على طريق أعمال المساءلة، إذ تفرض التزاماً قانونياً على الدول الموقعة على نظام روما الأساسي، وعددها 124 دولة، بالتعاون في اعتقال الأفراد المذكورين وتسليمهم إذا ما دخلوا أراضيها.²⁵⁴

وبعدما صدرت مذكرات الاعتقال الرسمية عن المحكمة الجنائية الدولية، سعت عدّة دول ممّن هم أطراف في نظام روما الأساسي إلى تفويض سلطة المحكمة وما تتمتع به من صفة شرعية. فقد وصف رئيس الوزراء التشيكي، بيتر فيالا، القرار بأنه «يبعث على الأسف» وأنه «يقوّض سلطتها».²⁵⁵ وشكّل رد المجر تحدياً صريحاً للالتزامات التي تقع على عاتقها بصفتها دولة موقعة على نظام روما الأساسي، إذ ندّد رئيس الوزراء المجري، فيكتور أوربان، بالمذكرات واعتبرها «وقحة إلى حد فاضح». وقدم أوربان، بعد صدور هذه المذكرات، ضماناً لنتنياهو بأن «القرار لن يكون له أي أثر في المجر إذا حضر إليها، وأننا لن نلتزم بما جاء فيه من شروط».²⁵⁶ وبالفعل، فقد استقبل أوربان نتنياهو في زيارة رسمية في شهر نيسان 2025، وأعلن نيّة المجر الانسحاب من المحكمة الجنائية

²⁵⁴ «نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية»، 17 تموز 1998، وثيقة الأمم المتحدة رقم (U.N.T.S. 3 2187)، المادة (59)، على الموقع الإلكتروني: <https://www.ohchr.org/ar/instruments-mechanisms/instruments/rome-statute-international-criminal-court>

²⁵⁵ Petr Fiala (@P_Fiala), "The unfortunate decision of the ICC undermines its authority in other cases when it equates the elected representatives of a democratic state with the leaders of an Islamist terrorist organization.," X, November 21, 2024, accessed June 21, 2025, https://x.com/P_Fiala/status/1859669494635053524

²⁵⁶ Jon Henley, "Hungary Invites Netanyahu to Visit as World Leaders Split over ICC Arrest Warrant," *The Guardian*, November 22, 2024, sec. World news, <https://www.theguardian.com/world/2024/nov/22/hungary-invites-netanyahu-to-visit-as-world-leaders-split-over-icc-arrest-warrant>.

الدولية بالكامل،²⁵⁷ ممّا دفع المحكمة إلى فتح تحقيق في تخلف هذه الدولة عن الامتثال لتنفيذ مذكرات الاعتقال. واعتمدت بولندا، في شهر كانون الثاني 2025، قراراً ينصّ على أنها سوف تسمح بدخول جميع المسؤولين الإسرائيليين، بمن فيهم نتنياهو، إلى أراضيها للمشاركة في مراسم إحياء ذكرى تحرير معسكر أوشفيتز.²⁵⁸ وتشكل هذه التصرفات (1) إخلالاً بالالتزامات القانونية التي تفرض التقيد بتنفيذ مذكرات الاعتقال الصادرة عن المحكمة (2) وتواطؤاً في الجرائم الإسرائيلية، ممّا يعزّز استمرار الوضع غير القانوني الناشئ في غزة (3) وتشجيعاً على تصعيد الجرائم ومواصلتها. وعلاوةً على ذلك، لا تعمل هذه الدول على تقويض قدرة المحكمة الجنائية الدولية على إخضاع المسؤولين الإسرائيليين للمساءلة والمحاسبة على الجرائم الدولية التي يقترفونها فحسب، بل تمضي إلى حدّ الاعتراف بالجرائم الإسرائيلية على أنها أفعال مشروعة من خلال رفض أي إجراء يواجهها ويتصدى لها. وتتيح هذه الأفعال لمرتكبي الجرائم أن يفلتوا من العقاب الواجب عليهم ونسبهم إسهاماً مباشرة في تمكين المنظومة الإسرائيلية من مواصلة ارتكاب جرائمها في غزة.

وذهبت الولايات المتحدة إلى ما هو أبعد من ذلك، فعاقبت المحكمة الجنائية الدولية بسبب الإجراءات التي اتخذتها ضدّ المنظومة الإسرائيلية. ففي شهر شباط 2025، وقّع الرئيس ترامب أمراً تنفيذياً يفرض بموجبه عقوبات على المحكمة، وبما يشمل المدعي العام خان وعائلته المباشرة، لأن المحكمة «شاركت في إجراءات غير شرعية ولا أساس لها استهدفت أمريكا وحليفنا المقربة إسرائيل».²⁵⁹ وتمثّل هذه العقوبات، التي تفرض القيود على المعاملات التجارية التي يجريها المسؤولون المعنيون ودخولهم إلى الأراضي الأمريكية، اعتداءً مباشراً على المحكمة الجنائية الدولية وولايتها والنظام القانوني الدولي بأسره. وهي توضّح بشكل صريح أن أي مؤسسة أو دولة تتحدى الولايات المتحدة، أو النظام الإسرائيلي، أو هيمنتها سوف تُجرد من مصداقيتها وتخضع للعقوبة.

257 Justin Spike, "Hungary Welcomes Netanyahu and Says It Will Leave the International Criminal Court," AP News, April 3, 2025, sec. World News, <https://apnews.com/article/netanyahu-visits-hungary-despite-international-arrest-warrant-d3ce4f986adbff6c324b8ef86261731e>.

258 Vanessa Gera, "Polish Government Adopts Resolution Protecting Netanyahu from Arrest If He Attends Auschwitz Event," AP News, January 9, 2025, sec. World News, <https://apnews.com/article/poland-israel-netanyahu-warrant-duda-auschwitz-anniversary-3b672818016198f4247917e3587c2913>.

259 The White House, President Donald J. Trump, "Imposing Sanctions on the International Criminal Court," February 6, 2025, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/imposing-sanctions-on-the-international-criminal-court/>.

وبمقتضى الأمر التنفيذي الذي أصدره ترامب بحق المحكمة الجنائية الدولية، فرضت الولايات المتحدة عقوبات على المقررة الخاصة للأمم المتحدة المعنية بحالة حقوق الإنسان في الأرض الفلسطينية المحتلة، فرانشيسكا ألبانيز، في يوم 9 تموز 2025.²⁶⁰ وزعم وزير الخارجية الأمريكي، ماركو روبيو، أن ألبانيز استهدفت المسؤولين الأمريكيين والإسرائيليين بتوصيات «لا صفة شرعية لها» وتفضي إلى إصدار مذكرات اعتقال من جانب المحكمة الجنائية الدولية، كما اتهمها «بصراحتها في معاداة السامية» و«دعم الإرهاب». كما ادعى روبيو أن ألبانيز و«جّهت» رسائل انطوت على التهديد» إلى شركات أمريكية وحثت فيها المحكمة على ملاحقتها قضائياً، ووصف ذلك بأنه يعد «حملة حرب سياسية واقتصادية» ضد مصالح الولايات المتحدة.²⁶¹ وقد جاءت هذه العقوبات بعيد صدور التقرير الذي أعدته ألبانيز في شهر حزيران 2025 وتطرقت فيه إلى تواطؤ الشركات، بما فيها الشركات الأمريكية، في الإبادة الجماعية التي تدور رحاها في غزة.²⁶² وتعد هذه التدابير التي اتخذتها الولايات المتحدة بحق ألبانيز جزءاً من حملة أوسع تهدف إلى تقويض مصداقية منظومة الأمم المتحدة ونزع الصفة الشرعية عنها وتجريدها منها، وعوق أي مساعٍ ترمي إلى إمالة اللثام عن الجرائم والتواطؤ فيها. ولا يُنظر إلى هذا التصرف على أنه ردّ عقابي على دعوة ألبانيز إلى إنفاذ المساءلة وإعمالها فحسب، بل يعد فعلاً مدروساً من أفعال التهريب بغية ردع الآخرين عن تحدي المنظومة الإسرائيلية وحلفائها المتواطئين معها. ويندرج هذا الإجراء ضمن نمط أوسع من أنماط السلوك التي تشجع على ارتكاب الجرائم في الواقع العملي وتشرعنها رسمياً. كما يعزز الإجراء المذكور قيام منظومة تيسر للمنظومة الاستعمارية، ولجميع الجهات المتواطئة معها من الدول والشركات، أن يفلتوا من العقاب الواجب عليهم.

ويُعدّ الشلل الذي يصيب منظومة المساءلة الدولية محوراً أساسياً لا تستغني المنظومة الإسرائيلية عنه لكي تستمر في ارتكاب جرائمها في قطاع غزة. فالدول لا تتوقف عن ارتكاب الجرائم بفعل يقظة أخلاقية أو قانونية تلمّ بها على حين غرة، بل

260 Marco Rubio, Secretary of State, "Sanctioning Lawfare that Targets U.S. and Israeli Persons," press statement, U.S. Department of State, July 9, 2025, <https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/07/sanctioning-lawfare-that-targets-u-s-and-israeli-persons>.

261 Marco Rubio, "Sanctioning Lawfare that Targets U.S. and Israeli Persons."

262 Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Francesca Albanese, *From economy of occupation to economy of genocide* (UN Doc. A/HRC/59/23, presented June 30, 2025), <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session59/advance-version/a-hrc-59-23-aev.pdf>.

ينبغي أن يمارس الضغط عليها وأن تخضع للمساءلة والمحاسبة على أفعالها. وكل فعل يعوق المجتمع الدولي، بما فيه المحاكم، أو يقوّض قدرته على اتخاذ خطوات جادة تعنى بوقف الجرائم الإسرائيلية ووضع حدّ لها، أو حتى مجرد الاعتراف بانعدام صفتها القانونية، يُعد شكلاً من أشكال التواطؤ في تلك الجرائم. وفضلاً عن ذلك، تمثّل المحاولات التي ترمي إلى تهديد مؤسسات من قبيل المحكمة الجنائية الدولية ومحكمة العدل الدولية، أو معاقبة دول كجنوب أفريقيا لا سبب إلا سعيها إلى اتخاذ إجراءات قانونية تشجيعاً مباشراً للمنظومة الإسرائيلية على الاستمرار في نهجها والمضي فيه، وحسبما بيّناه آنفاً، يعدّ النفوذ والقوة اللذان تتمتع بهما هذه الدول عاملاً أساسياً في تواطؤها، إذ يسمحان لها بأن توقف المعونات أو الدعم الدبلوماسي الذي تقدمه للدول الأخرى على شرط احجام تلك الدول عن اتخاذ أي إجراءات كانت. وتسهم هذه الأفعال في ترسيخ إفلات المنظومة الإسرائيلية من العقاب الواجب عليها وتمنحها الاعتراف والشرعية وتشجعها على المغالاة في أفعالها مع علمها ومعرفتها بأن جرائمها ستظلّ دون مساءلة أو محاسبة.

5. الخلاصة

يعدّ تواطؤ الدول اليوم، والذي يشكل إخلالاً بالالتزامات السلبية التي تقع على عاتقها والمسؤوليات التي يربتها القانون الدولي عليها، امتداداً لما يربو على قرن من الامتناع عن اتخاذ أي فعل والفعل المتواطئ في دعم الاستعمار الصهيوني الإسرائيلي. فالجرائم التي تُقترب في غزة اليوم، بما فيها جريمة الإبادة الجماعية، لم تكن لتقع لولا وجود نظام إمبريالي عالمي يؤمّن الحماية لواقع يشهد ما تقوم به المنظومة الإسرائيلية من استعمار وتهجير قسري وفصل عنصري في فلسطين منذ ما يزيد عن 77 عاماً ويضفي صفة طبيعية عليه.

وتسهم الدول الغربية الاستعمارية - ولا سيما الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وألمانيا - إسهاماً كبيراً في استمرار الجرائم التي ما انفكت تُقترب في قطاع غزة على مدار الشهور الواحد والعشرين المنصرمة. ولم تكتفِ هذه الدول بتزويد النظام الإسرائيلي ورفده بالسلاح والمعلومات الاستخباراتية، بل زادت على ذلك بأن منحتة الشرعية السياسية والحماية الدبلوماسية. ودأبت الدول المذكورة على عوق المساعي الرامية إلى وقف إطلاق النار وتأمين الحماية من المساءلة في المحافل الدولية، ولم تتوانَ عن تقويض الآليات الإنسانية التي ترعاها الأمم المتحدة وتديرها، وخاصة من خلال وقف تمويل وكالة الأنروا وشلّ قدرتها.

ويمتد تواطؤ تلك الدول إلى كل أبعاد الجرائم التي ترتكبها المنظومة الإسرائيلية: تواطؤها في الإبادة الجماعية التي تفعل فعلها بالفلسطينيين في غزة، بما تشمله من فرض ظروف تفضي إلى موتهم موثاً بطيئاً، وتواطؤها في التهجير القسري والممنهج الذي ما فتئ يطال الملايين من الناس المرة تلو المرة، وتواطؤها في عوق وصول المساعدات الإنسانية واستخدامها كسلاح وتجويع السكان عن قصد، وتواطؤها في تعمّد استهداف البنية التحتية المدنية وتدميرها، بما فيها المستشفيات والمدارس ومراكز الإيواء، وتواطؤها في عمليات القتل العمد الذي يزهق أرواح الفلسطينيين بمجموعهم.

وحسبما أثبتناه في سطور هذه الورقة، يشترط للتواطؤ أن تكون المساعدة التي تقدم فيه على قدر من الأهمية، وإن لم تكن حاسمة، وفقاً للقانون الدولي. ولا يخفى على المرء أنه لولا دعم هذه الدول، لما كان في وسع المنظومة الإسرائيلية أن تنفّذ جرائمها في

قطاع غزة على هذا النطاق وعلى مدى هذه المدة وبهذا القدر من الحصانة. فقد ييسر العون والحماية اللذان تقدمهما هذه الدول الأفعال الإسرائيلية وشكلاً الظروف المواتية لارتكاب هذه الجرائم فيها وأضيفاً صفة شرعية عليها. ومن الممكن، إن لم يكن من البديهي، القول إن تصرفات بعض الدول - وعلى رأسها الولايات المتحدة - تتجاوز حدود التواطؤ وتصل إلى مستوى الاشتراك في ارتكاب الجريمة.

وليس في وسع آليات المساءلة الدولية وتلك التي تعتمد على الأمم المتحدة أن تعمل بمعزل عن الدول الأعضاء فيها. فهذه الآليات تخضع لإرادة الدول (التي تفوق غيرها في قوتها). وقد جرى، في هذه الحالة، توظيف تلك الإرادة توظيفاً يكاد يكون كاملاً لغايات تأمين الحماية للنظام الإسرائيلي وضمان استمرار إفلاتها من العقاب الواجب عليها. كما اضطلعت هذه الدول القوية بدور محوري في عوق إنفاذ المساءلة وأسهمت في مدّ العون لكي تُرتكب الجرائم في غزة.

ولهذا الواقع تداعيات واسعة تتجاوز الجرائم التي تدور رحاها في غزة. إذ يمهّد الطريق نحو الإمعان في انتهاك حقوق الشعب الفلسطيني في مواجهة ما تأصل وترسخ من إفلات المنظومة الإسرائيلية من العقاب الذي يجب توقيعه عليها، ويسهم في تسارع وتيرة العمل على تقويض ما تبقى من مصداقية النظام القانوني الدولي ونجاعته وشرعيته.

إن المساءلة الحقيقية في مواجهة هذه الجرائم لا تستدعي إنفاذ وقف إطلاق النار وتفكيك المنظومة الاستعمارية فحسب، بل تشمل كذلك فرض العقوبات على الدول المتواطئة التي يسرت تنفيذ هذه الأفعال وأسهمت في استمرارها وملاحقتها أمام القضاء. وفي ظل غياب الإرادة السياسية لدى الدول، لا بد أن ينبع تحدي هيمنة المنظومة الإسرائيلية وحلفائها الذين يتواطؤون معها والتصدي لها من القاعدة. فالمقاومة الفلسطينية، التي تقتزن أعمالها مع الجهود الإستراتيجية المستمرة التي تبذلها حركة التضامن العالمية، هي السبيل الوحيد لإنهاء حرب الإبادة الجماعية على قطاع غزة ومعاقبة المنظومة الإسرائيلية التي تقوم في أسسها على الاستعمار والفصل العنصري، وتفكيكها ومحاسبة الدول الغربية الاستعمارية على تواطؤها معها.

” كما هو مثبت في هذه الورقة، يشترط للتواطؤ أن تكون المساعدة التي تقدم فيه على قدر من الأهمية، وإن لم تكن حاسمة، وفقاً للقانون الدولي. ولا يخفى على المرء أنه لولا دعم هذه الدول، لما كان في وسع المنظومة الإسرائيلية أن تنفذ جرائمها في قطاع غزة على هذا النطاق وعلى مدى هذه المدة وبهذا القدر من الحصانة. فقد يسّر العون والحماية اللذان تقدمهما هذه الدول الأفعال الإسرائيلية وشكّلا الظروف المواتية لارتكاب هذه الجرائم فيها وأضفيا صفة شرعية عليها. ومن الممكن، إن لم يكن من البديهي، القول إن تصرفات بعض الدول - وعلى رأسها الولايات المتحدة - تتجاوز حدود التواطؤ وتصل إلى مستوى الاشتراك في ارتكاب الجريمة.“

ISBN 978-9950-339-67-5



9 789950 339675